

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ГРАД ЗАВЕТ * РАЗГРАДСКА ОБЛАСТ

ПРОТОКОЛ

№ 22

Днес 21.05.2009 година от 16.00 часа в заседателната зала на Община гр.Завет на основание чл. 23, ал. 4, т. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация се проведе заседание на Общинския съвет гр.Завет. На заседанието присъстват 16 общински съветници, отсъства един, а именно Димитър Стефанов Ковачев – общински съветник от листата на БСП.

Освен общинските съветници в заседанието взеха участие: Ахтер Сюлейманов Велиев – Кмет на Община Завет, Ертан Сали Бахар – Зам.-кмет на Община, Зюлфие Алиосман Исмаил – зам.-кмет на Община, Халиме Мехмедова Добруджан – секретар на Община Завет, Динчер Османов Къров – кмет с. Брестовене, Бехчет Хадживели – кмет с.Острово, Гюнер Юдаи – кмет с.Веселец, Ферад Сафет Али – кмет с.Иван Шишманово, Зелиха Юмер Руфад – кмет с. Прелез, Сезгин Али Юмер – директор на дирекция „ФУС” и гл.счетоводител, Виолетка Кулева - директор на Дирекция „УТОС”, Наско Климов – началник на Полицейски участък гр.Завет, Петко Цвятков – Полицейски инспектор при ПУ – Завет.

Председателят на Общинския съвет г-н Мехмед Хасан Халил откри заседанието на Общинския съвет и предложи то да протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Информация за дейността на служителите от Полицейски участък гр.Завет през периода на 2008 година.

Докл: П. Цвятков – Полицейски инспектор

2. Информация за текущото изпълнение на Бюджета и просрочените вземания и задължения на Община Завет към 31.03.2009г.

Докл.:А.Велиев – Кмет на Община

3. ДОКЛАДНИ ЗАПИСКИ.

ОТНОСНО:

3.1. Приемане на Програма за опазване на околната среда за периода 2009-2014 година.

Докл.:А.Велиев – Кмет на Община

3.2. Правилник за изменение и допълнение на правилника за организацията и дейността на Общинския съвет –Завет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Докл.:М.Хасан – Председател на ОбС

3.3. Решение за изменение на Решение № 168, прието по Протокол № 21/29.04.2009г. на Общинския съвет гр.Завет.

Докл.: М.Хасан – Председател на ОбС

3.4. Промени в състава на Местната комисия по чл.8, ал.2 от ЗУПГМЖСВ.

Докл.: А.Велиев – Кмет на Община

3.5. Продажба на земя, частна общинска собственост, на собственика на законно построена сграда.

Докл.: А.Велиев – Кмет на Община

3.6. Определяне на правила за ползване на пасища и мери, стопанисвани от общината, за отглеждане на животни в съответствие с условията за поддържане на земята в добро екологично и земеделско състояние.

Докл.: А.Велиев – Кмет на Община

4.Разни.

С последвалото гласуване с **16/шестнадесет/** гласа „За” , „Против”–0/нула/, „Въздържали се” –0 /нула/ Общинският съвет гр.Завет прие така направеното предложение за дневен ред на настоящето заседание.

ПО ПЪРВА ТОЧКА

Информация за дейността на служителите от Полицейски участък гр.Завет през периода на 2008 година.

Докл: П. Цвятков – Полицейски инспектор

Полицейски инспектор Петко Цвятков зачете информацията за дейността на служителите от Полицейски участък гр.Завет през периода на 2008 година.

По информацията се направиха следните изказвания:

Наско Климов - по традиция всяка година през март-април ние провеждаме срещи с населението по населени места, на които се отчитаме за направеното от нас през изминалата година. От тези срещи има действително полза. Хората идваха на срещите със съдействието на кметовете и поставяха въпроси, които касаят и други институции, освен полицията. Със свои писма ние сме уведомили съответните органи за отправените към тях искания и препоръки. Искам да благодаря на кметовете по кметства, на кмета на общината и на председателя на Общинския съвет за съдействието, което оказват на органите на МВР. Винаги сме срещали разбиране в тяхно лице.

Мехмед Хасан - наистина работата между общинската администрация и полицията е синхронизирана. Разбира се кметствата работят повече с тях, но между двете институции – полиция – местна власт има разбирателство, което е само в полза на обществото.

По информацията други изказвания не се направиха. Предвид това, че информацията е за сведение на Общинския съвет, решение по нея не се прие.

ПО ВТОРА ТОЧКА

Информация за текущото изпълнение на Бюджета и просрочените вземания и задължения на Община Завет към 31.03.2009г.

Докл.:А.Велиев – Кмет на Община

По информацията се направиха следните изказвания:

Юлвие Мемешева – на заседанието на постоянната комисия се поставиха въпроси за събираемостта на таксите от пазарите и тържищата. От направената справка е видно, че събираемостта е ниска. На какво се дължи това? От графата „Помощи за домакинствата” е видно, че там сме напреднали. Затова моля да ни се обяснят тези факти.

Сезгин Юмер – относно „Помощи за домакинствата” – в този раздел влизат две суми, едната е помощи по решение на Общинския съвет, която за първото тримесечие е 400.00 лева, а другата сума идва от размера на средствата, които държавата превежда за посрещане на транспортните разходи на военноинвалидите и ветераните от войните.

Относно приходите от пазарите – действително те са малко. Обяснението на събирача е, че има по-малка посещаемост на пазарите от търговците.

Юлвие Мемешева - при формирането на бюджета за 2009г. ние сме определили план за приходите от пазари, съобразно приходите от 2008 година. Аз не мисля, че има намаление на броя на търговците.

Зюлфие Исмаил – аз имам поглед върху нещата. Действително има намаление на търговците по пазарите. Ние събираме по 1 лев на линеен метър, но таксата е за един ден, а хората стоят по 3-4 часа. Има търговци, които продават промишлени стоки и нямат никакъв оборот, и ако ние им вземем по 4-5 лева такса на ден, то те изобщо няма да идват.

Мехмед Хасан – мисля, че тези търговци са облагодетелствани. Тези търговци, които са регистрирани на територията на общината, внасят всички видове такси, патентни данъци и прочие в хазната на общината, а тези прииждащите не внасят нито лев в общината.

Зюлфие Исмаил - за да извършват тази дейност на територията на общината те получават разрешително от нас, което се заплаща.

Ахтер Велиев – в Общинския съвет има съветници от всички населени места. Може да вземете решение при събиране на таксите от пазарите да вземат участие и общинските

съветници и така ще имаме представа, колко действително следва да бъде прихода от тази дейност.

Общинските съветници се споразумяха да вземат участие при събирането на таксите от търговците в пазарните дни за всяко населено място, заедно с представителите на общинската и кметските администрации, натоварени с тези задължения, като за Завет ще участват Емил Калинов, Мустафа Добруджан и Шабан Шабан, за Брестовене – Юлвие Мемешева, Ниязи Ниязи и Юсеин Адемев, за Прелез - Ерол Дауд, За Острово - Мехмед Сюлюман, за Веселец – Сюзан Али и за Сушево – Осман Юсеин.

Мехмед Хасан – колеги, разбрахме се. При искане от Ваша страна ще Ви бъде оказано съдействие от полицията.

Юлвие Мемешева – трябва да се оказва и контрол на събирачите.

Ахтер Велиев – защо, когато полицията изнасяше информацията си, не задодохте въпроси към тях, като например защо в Брестовене след 17.00 часа в селото няма полицаи?

По информацията други изказвания не се направиха. Предвид това, че информацията е за сведение на Общинския съвет, решение по нея не се прие.

ПО ТРЕТА ТОЧКА **ДОКЛАДНИ ЗАПИСКИ.** **ОТНОСНО:**

3.1. Приемане на Програма за опазване на околната среда за периода 2009-2014 година.

Докл.: А. Велиев – Кмет на Община

Предвид това, че Програма за опазване на околната среда бе разгледана на заседание на постоянните комисии, изказвания по нея не се направиха.

Общинският съвет гр. Завет прие следното

РЕШЕНИЕ №171:

Правното основание за разработване от общините на програми за опазване на околната среда (ОПООС) се съдържа в чл.79, ал.1 от ЗООС. Програмите се приемат от общинските съвети (ОбС), по предложение на кмета на съответната община и обхващат период на изпълнение не по-малък от 3 години. ОбС контролират изпълнението на ОПООС. Общинските програми се изготвят в тясно съответствие с принципите на **Националната стратегия за околна среда (НСОС)**, която се разработва за период 10 години и се приема от Народното събрание по предложение на Министерския съвет. НСОС съдържа анализ на състоянието на околната среда, на тенденциите, причините и източниците на замърсяване и увреждане, както и на институционалната рамка, административните и икономическите средства за осъществяване на политиката. НСОС поставя и основните цели и приоритети на национално ниво, както и посочва средствата за постигане на набелязаните цели.

Съгласно ЗООС, Националната стратегия за околна среда и общинските програми за околна среда са средство за постигане целите на закона и се разработват в съответствие с принципите за опазване на околната среда по чл.3 (чл.75). Принципите, които са поставени за водещи при разработване на този национален стратегически документ и които следва да бъдат спазвани при разработване на ОПООС са: устойчиво развитие, предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве и околната среда, предотвратяване и намаляване на риска за биологичното разнообразие, намаляване на вредните последствия върху компонентите на околната среда в резултат на природни процеси и явления, оптимално използване на природни ресурси и енергия.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в съответствие с изискванията на чл.79, ал.1, ал.2 и ал.4 от Закона за опазване на околната среда Общински съвет гр. Завет с **16/шестнадесет/ гласа „За” , „Против” –0/нула/, „Въздържали се” –0 /нула/**

РЕШИ:

1. Приема Програма за опазване на околната среда за периода 2009 – 2014 година.

ОБЩИНА ЗАВЕТ

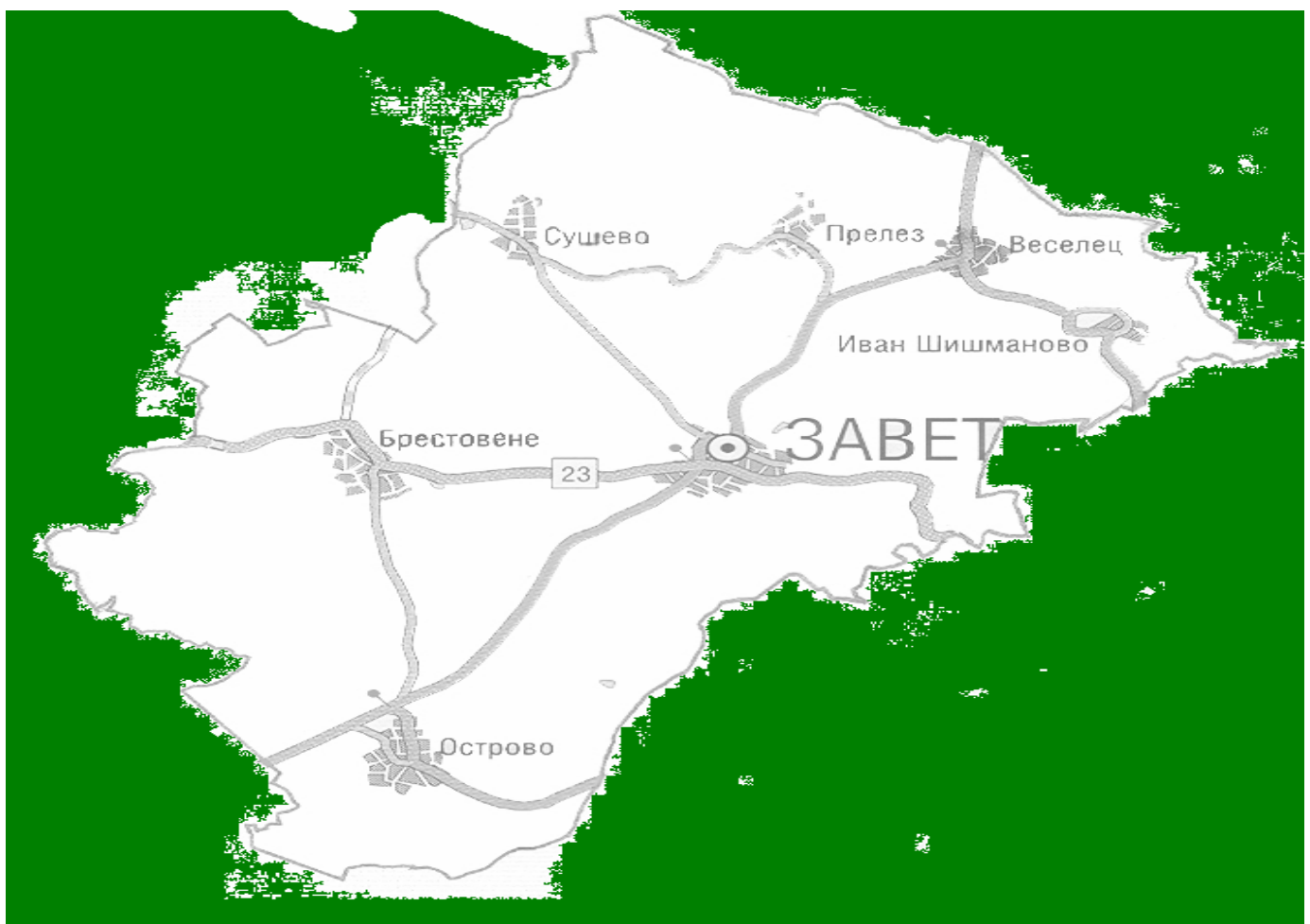


ОБЛАСТ РАЗГРАД

ПРОГРАМА

ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

2009 – 2014 г.



Община Завет, Област Разград



















гр. Завет 7330








ул. "Лудогорие" №19

тел: 08442/20-20, факс: 08442/20-16

Май 2009 година

СЪДЪРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВЪВЕДЕНИЕ | 6 |
| I. Правна рамка за подготовка, приемане и изпълнение на ОПООС | 8 |
| II. Анализ на средата | 15 |
| 1. Природо-географски и териториално-административни фактори | 15 |
|  Исторически данни | 15 |
|  Географско положение | 15 |
|  Съседни общини | 16 |
|  Релеф | 16 |
|  Климат | 16 |
|  Геология и полезни изкопаеми | 19 |
|  Кметства и населени места в общината | 19 |
| 2. Данни и информация, отнасящи се до околната среда | 20 |
|  Въздух | 20 |
|  Води | 22 |
|  Отпадъци | 24 |
|  Почви и нарушени терени | 32 |
|  Защитени зони НАТУРА 2000 | 33 |
|  Ловно стопанство „Воден” | 35 |
|  Налични видове растения и животни | 36 |
|  Билки с търговско значение, находища и използване | 37 |
|  Туризм | 39 |
|  Селско стопанство | 39 |
|  Зелени площи в населените места | 42 |

| | | |
|---|--|-----------|
|  | Радиационна обстановка и влияние от нейонизиращи лъчения | 44 |
|  | Шум | 44 |
|  | Управленски | 44 |
|  | Икономически | 47 |
|  | Финансови | 49 |
|  | Демографски | 52 |
|  | Социално-икономически | 55 |
| III. SWOT анализ | | 57 |
| IV. Визия | | 59 |
| V. Цели на програмата | | 61 |
| 5.1. | Генерални стратегически цели | 61 |
| 5.2. | Специфични стратегически цели | 62 |
| 5.3. | Приоритети | 63 |
| VI. Мониторинг и контрол | | 65 |
| VII. План за действие | | 69 |
| VIII. Приложения | | 78 |

Списък на използваните съкращения

| | |
|-------|--|
| ДГС | <i>Държавно горско стопанство</i> |
| ДЛС | <i>Държавно ловно стопанство</i> |
| ДОП | <i>Долен оценъчен праг</i> |
| ЗВ | <i>Закон за водите</i> |
| ЗЗТ | <i>Закон за защитените територии</i> |
| ЗЗШОС | <i>Закон за защита от шума в околната среда</i> |
| ЗЛР | <i>Закон за лечебните растения</i> |
| ЗМ | <i>Защитена местност</i> |
| ЗМДТ | <i>Закон за местните данъци и такси</i> |
| ЗМСМА | <i>Закон за местното самоуправление и местната администрация</i> |
| ЗООС | <i>Закон за опазване на околната среда</i> |
| ЗП | <i>Закон за почвите</i> |
| ЗУО | <i>Закон за управление на отпадъците</i> |
| ЗЧАВ | <i>Закон за чистотата на атмосферния въздух</i> |
| ИАОС | <i>Изпълнителна Агенция по околна среда</i> |
| ИСПА | <i>Предприсъединителна програма на Европейския съюз</i> |
| ИУЕЕО | <i>Предаване и приемане за третиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване</i> |
| ИУЖЛ | <i>Предаване и приемане за третиране на излезли от употреба луминесцентни и други живаксъдържащи лампи</i> |
| МРРБ | <i>Министерство на регионалното развитие и благоустройството</i> |
| МОСВ | <i>Министерство на околната среда и водите</i> |
| МТ | <i>Министерство на транспорта</i> |
| МПС | <i>Моторно превозно средство</i> |
| НАПИ | <i>Национална агенция пътна инфраструктура</i> |
| НБ | <i>Национален бюджет</i> |
| НПО | <i>Неправителствени организации</i> |
| НСИ | <i>Национален статистически институт</i> |
| НСОС | <i>Националната стратегия за околна среда</i> |
| НПУДО | <i>Национална програма за управление на дейностите по отпадъците</i> |
| ОБ | <i>Общински бюджет</i> |
| ОБА | <i>Общинска администрация</i> |
| ОЛС | <i>Образцово ловно стопанство</i> |
| ОПОС | <i>Оперативна програма „Околна среда”</i> |

| | |
|--------|--|
| ОПООС | <i>Общинска програма за опазване на околната среда</i> |
| ОПУДО | <i>Общинска програма за управление дейността на отпадъците</i> |
| ОПРР | <i>Оперативна програма „Регионално развитие”</i> |
| ОП ТГС | <i>Оперативна програма „Трансгранично сътрудничество”</i> |
| ПДК | <i>Пределно допустими концентрации</i> |
| ПЗ | <i>Природна забележителност</i> |
| ПРСР | <i>Програма за развитие на селските райони</i> |
| ПСОВ | <i>Пречиствателна станция за отпадни води</i> |
| ПСПВ | <i>Пречиствателна станция за питейни води</i> |
| ПУДООС | <i>Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда</i> |
| РИОСВ | <i>Регионална инспекция по опазване на околната среда и водите</i> |
| РИОКОЗ | <i>Регионална инспекция за опазване на общественото здраве</i> |
| РДГ | <i>Регионална дирекция на горите</i> |
| РЦУО | <i>Регионален Център за Управление на Отпадъците</i> |
| ТБО | <i>Твърди битови отпадъци</i> |
| ТСБ | <i>Териториално статистическо бюро</i> |
| SWOT | <i>Анализ силни слаби страни, възможности и заплахи</i> |

ВЪВЕДЕНИЕ

Още с появата си на нашата планета Homo sapiens е започнал своето неосъзнато съжителство със заобикалящата го природна среда. Нуждите на първобитния човек са били минимални и тяхното задоволяване не е изисквало активно вмешателство в природните ресурси и закономерности. Постепенно с активното разрастване на човешката популация и развиване на интелекта на индивидите все по-често нуждите от храна, облекло и социалния статус на новите общества е налагал активно използване на наличните възстановими и невъзстановими природни ресурси. Дълго време битовите и стопански дейности на човека не са се ръководили от принципите на минимално вмешателство и въздействие върху околната среда. Не е търсен пост екологичния ефект от човешкото съществуване на планетата.

Едновременно с внедряването на съвременните технологии в селското стопанство, промишлеността и битата на хората, както и с появата на гъсто населени територии и мегаполиси, се откроява и отрицателното въздействие, което оказва върху околната среда недозираното и грубо антропогенно вмешателство в нейните съставни компоненти – води, въздух, почви, радиационен фон, биоразнообразие и ландшафт.

За регулиране на взаимоотношенията човек-природа и за запазване на благоприятните условия за живот на нашата планета се обособява и развива науката екология, всяка една по-

крупна човешка дейност се подлага на оценка за въздействието върху околната среда, мониторинг и управление.

Като превантивна мярка по отношение опазването на околната среда и едновременното развитие на човешката цивилизация е набелязването на приоритетни екологични цели във всяка една регионална политика за развитие.

Настоящата програма е разработена за нуждите на община Завет, тя е комплексна разработка по проблемите, свързани с опазване на околната среда и включва всички нейни компоненти, чието състояние обуславя отношението на обществото и компетентните органи към природата. Базирайки се на естествената връзка между елементите, съставлящи околната среда - въздух, вода, почви, както и дейността на човека, влияеща върху тези елементи, в разработката се визират и съпътстващите програми за управление на отпадъците, оказващи влияние върху опазването и развитието на околната среда.



ОСНОВАНИЕ

Програмата е разработена в съответствие с чл.79, ал.1 от Закона за опазване на околната среда.



ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

Програмата си поставя няколко основни цели:

§ Да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на общината, да установи причините и да предложи решения и действия за тяхното преодоляване;

§ Да използва разумно природните дадености на територията на общината за развитие на икономически потенциал;

§ Да открие приоритетите в разглежданата област;

§ Да обедини усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и бизнеса на територията на общината за решаване на проблемите;

§ Да аргументира проектите на общината, които тя ще предложи за финансиране;

§ Да използва оптимално ограничените финансови и човешки ресурси, като ги съсредоточи за решаване на най-приоритетните проблеми.

Програмата е динамичен и отворен документ. Тя ще бъде периодично допълвана съобразно настъпилите промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и други фактори със стратегическо значение.

Основният използван апарат в разработката е стратегическо планиране, почиващо на SWOT анализ.

При разработка на програмата са взети предвид действащото екологично законодателство, действащи стратегии, програми и планове в областта на околната среда (Национална стратегия за околна среда 2009-2018г. проект, внесен в Министерски съвет, Национална програма за дейности за управление на отпадъците 2009-2013г., Национална стратегия за развитие на водния сектор до 2015г., Национална програма за устойчиво управление на земите и борба с опустиняването 2008-2013г., Национална програма за опазване на биологичното разнообразие и Национален план за опазване на биологичното разнообразие 2005-2010г., Програма за развитие на селските райони 2007-2013г., Общински план за развитие на община Завет, както и общински наредби и правилници засягащи околната среда.

I. Правна рамка за подготовка, приемане и изпълнение на Общинска програма за опазване на околната среда /ОПООС/

Основание на правомощията на органите на местната власт по отношение на процесите на управление на околната среда се съдържа в **Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), в който е посочено, че местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност, включително в сферата на опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси (чл.17).**

Специалният **Закон за опазване на околната среда (ЗООС), вменява на кметовете на общини функцията на компетентен орган (чл.10, ал.1, т.6). Като компетентни органи по опазване на околната среда, на кметовете на общини са възложени редица задължения за управление на компонентите и факторите на околната среда на територията на общината (чл.15, ал.1).**

Правното основание за разработване от общините на програми за опазване на околната среда (ОПООС) се съдържа в чл.79, ал.1 от ЗООС. Програмите се приемат от общинските съвети (ОбС), по предложение на кмета на съответната община и обхващат период на изпълнение не по-малък от 3 години. ОбС контролират изпълнението на ОПООС. Кметът на общината ежегодно внася в ОбС отчет за изпълнението на програмата за околна среда, а при необходимост - и предложения за нейното допълване и актуализиране.

Общинските програми се изготвят в тясно съответствие с принципите на **Националната стратегия за околна среда (НСОС),** която се разработва за период 10 години и се приема от Народното събрание по предложение на Министерския съвет (чл.76 от ЗООС). НСОС съдържа анализ на състоянието на околната среда, на тенденциите, причините и източниците на замърсяване и увреждане, както и на институционалната рамка,

административните и икономическите средства за осъществяване на политиката. НСОС поставя и основните цели и приоритети на национално ниво, както и посочва средствата за постигане на набелязаните цели.

Съгласно ЗООС, Националната стратегия за околна среда и общинските програми за околна среда са средство за постигане целите на закона и се разработват в съответствие с принципите за опазване на околната среда по чл.3 (чл.75). Принципите, които са поставени за водещи при разработване на този национален стратегически документ и които следва да бъдат спазвани при разработване на ОПООС са: устойчиво развитие, предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве и околната среда, предотвратяване и намаляване на риска за биологичното разнообразие, намаляване на вредните последствия върху компонентите на околната среда в резултат на природни процеси и явления, оптимално използване на природни ресурси и енергия (чл.76, ал.2).

В тази връзка, ОПООС съдържат раздели, които са обособени по компоненти и фактори на околната среда и следват както разпоредбите на специалните закони по околна среда, така и другите национални планове и програми, които се приемат в отделните сектори, като въздух, почви, отпадъци и шум. Специалните закони предвиждат самостоятелни задължения на общините за разработване на програми и планове за действие за опазване и устойчиво управление на съответните компоненти и намаляване или ограничаване на въздействието на някои фактори на околната среда. В повечето случаи както законите, така и подзаконовата нормативна уредба към тях уточняват по-нататък в разпоредбите си, че тези програми и планове са **неразделна част от общинските програми за околна среда по чл.79 от Закона за опазване на околната среда.**

Законът за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ), предвижда създаването на програми и оперативни планове за действие с цел намаляване нивото на замърсяване на атмосферния въздух (чл.27, ал.1 и чл.30, ал.1), които са неразделна част от общинските програми за околна среда по чл.79 от Закона за опазване на околната среда (чл.27, ал.2).

Съгласно **Закона за почвите (ЗП)** кметовете на общини разработват програми за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите за общината за период не по-кратък от три години (чл.26). Тези програми също са неразделна част от общинските програми за опазване на околната среда.

ОПООС съдържат и раздел „Лечебни растения“ за опазването и управлението на лечебни растения (чл.50 и чл.51 от **Закона за лечебните растения**), както и мерки, предвидени в план за действие по **Закона за защита от шума в околната среда** (чл.9 и чл.10 от ЗЗШОС).

Законът за управление на отпадъците (ЗУО) предвижда на национално ниво приемане на Национална програма за управление на дейностите по отпадъците (НПУДО), (чл.28 от ЗУО), както и задължение за общините да приемат програми за управление на отпадъците, които са интегрална част от ОПООС. Въпреки че не съществува изрична

разпоредба за съотношението между общинските програми за управление на дейностите по отпадъците (ОПУДО) с НПУДО, ОПУДО следва да се съобразяват с национални стратегически документи като НСОС и НПУДО.

📌 ИНСТРУМЕНТИ ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ПРОГРАМИТЕ

Правни инструменти

В някои случаи, законодателството улеснява органите на местното самоуправление и местната администрация като предвижда възможност за достъп и участие на представители на общините в процеса на вземане на решения на по-високо ниво, където те участват с консултативна функция или само за информация. В други случаи нормативни актове поставят задължение на органи от държавната администрация да информират органите на местно ниво за взети решения и издадени административни актове, които имат отношение към проблеми от значение за местната власт.

Финансови инструменти

Тук по-подробно се разглеждат финансовите инструменти, които са специално изведени в законодателството по околна среда, във връзка с осигуряване на средства за органите на местното самоуправление за реализиране на програми и мерки в областта на околната среда.

Законът за общинските бюджети създава задължение на местните власти да предвиждат в своите бюджети средства за реализиране на приетите от общинския съвет стратегии за развитие на общината, както и на задълженията на общината по национални и регионални програми и проекти (чл.11, ал.1).

В специалния закон **ЗООС се предвижда възможност за финансиране на общините от държавния бюджет** за изпълнение на ангажиментите по опазване на околната среда (чл.80). Проекти на общините могат да се финансират от държавния бюджет или от национални фондове когато те са обосновани като приоритетни в общинските програми за околна среда.

ЗООС създава един допълнителен източник на приходи за общинските бюджети за реализиране на мерки по приоритетите, определени в ОПООС (чл.65). Приходите от глоби и санкции по закона, налагани от кметовете на общини, постъпват по бюджета на съответната община. Осемдесет на сто от санкциите за увреждане или замърсяване на околната среда над допустимите норми по чл.69 постъпват по бюджета на общината, на чиято територия се намира санкционираният субект. Тези приходи, както и приходите от глоби за нарушаване на наредбите, приемани от общинските съвети във връзка с опазването на околната среда, се изразходват за екологични проекти и дейности по приоритети, определени в ОПООС.

ЗООС предвижда също задължение за местните власти, ежегодно с приемането на общинския бюджет, по предложение на кмета на общината да се определят средства за

изпълнение на приоритетни екологични проекти и дейности, включени в общинските програми за опазване на околната среда.

В ЗООС е предвиден и един специален финансов инструмент за реализиране на задълженията на местната власт за изпълнение на национални и общински стратегии и програми в областта на околната среда, включително на ОПООС. Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), в изпълнение на своята дейност предоставя на общините финансови средства под формата на безвъзмездни помощи и безлихвени или нисколихвени заеми.

Редица специални закони в областта на околната среда също предвиждат възможности за финансиране на дейности, свързани с изпълнение на ангажиментите на общините за опазване на околната среда.

Законът за водите (ЗВ) подчертава задължението на общините да предвиждат в своите бюджети средства за изпълнение на ангажиментите по околна среда, предписвайки, че проекти, обекти и мероприятия с местно значение се финансират със средства от общинските бюджети или с общински извънбюджетни средства (чл.198, ал.2). ЗВ закрепя принципите на икономическото регулиране, основани на принципа за възстановяването на разходите за водните услуги, включително тези за околната среда и за ресурса и на принципа "замърсителят плаща". Те се реализират чрез провеждане на ценова политика, която осигурява подходящи стимули за потребителите за ефективно използване на водите с оглед постигането на целите за опазване на околната среда (чл.192).

ЗУО предвижда възможност за финансиране от държавния бюджет на приоритетните дейности по изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на битови, масово разпространени и опасни отпадъци, както и за почистване и рекултивация на места, замърсени с отпадъци (чл.34, ал.1). Финансират се само програми и проекти за изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, които отговарят на последователността на мерките, определени в НПУДО и които са одобрени от министъра на околната среда и водите. Когато съоръженията и инсталациите не се използват съгласно изискванията, общините възстановяват средствата от държавния бюджет или международните програми на ПУДООС.

ЗУО, в допълнение на ЗООС определя постъпване на сумите от глобите и имуществените санкции за нарушения на закона по бюджета на съответната община, когато наказателните постановления са издадени от кмета на общината (чл.35, ал.2). Тези средства се изразходват целево за проекти и обекти за третиране на отпадъци.

Законът за защитените територии (ЗЗТ) специално предвижда, че финансирането на дейностите на общините в защитените територии за извършване на възстановителни, поддържащи и други природозащитни дейности в тях, се подпомага от ПУДООС (чл.74, ал.1, т.6)

📌 ОБЩИНСКИ НАРЕДБИ В ОБЩИНА ЗАВЕТ ОТНАСЯЩИ СЕ ДО ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

Общинските наредби са подзаконовни нормативни актове, издавани от органите на местното самоуправление в изпълнение на техните правомощия (чл.21, ал.2, ЗМСМА).

На общинските съвети е предоставено правомощието да приемат наредби по въпроси от местно значение (чл.22, ал.1 от ЗМСМА), с които те могат да определят изискванията за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура (чл.21, ал.1, т.13 от ЗМСМА). Общините имат право да предвиждат административно-наказателна отговорност и санкции за нарушение на разпоредбите на техните нормативни актове. Кметовете могат да издават наказателни постановления въз основа на акт, съставен от длъжностни лица, посочени в съответната наредба (чл.22 от ЗМСМА).

В изпълнение на своето правомощие, общинските съвети могат да приемат наредби в областта на опазване на околната среда, които да предвиждат разпоредби, детайлизиращи изискванията на законите и подзаконовите нормативни актове на изпълнителната власт в съответствие със специфичните особености на населеното място, характеристиките на околната среда и др.

Приемането на общински наредби в областта на опазване на околната среда е предвидено в законовите норми като задължение за общините единствено по отношение на управление на отпадъците. Чл.19 ЗУО предвижда, че Общинските съвети приемат наредби относно дейностите за оползотворяване и обезвреждане на отпадъците. С тях се определят условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови, строителни и масово разпространени отпадъци на територията на общината. Общинските наредби трябва да бъдат разработени съгласно изискванията на ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, като заплащането за предоставяне на съответните услуги да бъде съобразено със Закона за местните данъци и такси.

Приемането на общински наредби в останалите сектори в областта на опазване на околната среда е реализиране на възможността и на правомощията им, предоставени от ЗМСМА да определят специфични изисквания по въпроси, свързани с опазване на околната среда от местно значение.

II. АНАЛИЗ НА СРЕДАТА

1. Природо-географски и териториално-административни фактори



Исторически данни

Град Завет води началото си от VI век пр.н.е. Доказателство за това са останките от Римско и Тракийско време, които се намират на 3 км западно от града. За него има данни от 1676 год. под името Зауд или Завид, т.е. било е село за завиждане. Названието най-вероятно е дошло от богатството и благоденствието на селото, породени от благоприятните условия за земеделие и животновъдство в него през времето на Втората българска държава. Селото тогава вероятно е било едно от най-цветущите и богатите, поради близостта му до големия манастир в местността “Сборяново” и поради местонахождението му на важния търговски път от Тутракан за Разград и Търново, по който се пренасяла солта от влашките солници. Този път и досега се помни от населението като Соления път. Сега името се осмисля като “завет” /ударение на първата сричка/ - запазено от ветровете, прикътано сред лесовете на Лудогорието място.



Географско положение

Град Завет и територията на общината са разположени в западната част на източната подобласт на Дунавската хълмиста равнина, която е част от обширната Долнодунавска низина, между планинските вериги на Карпатите и Стара планина. Тази част от подобластта се нарича “Лудогорие” и представлява обширно, вълнообразно, дълбоко насечено плато. На изток граничи с Добруджанското плато, на юг е отделено с Разградско - Поповските и Самуилските височини, на запад достига до долината на Русенски Лом.

Град Завет е разположен на 43 градуса 33” северна ширина и 26 градуса 40” източна дължина.



Съседни общини

Община Завет граничи с общините: Кубрат, Разград, Исперих, Тутракан. През общината минават следните транспортни артерии: път II-23 - Русе-Кубрат-Завет-Исперих, който свързва общината с областта, път III-1020 - Разград-Завет-Прелез-Тутракан, който свързва общината с най - близката жп гара Просторно. Останалите населени места от общината са свързани с IV-то класна пътна мрежа.



Релеф

Землището на общината представлява висока, слабо нагъната равнина и има низинно-хълмист характер със средна надморска височина около 250 м. В миналото по-голямата част от това землище са била горски масиви, които постепенно са били изсечени за увеличаване на обработваемата земя.



Климат

Община Завет попада в областта с умерено-континентален климат, според климатичното райониране на България. Тук има силно изразена континенталност на климата – горещо лято и студена зима, голяма годишна амплитуда на температурите, подчертан летен максимум на валежите и др.

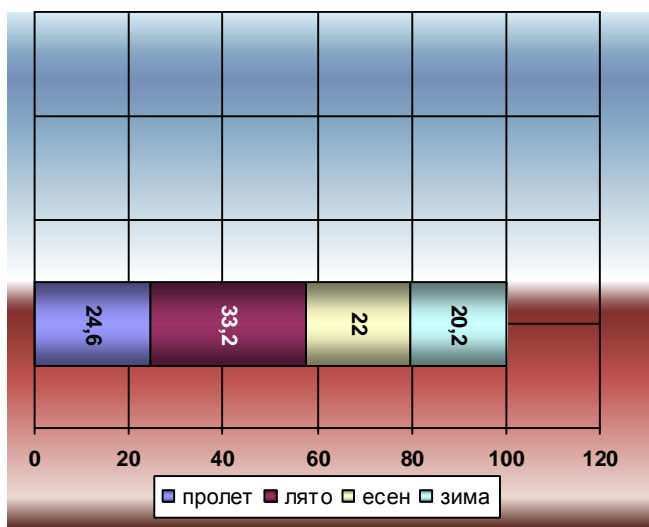
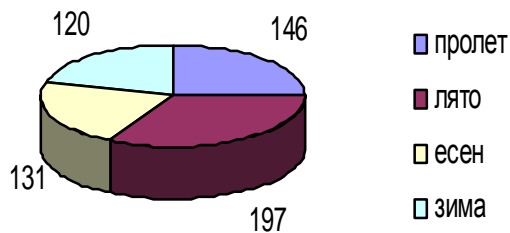
Средната годишна температура е +10,9 градуса С, а средната годишна амплитуда е 52,2 градуса С и е една от най-високите в страната. През зимата тук се наблюдават много ниски температури – минус 22,6 градуса С, през лятото – високи, с максимална температура +38,8 градуса С.

Валежите в района са разпределени неравномерно през годината. Най-големи количества падат през летните месеци, най-малки през есента и зимата. Най-валежен е месец юли, а с най-малко валежи са месеците февруари и септември, като средногодишната сума на валежите е 49,5 мм/м².

Сезонната и годишна сума на валежите в мм и % от общата сума на валежите:

Таблица 1

| Сезон | Количество валежи | |
|----------|-------------------|--------------|
| | мм | % |
| 1 | 2 | 3 |
| Пролет | 146 | 24,6 |
| Лято | 197 | 33,2 |
| Есен | 131 | 22,0 |
| Зима | 120 | 20,2 |
| Годишно | 594 | 100,0 |



Фиг.1

Фиг.2

Валежите през есента, зимата и началото на пролетта имат обложен характер и са все по-продължителни, докато тези през лятото – от м. май до м. септември са краткотрайни и често имат проливен характер.

Високата сума на валежите има голяма роля в процесите на замърсяване и самоочистване на атмосферата. Това обаче намалява разсейването и довежда до значително по-високо натоварване на почвите и повърхностните води.

Първите снеговалежи започват обикновено към 1 декември, а последните са през март. Средната продължителност на снежната покривка е средно 90 дни. Средната височина на снежната покривка през месец януари, когато е най-дебела е 29,3 см.

През пролетта и лятото са чести случаите на градушки, които нанасят значителни поражения на селскостопанските култури.

Преобладаващи ветрове за община Завет са западните и североизточните, а с най-малка повтораемост са северните и югозападните. Случаите на тихо време са около 56% от общия

брой на наблюдаваните дни. Средната скорост на вятъра е 2,2 м./сек. Бурните ветрове със скорост 30-40 м./сек. са рядкост. Те се явяват при преминаването на циклон през страната.

Като метеорологично явление мъглата е участваща елемент, формиращ климата в даден район. Мъглите благоприятствуват за повишаване нивото на замърсителите във въздуха с прах, сажди от изгарянето на течни и твърди горива и други горими продукти. Разсейването на мъглите става с повишаването на температурата през деня, появяването на вятър, разрушаването на температурната инверсия.

Мъглите тук са значително по-малко в сравнение със средния за страната. Средногодишния брой на дните с мъгла за района на Завет е около 25, от които най-много са през месеците декември и януари. През летните месеци мъгли не падат, защото не става интензивно охлаждане на въздушните маси.



Геология и полезни изкопаеми

В геоложко отношение територията на община Завет се изгражда изключително от седиментни отложения, комплекс от лъсови почви и долнокредни /баремски/ варовици. Последните изграждат основата на района и се намират обикновено дълбоко под повърхността на терена – от 10 до 25 м. Разкриват се на повърхността единствено в склоновете и основата на доловете.

Лъсовите отложения имат повсеместно разпространение, като покриват навсякъде варовиците и оформят съвременния морфоложки облик на района. Представяват микропорести праховидни глини без наслоения, образуващи комплекс от редуващи се лъсови хоризонтални, погребани глинести почви и дегенерирал лъос.

Поради това, че територията е изградена изцяло от глинести почви с ниски филтрационни свойства районът е беден на плитки подпочвени води.

От физико-геоложките явления и процеси широко застъпени в района са: карста, ерозионната дейност на повърхностните води и пропадъчните свойства на лъсовите отложения. Пропадъчната величина се движи от няколко сантиметра да 25-30 см, като обхваща пластове в дълбочина до 10 м. по степен на пропадъчност се отнася към земна основа от тип I.

В района няма рудни и нерудни изкопаеми.



Кметства и населени места в общината

Община Завет обхваща 7 населени места, както следва: гр. Завет, с. Брестовене, с. Острово, с. Веселец, с. Прелез, с. Сушево и с. Иван Шишманово. Общинският център град Завет се намира приблизително в геометричния център на землището на общината, а останалите населени места отстоят на разстояние в радиус от 7 до 10 км /Приложение №1/.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

ОБЩИНА ЗАВЕТ



Населението на община Завет се обслужва от „Бюрото по труда”, Отдел „Социална закрила”, Общинска служба „Земеделие и гори”, Полицейски участък. В гр.Завет са открити офиси на Банка ДСК, Централна кооперативна банка и Инвестбанк.

2. Данни и информация, отнасящи се до околната среда

Околната среда в община Завет се отличава с естествено разнообразие и силно изразена съхраненост на природните дадености. Това е от изключително значение за отношението към природата, гарантиращо непрекъснат стремеж към осъществяване на дейности, подпомагащи опазването на природната среда чрез разумни и постоянни грижи за въздуха, водите, почвите, защитените територии и биологичното разнообразие. Осъществяването на целенасочени мероприятия и постоянен контрол върху изпълнението на приетите мерки за постигане на визията и приоритетите, фиксирани в общинския план за развитие рефлектират целенасочено и в областта на опазване на околната среда чрез конкретни, дългосрочно действащи мерки, актуализирани в унисон с протичащите промени, осъществявани в резултат на приемането на страната ни в ЕС. Реформите в областта на икономиката, реструктурирането на отраслите, адаптирането на бизнеса към общовалидните условия на Европейския съюз пряко се свързват с опазването на околната среда във всички нейни аспекти.

Община Завет е в района на действие на Регионалната инспекция по околната среда и водите в гр. Русе, която осигурява на регионално равнище държавната политика за опазването и осигуряването на благоприятна и здравословна среда в съответствие с установените стандарти и нормативи.



Въздух

✓ Осъществяването на държавната политика за постигане на устойчиво развитие във всички региони и присъединяването на страната ни към ЕС поставят нови измерения за опазване чистотата и оценка и управление на качеството на атмосферния въздух. С опазването на околната среда се постигат параметри, подходящи за естественото развитие на хора, животни и растения.

✓ Като заплаха за увеличаване на замърсяването могат да бъдат посочени: увеличаване на автомобилният трафик, нарастване количество на остарелия автомобилен парк и увеличеното потребление на отоплителни материали през зимния период. През централната част на град Завет минава път I-22 - Русе-Кубрат-Исперих, по който се движи целият транзитен трафик за гр. Исперих, гр. Дулово, гр. Добрич и гр. Варна. Това допълнително води до увеличаване количеството на емисиите от изгорели газове във въздуха.

✔ Контролът върху замърсяването от МПС се осъществява от органите на Пътна полиция по показатели - димност, въглероден оксид, азотни оксиди, въглеводороди.

✔ През последните години не е извършван ремонт на уличната мрежа, настилната на повечето местни пътища е силно деформирана с множество дупки и са в лошо техническо състояние.

✔ На територията на община Завет няма изградена инфраструктура за железопътен транспорт. Най-близката жп гара със съоръжения за пътнически и товарни превози е в гр. Исперих, който отстои на 16 км от гр. Завет.

✔ Като източник на атмосферно замърсяване е и локалното отопление с твърдо гориво през зимния период и неправомерното изгаряне на растителни отпадъци /изсъхнали градински отпадъци и листа/ през студеното полугодие. При липса на вятър, отделяния дим се задържа ниско над жилищните сгради, които са с преобладаваща ниска индивидуална застрейка, и предизвиква задушлива миризма.

От изложеното до тук може да се направи следния

ИЗВОД:

⇒ Не са извършвани измервания за наличие на замърсители в атмосферния въздух на територията на община Завет, но липсата на крупни промишлени предприятия определя този компонент на околната среда, по обща преценка, като незасегнат от промишлени газови замърсявания, но е необходимо и набавянето на количествена информация за качеството на въздуха.

⇒ Състоянието на пътната настилка в населените места от общината и в общинския център е износена, поддържането на уличните платна е ограничено, поради липса на средства.

⇒ Основен източник на вредни вещества в атмосферния въздух са именно МПС, които чрез отработените газове замърсяват атмосферния въздух.



Води

✔ Общината има добре изградена водоснабдителна мрежа, която осигурява вода на всички 7 населени места и обхваща 100% от населението на общината. Водоснабдяването се осигурява чрез 3 бр. помпени станции. Като цяло качеството на подадената на населението вода е добро. Качеството на питейните води, които се доставят за населението, се регулира съгласно изискванията на Наредба №9/16.03.2001 год. ХЕИ - Разград провежда текущ санитарен контрол включващ кратък химичен и бактериологичен анализ на питейната вода по БДС. Данните от изследванията отговарят на изискванията. Нитратното замърсяване на питейната вода е между

2.0 и 3.0 мг/дм³ и не надхвърля допустимите 50.0 мг/дм³. В някои случаи има отклонения в органолептичните качества на питейната вода – неприятен вкус и мирис, предизвикани от използваните средства за обеззаразяване на питейната вода.

Таблица 2

| Показател | 2001 год. | 2002 год. |
|---|---------------|---------------|
| Активна реакция | 6,9 до 7,6 рН | 7,3 до 7,8 рН |
| Перманганатна окисляемост /mgO ₂ / | 0,60 до 1,84 | 0,20 до 1,12 |
| Хлориди /mg/l/ | 10,0 до 31,0 | 10,1 до 31,0 |
| Сулфати /mg/l/ | - | - |

☑ Община Завет е бедна на подпочвени и повърхностни води. През територията ѝ не минават реки. В село Иван Шишманово минава дере, което през по-голяма част от годината е пресъхнало. Във всяко землище има по няколко изкуствено създадени водоема, но поради неритмичните валежи и липсата на средства за почистването им, дъждовна вода не се задържа в тях. Тези водни площи благоприятстват развитието на поливно земеделие и пасищното животновъдство.

☑ На територията на община Завет няма производствени обекти, изпускащи отпадъчни води.

☑ Понастоящем не се отчита влияние на изпускани отпадни води върху питейни водоизточници.

☑ На територията на Община Завет няма изградени пречиствателни станции за отпадни води /ПСОВ/.

☑ На територията на Община Завет няма изградена канализационна мрежа за битови отпадни води. Отпадъчните води от битови, административни и жилищни сгради се заустват в септични ями, не изпълняващи до голяма степен предназначението си, което води до преливане и недопустими течове в междублоковите пространства и улиците, тъй като в района на жилищните блокове подпочвените води не са на голяма дълбочина. Това е предпоставка за замърсяване на почвата и въздуха и за възникване на стомашно-чревни заболявания.

☑ В гр. Завет и с. Брестовене има частично изградена канализация за дъждовни води.

☑ По-големите животновъдни ферми не разполагат с локални пречиствателни съоръжения за пречистване на отпадъчните води.

☑ През 2009 г. Община Завет кандидатства с интегрирани проекти за „Изграждане на пречиствателна станция за отпадни води /ПСОВ/, канализационна мрежа и реконструкция на водопроводната мрежа” на гр. Завет” и „Изграждане на канализационна мрежа, ПСОВ и

реконструкция на водопроводната мрежа на с. Брестовене” по Оперативна програма „Околна среда”. В процес на изготвяне е и интегриран проект за с. Острово.

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

- ⇒ Снабдяването на населението с вода за питейно-битови нужди се извършва ритмично и с качества съгласно изискванията на БДС.
- ⇒ Липсата на изградена канализационна мрежа и пречиствателна станция за отпадни води влошава екологичната обстановка, поради изтичане на отпадни води от септичните ями.
- ⇒ Изкуствено създадените водоеми са единствен източник за водопой на отглежданите в населените места животни и за поливно земеделие.



Отпадъци

Разгледани са в “Програма за управление на дейностите по отпадъците”.

✓ Проблемите с управлението на отпадъците в община Завет са идентични с тези, които съществуват в повечето малки общини в страната. В основата на тези проблеми стои както недостатъчните финансови средства, така и информация за количествата генерирани отпадъци на територията на общината и техният състав, поради липсата на изградени измервателни съоръжения на общинското депо за ТБО. Всичко това води до редица проблеми свързани с организацията на сметосъбирането, сметоизвозването, оразмеряването на съоръженията и др.

Твърди битови отпадъци: Понастоящем общината все още използва своето силно амортизирано и остаряло като технология депо, на което липсва система за регистриране на постъпващите количества отпадъци и техния асортимент. Общинското депо е разположено в землището на гр. Завет и отстои на около 1,5 км от града.

✓ Генерираните на територията на Общината отпадъци [/Приложение №2/](#) са с преобладаващ битов и селскостопански характер. Изготвен е Доклад за определяне на количеството и морфологичния състав на битовите отпадъци, образувани на територията на община Завет.

На база направения анализ може да се приеме, че степента на достоверността на отчитаните данни за количеството на докладваните отпадъци е приемлива.

Въз основа на резултатите за средната норма на натрупване за населени места с население до 3 000 ж. и от 3 000 до 25 000 ж. може да се определи и очакваното количество на образуваните отпадъци като цяло за общината и в отделните населени места на община Завет.

Количество на образуваните отпадъци в община Завет и в отделните населени места

Таблица 3

| <i>Населено място</i> | <i>Население [ж.]</i> | <i>Количество [т.]</i> |
|-------------------------|-----------------------|------------------------|
| <i>ГР.ЗАВЕТ</i> | 4215 | 1437 |
| <i>С.ИВАН ШИШМАНОВО</i> | 600 | 97 |
| <i>С.ОСТРОВО</i> | 3010 | 1026 |
| <i>/С.ПРЕЛЕЗ</i> | 1231 | 198 |
| <i>С.СУШЕВО</i> | 773 | 124 |
| <i>/С.БРЕСТОВЕНЕ</i> | 3550 | 1211 |
| <i>С.ВЕСЕЛЕЦ</i> | 1575 | 254 |
| <i>ОБЩО</i> | 14954 | 4347 |

Независимо от горния анализ трябва да се подчертае, че количествата на образуваните битови отпадъци ще нарастват в резултат на очаквания икономически растеж, повишаването на доходите и потреблението в домакинствата, но ще намаляват с намаляване на населението. Приема се че количеството на образуваните отпадъци ще нараства средно с около 2 % годишно.

✓ Производствени отпадъци генерират 3 фирми на територията на град Завет, като отпадъците не се депонират на общинското сметище, а се обезвреждат от предприятията в отделни инсталации и/или съоръжения. [/Приложение №3/](#)

☑ Третирането и транспортирането на строителните отпадъци се извършва на депо за битови отпадъци. Строителните отпадъци са предимно от ремонтни дейности.

☑ Опасните отпадъци със селскостопански характер /негодни за употреба препарати за растителна защита, които са наследство от бившите ТКЗС/ се съхраняват в склад в гр. Завет, извършен е ремонт на сградата и преупаковане на препаратите със средства от ПУДООС през 2002-2003г. Тенденцията е количеството им да не нараства, тъй като земеделските кооперации употребяват изцяло закупените препарати за растителна защита. До момента в страната не е правено никакво изследване за количеството и състава на опасните отпадъци от бита. Поради липса на данни се приема, че количеството е около 1 % от общото количество на битовите отпадъци, какъвто е показателят докладван от повечето европейски държави. За определяне на количествата в различните населени места е направено допускането, че за селища с население до 3 000 ж. този процент е 0,4, между 3 000 и 50 000 ж. – 1,1% и над 50 000 ж. – 1,5%. Тези допускания се основават на заключенията направени в доклада на Европейската комисия. Изводите от доклада за делът на опасните отпадъци в битовия поток за различните типове населени места са представени в Таблица 4.

Дял на опасните отпадъци в битовия поток за различните типове населени места в ЕС

Таблица 4

| | <i>села</i> | <i>малки градове</i> | <i>градове</i> |
|---|-------------|----------------------|----------------|
| Дял на опасните отпадъци в общия отпадъчен поток на смесените битови отпадъци | 0,40% | 1,10% | 1,50% |

☑ На сегашния етап в общината няма животновъдни ферми, разполагащи с необходимите пречиствателни инсталации и съоръжения за оползотворяване на животинските отпадъци, чието изграждане изисква големи инвестиции.

☑ Друг източник на органични отпадъци е и почти всяко домакинство в общината. Образованите при селскостопанската дейност отпадъци се депонират на сметищата по населени места, смесени с битовите. Те представляват по-голямата част от отпадъчния поток и са биоразградими отпадъци, с преобладаващо наличие на градински отпадъци, хранителни отпадъци от домакинствата, чист животински отпадък или примесен със сено или слама, листна маса през есенния сезон и др. Те заемат голяма площ от терена на сметищата, като съкращават значително времето за експлоатацията им. За оценка на количеството на биоразградимите отпадъци в Програмата за прилагане на Директива 1999/31/ЕС за депониране на отпадъците е прието, че в тази група попадат хранителните, хартиените, картонените, градинските и дървесните отпадъци; 20% от текстилните отпадъци, 25% от отпадъците от кожи и 25% от групата други (неидентифицирани) отпадъци. По такъв начин се оценява, че

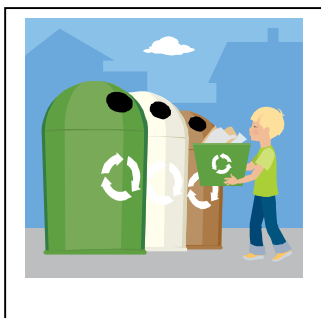
количеството на биоразградимите отпадъци възлиза на около 50% от общото количество на битовите отпадъци. В случай, че за биоразградимите отпадъци се предвижда прилагането на открито компостиране (напр. по метода windrow), от това количество трябва да се изключат кухненските отпадъци тъй като за тях, съгласно *Наредба №20 от 10 февруари 2006 г. за изискванията към дейностите, извършвани на всички етапи от събирането до обезвреждането на странични животински продукти и на продукти, получени от тях, както и тяхната употреба, пускане на пазара и транзитно преминаване* съществува забрана за третиране по избрания метод както и част от отпадъците от кожа и текстил тъй като за тях методът е неприложим.

✓ През 2008 год. е въведена система за домашно компостиране по проект „Компостиране на биоразградимите отпадъци в община Завет в пластмасови компостери” с цел намаляване на количеството на биоразградимите битови отпадъци постъпващи за депониране, в който участваха 60 семейства.

✓ На територията на общината през 2009 г. ще се въведе система за разделно събиране на масово разпространени отпадъци /батерии и акумулатори, излезли от употреба луминесцентни и други живачни лампи, отпадъци от опаковки, отработени моторни масла и отпадъчни нефтопродукти, излезли от употреба МПС/. Имаме сключени договори с „БАЛБОК ИНЖЕНЕРИНГ” АД гр. София за предаване и приемане за третиране на излезли от употреба луминесцентни и други живаксъдържащи лампи /ИУЖЛ/ и предаване и приемане за третиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване /ИУЕЕО/.

✓ Организирано сметосъбиране и сметоизвозване се извършва във всички населени места – град Завет, с. Брестовене, с. Острово, с. Прелез, с. Веселец, с. Сушево и с. Иван Шишманово или около 90% от населението на общината е обхванато от организирано сметосъбиране. Дейността се извършва от Общината с 1 брой специализиран сметосъбиращ автомобил.

✓ Събирането на битовите отпадъци се извършва смесено, в контейнери тип „Бобър” с



вместимост 1,1 м³ - 166 броя и кофи тип „Карнобатски” с вместимост 0,11 м³ - 394 броя, по данни от 2008 г. Съществен проблем при

събирането и извозването на отпадъците бе недостатъчния

фиг.3

брой кофи и контейнери за битови отпадъци, като по-голяма част от които са амортизирани.

✓ С реализацията на проект „Въвеждане на организирано сметосъбиране и сметоизвозване във всички населените места на Община Завет” този проблем се разреши. Честотата на сметоизвозване е съответно 4 пъти месечно за гр. Завет, 3 пъти месечно за селата

Брестовене и Острово и 2 пъти за селата Веселец, Прелез, Сушево и Иван Шишманово. Събраните битови отпадъци не се преработват преди депонирането им.

Общинското депо на град Завет обслужва население от 12 000 жители, като експлоатацията му е неефективна - разриването на отпадъците и запръстяването им не става редовно. Това, както и липсата на ограда става причина за разпиляване на леките отпадъци в съседните площи. Освен това липсва и входящ контрол при постъпване на отпадъците на депото, често се депонират извън площта определена за сметище. Предстои изчерпване капацитета на депото. Предвид на това и в съответствие с Националната програма за управление на отпадъците, общините Разград, Лозница, Кубрат, Исперих, Завет, Самуил и Цар Калоян се предвижда да бъдат обслужвани от Регионалното депо за ТБО гр. Разград, което е построено но не е въведено в експлоатация. Капацитетът на депото е 230 000 т. Срок на експлоатация при максимални темпове на депонирани отпадъци – 10 години. Претоварна станция би могло да се изгради в община Завет с цел оптимизиране на транспортните разходи на общините до регионалното депо. В периода на действие на НПУДО се предвижда изграждане на съоръжение за компостиране на биоразградимите отпадъци и сепериране на битови отпадъци.

На територията на Община Завет няма предприятия за събиране на вторични суровини. Липсват и претоварни станции и площадки за разделно събиране на битови отпадъци.

От Предприятието за управлението на дейностите по опазване на околната среда /ПУДООС/ за реализация на проект „Въвеждане на организирано събиране и сметоизвозване във всички населени места в община Завет” е отпусната 70% безвъзмездна помощ и 30% безлихвен заем в размер на 351 218.75 лв., с които е закупен 1 брой сметоизвозващ специализиран автомобил марка BMC „PROFESIONAL” 625 4x2 с общ полезен обем 15+1,5 куб.м., 323 броя контейнери тип ”Бобър” и 500 броя кофи тип „Карнобатски” за съхранение на твърди битови отпадъци.

Териториите за обществено ползване в Община Завет /улици, паркове, цветни градинки и др./ се поддържат, почистват ежедневно и се озеленяват от лица, наети по националната програма “СПОЗ”. Кошчета за отпадъци има поставени само в град Завет по продължение на централната улица “Освобождение”, които не се запазват изправни и не се използват дълго по предназначение.

От 2010 г. в общината се предвижда да се въведе миене на главните градски артерии минимум 2 пъти годишно и да се въведе система за разделно събиране на отпадъците, което ще се извършва с фирма „Екопак”.

Най-общо проблемите в управлението на отпадъците могат да се изразят в: липса на техническа обезпеченост, липса на финансова обезпеченост, липса на ефективно планиране и

контрол от страна на общинска администрация и липса на единно екологосъобразно мислене от страна на населението.

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

⇒ Извършването на изследвания върху количеството и морфологичния състав на генерираните отпадъците ще даде възможност за получаване на по-конкретни резултати, за предприемане на адекватни действия по подобряване управлението на отпадъците.

⇒ Създадената система за сметосъбиране и почистване на обществените места е в пряка зависимост от съществуващата специализирана техника и съдове за ТБО. Често се констатира изхвърляне на отпадъци извън съдовете за ТБО, през зимните месеци се изхвърля неизгасена сгурия в контейнерите, което предизвиква запалването им и много бързото им изхабяване.

⇒ Териториалното разположение на населените места в общината – селата отстоят на разстояние от 7 до 10 км от общинския център, което благоприятства въвеждането на организирано сметосъбиране в цялата община с по-ниски транспортни разходи за извозването им.

⇒ Липсата досега на организирано сметосъбиране във всички населени места от общината е една от предпоставките за възникването на нерегламентирани сметища. Тяхното закриване и рекултивация трябва да се финансира със средства от общинския бюджет.

⇒ Депената за битови отпадъци по населени места не отговарят на изискванията на Наредба №8 от 24.08.2004 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци. Необходимо е да се предприемат действия по тяхното поетапно закриване и рекултивация, както и отреждане на терени за изграждане на торови площадки.

⇒ Биоразградимите отпадъци, образувани от селскостопанската дейност, са преобладаващата част от отпадъчния поток. Техен източник е почти всяко домакинство в общината, а депонирането им се извършва смесено с битовите отпадъци. Отделянето на тези компоненти от потока битови отпадъци е мероприятие със значим икономически и екологичен ефект. След установяване на конкретното количество и съдържанието на биоразградимите органични отпадъци в общия отпадъчен поток, оползотворяването им ще се извърши чрез фамилно компостиране или изграждане на местно или регионално съоръжение. Така ще се

постигне, от една страна, намаляване количеството на битовите отпадъци, предназначени за извозване до местата за обезвреждане, а от друга страна, чрез аеробната ферментация ще се получава пазарен продукт с търговска стойност – компост. Използването му за подобряване на почвеното плодородие ще допринесе за получаване на екологично чиста продукция, конкурентноспособна на европейския пазар. Реализацията на пазара на продукта – компост, може да допринесе за намаляване стойността на услугата. Разработването на национална стратегия за намаляване на биоразградимите отпадъци, подлежащи на депониране, както и финансовото ѝ обезпечаване би внесло яснота и конкретна посока за предприемане на адекватни действия от страна на общините.

⇒ Констатирана е и липса на инвестиции в инфраструктура и оборудване за дейностите по управление на отпадъците, което е изискване на новото екологично законодателство. Осигуряването на инвестиции се възпрепятства от недостатъчните приходи от дейността, поради ниското ниво на таксата за битови отпадъци и непълната ѝ събираемост.

⇒ **Постоянно сътрудничество с други общини по опазване на околната среда досега не е реализирано. Регионализацията в обезвреждането на отпадъците налага да се обединяват усилията на съседни общини при ползването на регионалното съоръжение. Предстоящата експлоатация на регионално депо за битови отпадъци – Разград изисква тясно сътрудничество между общините Кубрат, Исперих, Разград, Лозница, Самуил и Цар Калоян за съвместни действия в тази посока. Прилагането на съвременното екологично законодателство и стандарти налага създаването на регионални структури за управление на дейностите по опазване на околната среда.**



Почви и нарушени терени

✓ На територията на община Завет преобладават черноземните почви – средно излужени черноземи и оподзолен чернозем, а така също сивите и тъмно сиви горски почви. Тъмносивите горски почви се отличават със значително глинесто съдържание и добре изразена диференциация на механичния състав при почвообразуващите фракции.

✓ Черноземните почви се характеризират със средно съдържание на хумус 5-8%, който постепенно намалява в дълбочина. Мощността на хумусния пласт варира от 40 до 80 см.

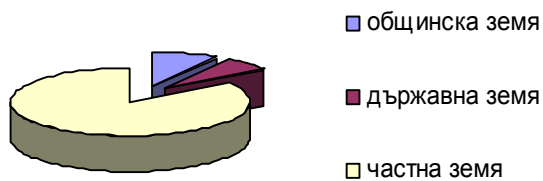
✓ Територията на Община Завет е с обща площ 273 884 дка, от които 157 753 дка обработваема земя, разпределени както следва:

| | |
|------------------------|-------------|
| Ниви | 145 980 дка |
| Ливади | 13 дка |
| Пасища | 8 508 дка |
| Овощни градини | 436 дка |
| Урбанизирани територии | 12 192 дка |

| | |
|-----------------------------|------------|
| Горски територии | 92 268 дка |
| Водни течения и водни площи | 532 дка |
| Депа за отпадъци | 428 дка |
| Транспорт и инфраструктура | 1 704 дка |

☑ Собствеността на земята е както следва:

| | |
|---------------|-------------|
| Общинска земя | 13 495 дка |
| Държавна земя | 9 811 дка |
| Частна земя | 126 170 дка |



фиг.4

Причини за доброто екологично състояние на почвите е отсъствието на “активна” промишлена дейност, както и интензивна селскостопанска дейност. При сегашната структура и принос на основните икономически дейности не се очаква негативно въздействие върху състоянието на почвите. Въпреки това, при планиране на икономическото развитие на общината - развитие на земеделско и горското стопанство, добивна промишленост, трябва да се отчита възможността за проявление на подобни процеси.

Общината няма разработена Общинска програма за опазване на почвите и устойчиво ползване и следва да изготви такава.

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

⇒ Не са извършвани изследвания за наличие на замърсители в почвата, но липсата на крупни промишлени обекти определят и почвата по обща преценка като незасегната от замърсявания с вредни вещества.



Защитени зони НАТУРА 2000

☑ Реализацията на тази екологична мрежа е насочена към опазване, възстановяване и подпомагане цялостното управление на видове и природни местообитания, попадащи в обхвата на националната екологична мрежа, изградена от защитени територии и защитени зони от

НАТУРА 2000. Биологичните ресурси играят определяща роля за икономиката и поминъка на населението. Тяхното управление е важен елемент в контекста на устойчивото развитие и средство за повишаване на общественото благосъстояние.

✓ Основният фокус се поставя върху рационалното използване и управление на наличните богато и добре запазено биологично разнообразие. В рамките на приоритета ще се насърчава устойчивото ползване на ресурса съгласно националното и европейско законодателство и в съответствие с принципите и подходите на Конвенцията на ООН за биологичното разнообразие. Засилената урбанизация, развиваща се транспортна инфраструктура, сезонен характер и териториална концентрация на всичките видове туризъм и инвестиционни намерения, които не зачитат опазването на биологичното разнообразие, са само част от заплахите, върху които общината може активно да се намесва и ефективно да влияе.

✓ За по-отговорното управление на природните ресурси ще бъдат предвидени дейности, свързани с ограничаване на заплахите и подпомагането на цялостното управление на ценните видове и природните местообитания на територията на общината.

✓ Община Завет е сред 114 защитени зони за опазване на дивите птици по Директива 79/409/ЕИО, покриващи 20,3% от територията на България приети с решения на Министерски съвет.

Таблица 5

Лудогорие BG0002062



фиг.5

| Област | Община | Землища | ЕКАТТЕ |
|---------|--------|----------------|--------|
| Разград | Завет | Брестовене | 6481 |
| Разград | Завет | Веселец | 10714 |
| Разград | Завет | Завет | 30065 |
| Разград | Завет | Иван Шишманово | 32192 |
| Разград | Завет | Острово | 54417 |
| Разград | Завет | Прелез | 58147 |



Ловно стопанство „Воден“

✓ Няма кът, по-прекрасен за човешкото око от Лудогорието. То ни пленява с прохладата на вековните гори и бистри язовири, с огненочервените си изгреви и залези, с красотата и неповторимостта на своята разнообразна флора и фауна.

✓ В региона са запазени сравнително малко девствени гори и Воденската е една от тях. На 36 км североизточно от Разград, в Община Завет, върху площ от 85 хил.дка, се простира

световноизвестното ловно стопанство „Воден” със специален статут с около 145 000 дка гори, които са - любимо място за ловци от страната и европейските страни.

✓ В ловното стопанство се срещат различни видове лечебни растения, чиито добив е ограничен, поради ограничения достъп до стопанството.



Част от дивечовите трофеи

Трудно могат да се преброят дивечовите трофеи от Ловно стопанство „Воден”, донесли на своите собственици златни медали и отличия. Тук се намира и правителствена резиденция, в която са посрещани официално гостуващи в страната видни държавни ръководители. Стопанството се намира сред една

фиг.6

живописна долина на река Чаирдере (Текедере), в малко долинно разширение, обградено отвсякъде с гори. Воденската гора е благоприятна за развитието на богата фауна и има много добра хранителна база за развъждане на дивеч.

фиг.7



Тук на воля се разхождат нейните обитатели зубри (уникалните представители на европейската фауна, наричани още бизони, най-едрите животни сред копитните бозайници), сърни и благородни елени, елени-лопатари, сръндаци, муфлон, дива свиня, див заек и др. През 1961г. воденските зубри са доставени от Министерството на горите от Полша - четири от тези редки и красиви животни, които се адаптират и аклиматизират успешно във Воденската гора, която е предимно дъбова и церова, но се среща още габър, клен, явор, липа и други дървесни и храстови видове и тревна растителност. Тук се среща и нетипичния вид за региона - черният щъркел, който мигрира през пролетта в горското стопанство и се развива много добре.



Новата ловна хижа Воден

Сред този приказен горски свят през 1935г. любителите туристи от разградското туристическо дружество Буйна гора построяват горска хижа. Новата ловна хижа на стопанството е двуетажна сграда, облицована с черупчест балчишки варовик, което я

фиг.8

прави красива и изящна, с широка веранда с дървен парапет на втория етаж и вътрешна архитектура с добра подредба, с окачени по стените ловни трофеи от местен дивеч. Заедно с голямата градена чешма в двора са един изящен ансамбъл.

✔ Днес ловно стопанство „Воден” е едно чудесно място за отдых и международен ловен туризъм.



Налични видове растения и животни

✔ Разнообразието на релефа и климатичните условия са само част от природните предпоставки за изключително богатото разнообразие на видове, местообитания и ландшафти на територията на община Завет.

✔ Горският фонд в община Завет възлиза на обща площ 92 268 дка, което представлява 33,7% от цялата площ на общината и се използват предимно за дърводобив. Природните условия са определили образуването на три вегетационни растителни типа. Върху делувиално-ливадните почви, които имат по-висока нива на подпочвени води и по-влажен микроклимат са разпространени влаголюбиви растителни видове.

✔ Като цяло преобладава широколистната растителност, представена от дъб, ясен, габър, липа, сребриста липа, явор, акация, орех и др. с малки изключения на иглолистни масиви предимно от чер бор и частично от смърч.

✔ От храстите най-важни представители са: смрадлика, глог, шипка, бъз, трънка, дрян, леска, диво грозде и др.

✔ Животинският свят е твърде разнообразен. Унищожаването на горите е причинило изчезването или съвсем ограничено запазване на редица горски обитатели като сърни, диви свине, благородни елени, лисици, чакали, вълци, язовци, катерици и др., голямо разпространение имат гризачите – зайци, мишки, лалугери и др., а от влечугите – гушер, смок, пепелянка и др.

✔ Птичият свят показва голямо разнообразие. Разпространени са обикновените и сиви врани, гарги, фазани, яребици, дива патица, черешарки, кадънки, полски чучулиги, синигери, поен дрозд, славей, пъстър кълвач и др.



Билки с търговско значение, находища и използване

✔ През последните години, като лимитиращ фактор за опазване на биологичното разнообразие в района е билкосьбирането и брането на гъби. Повечето находища на билки на територията на общината попадат в горски масиви и разрешителните за тяхното бране и последващ контрол се осъществява от Държавно Горско Стопанство. По принцип контрола върху тези дейности е слаб и не се води точна статистика.

☑ Според геоботаническото райониране на България територията на община Завет попада в Евроазиатската степна и лесостепна област, Долнодунавска провинция, Добруджански окръг. Растителността в района е представена от запазени в слаба степен естествени гори. Находищата им са предимно на петна, някои се срещат по единично и се използват само за лични нужди.

В лесостепната и степна част разположена между районите с дъбови и крайречни гори, нарастват формациите с доминиране на степните тревни видове.

Таблица 6

| | |
|--|---------------------------|
| <i>Urtica dioica</i> | Коприва |
| <i>Tilia tomentosa</i> | Липа |
| <i>Prunus spinosa</i> | Трънка |
| <i>Rosa corumbifera Borkh</i> | Шипка |
| <i>Crataegus</i> | Глог |
| <i>Sambucus nigra</i> | Черен бъз |
| <i>Sambucus ebulus L</i> | Бъз нисък |
| <i>Cotinus coggygria Scop</i> | Смрадлика |
| <i>Chamomilla suaveolens (Pursh.) Rydb.</i> | Лайка |
| <i>Mentha spicata L.</i> | Мента обикновенна |
| | Маточина |
| <i>Syringa vulgaris L</i> | Люляк |
| <i>Veronica officinalis L.</i> | Великденче лечебно |
| <i>Carduus acanthoides L.</i> | Магарешки бодил |
| <i>Trifolium pratense L.</i> | Детелина ливадна |
| <i>Thymus</i> | Мащерка |
| <i>Geranium sylvaticum L.</i> | Здравец |
| <i>Taraxacum officinale Web.</i> | Глухарче |
| <i>Viola tricolor L.</i> | Трицветна теменуга |
| <i>Leonurus cardiaca L.</i> | Дяволска уста обикновенна |
| <i>Centaurea cyanus L.</i> | Метличина полска |
| <i>Aesculus hippocastanum L.</i> | Конски кестен |
| <i>Cuscuta epilinum Weihe</i> | Кукувича прежда |
| <i>Artemisia campestris L.</i> | Полски пелин |
| <i>Bellis perennis L.</i> | Паричка |
| <i>Capsella bursa-pastoris (L.) Medik.</i> | Овчарска торбичка |
| <i>Carex acuta L.</i> | Остра острица |
| <i>Centaurea apiculata Ledeb. ssp. spinulosa (Rochel ex Spreng.) Dostl</i> | Бодлива метличина |
| <i>Centaurea cyanus L.</i> | Синя метличина |
| <i>Cichorium intybus L.</i> | Обикновена синя жлъчка |
| <i>Cirsium arvense (L.) Scop.</i> | Полска паламида |
| <i>Cirsium vulgare (Savi) Ten.</i> | Обикновена паламида |
| <i>Matricaria perforata Merat.</i> | Коронеста лайкучка |

☑ Общината има раздел за лечебните растения към ОПООС

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

➡ Община Завет разполага с биологични ресурси от лечебни растения, чиято срещаемост е на петна или по единично и се използват за лични нужди.



Туризм



✔ Към момента туризмът няма значимо присъствие в икономиката на общината, въпреки наличието на сериозни ресурси за развитие на атрактивен туристически продукт. Големи надежди общината възлага на

фиг.9

бъдещото развитие на туризма и свързаните с него дейности. Добър потенциал за развитие имат селския и екологичния туризм. Наличието на антропогенни и най-вече природни ресурси не кореспондира с изградена към момента туристическа инфраструктура.

✔ В общината няма средства за подслон.



Селско стопанство

✔ Община Завет принадлежи към селските райони на страната. Структуроопределящ отрасъл на територията на община Завет е селското стопанство, което е традиционен отрасъл за общината, осигуряващ поминъка на значителна част от населението. Поради малкия брой работещи промишлени предприятия на територията на общината, голяма част от населението, предимно в селата, е ангажирана в производството на селскостопанска продукция. Жителите на общината се занимават със земеделие и животновъдство предимно за собствена консумация и за подпомагане на семейния бюджет. Във почти всяко домакинство се отглеждат малък брой дребен рогат добитък, едър рогат добитък, еднокопитни животни, свине, домашни птици, зайци, плодове и зеленчуци.



✔ Почвено–климатичните и теренните условия благоприятстват развитието на растениевъдството. Те определят структурата на производството на

фиг.10

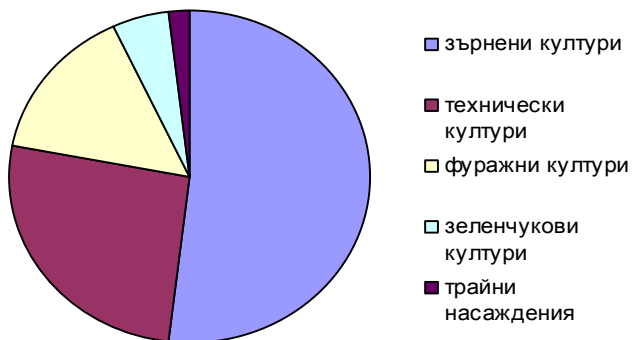
растителна продукция в района: зърнопроизводство, тютюнопроизводство, зеленчукопроизводство,

фуражопроизводство.



фиг.11

| | | |
|---|---|-----|
| ✓ | Относителният дял на произведената продукция е: | |
| ü | Зърнени култури | 52% |
| ü | Технически култури | 26% |
| ü | Фуражни култури | 15% |
| ü | Зеленчукови култури | 5% |
| ü | Трайни насаждения | 2% |



фиг.12

✓ Една от възможните алтернативи е развитието на производства основани на екологично чисти местни продукти и биологичното земеделие в определени екологично съхранени райони на общината. Значителен поминък в общината създава отглеждането на тютюн.

✓ Животновъдството в района, представено от говедовъдство, свиневъдство, овцевъдство и птицевъдство се развива предимно в частния сектор. По-крупни производители на животновъдна продукция са няколко земеделски производители, които отглеждат по-голям брой животни, като продукцията е предназначена изцяло за реализация на пазара. В частните дворове се отглеждат малък брой дребен рогат добитък, едър рогат добитък, еднокопитни животни, свине, домашни птици, зайци, плодове и зеленчуци. Проблем за околната среда е оборския тор. По-големите животновъдни обекти не разполагат с инсталации или съоръжения

за оползотворяване на торовите маси. По-дребните животновъди депонират малка част от тях върху собствените си селскостопански имоти с цел оползотворяване, и по-голяма част - на сметищата по населени места, смесени с битовите отпадъци. Изпълнението на европейските изисквания за съхранението на оборската тор изисква сериозни финансови средства, които не могат да бъдат осигурени от земеделските производители.

✔ По отношение на броя селскостопански животни, е налице тенденция към намаляване броя на тези, които се отглеждат в частните дворове, поради ниските и непостоянни цени на животинската продукция /месо и мляко/, което прави отглеждането им нерентабилно.

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

⇒ Селското стопанство ще запази мястото си на приоритетен отрасъл в развитието на общината, поради подходящите почвено-климатични условия и възможностите за осигуряване на доходи за голяма част от населението.

⇒ Използването на препарати за растителна защита също има сериозно влияние върху околната среда. Достъпът до европейските програми за подкрепа на земеделието стимулират селскостопанското производство в страната и водят до по-интензивни селскостопански практики. Това би повишило използването на торове и пестициди, както и броя на отглежданите животни, което ще застраши водите и почвите от замърсяване. Алтернатива на тази опасност и в изпълнение на новите изисквания е възприемането и прилагането на устойчиви селскостопански практики, щадящи околната среда.

⇒ Проблемите с оборския тор са сериозно предизвикателство в селскостопанския сектор. Вероятно някои по-големи животновъдни ферми ще могат да изпълнят новите изисквания, но не такава е положението с по-дребните фермери, които ще бъдат затруднени да изпълнят изискванията, поради високите разходи за изграждане на необходимите съоръжения.



Зелени площи в населените места

✔ Създаване на нови и поддържане на съществуващите алеи, паркове за обществен отдых и кътове за детски игри, ще подобрят състоянието на околната среда и ще способстват за подобър екологичен комфорт за населението, гостите и туристите на общината.

✔ Развитието на системата от зелени площи в общинския център и зоните за отдых оказват положителен ефект върху качеството на въздуха и намаляване на замърсяванията от транспорта и бита, особено през зимата и подобряване на общия изглед на населените места.

✔ Разпределението на зелените площи на територията на общината е регламентирано с подробните устройствени планове на населените места и заемат предимно крайпътни терени, паркове и квартални градинки в населените места. Средната задоволеност със зелени площи е

24,9 %. Растителността е представена от декоративни дървета и храсти, /кестен, липа, бреза и др./, цветя /теменужки, рози, лалета и др. в съответствие със сезона/.

✔ Поддържането на зелените площи се извършва от лица, наети по националната програма “СПОЗ”, които се ръководят от общински служител – отговорник “Озеленяване” по НП “СПОЗ”, но в нея са включени зелени площи, намиращи се предимно в централните части на населените места. Веднъж годишно /предимно през ранната есен/ се извършва просветляване на декоративните дървета, с оглед предотвратяване на проблеми с електропроводната мрежа в населените места през зимния сезон.

✔ В някои населени места има квартални градинки, които не се поддържат от дълго време, няма цветни насаждения, декоративните дървета са полуизсъхнали и оградните елементи липсват. Това улеснява достъпа на животни до зелените площи и създава опасност за съществуващата растителност там.

✔ Проблем за озеленените площи е опазването им от недобросъвестни граждани и преминаващите животни, които разрушават и нанасят щети върху цветните насаждения, въпреки осигурената охрана съвместно с Полицейски участък гр. Завет.

✔ През пролетния сезон, благоприятстващ развитието на акарите, се извършва само косене на зелените площи, предимно в близост до детски градини и училища, но не се провежда дезакаризация.

✔ На територията на Община Завет няма паркове за отдих извън населените места.

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

⇒ Като цяло зелените площи на територията на общината са достатъчни и са равномерно разпределени по населените места.

⇒ Необходимо е възстановяване и подновяване на запустелите зелени площи, чрез ограждането им и засаждане на нови растения.

⇒ За опазване на озеленените площи трябва да се предвидят мерки за дезакаризация и ограничаване достъпа на животни до тях.

⇒ Създаване на нови и поддържане на съществуващите алеи и паркове за обществен отдих, ще подобрят състоянието на околната среда и ще способстват за по-добър екологичен комфорт за населението, гостите и туристите на общината.



Радиационна обстановка и влияние от нейонизиращи лъчения

Радиационния статус на общината остава в границите на нормативните изисквания.



Шум

✓ Единствен източник на шумово замърсяване на територията на община Завет е остарелия автомобилен парк на територията на общината и транзитно преминаващите превозни средства, като засегнато е населението, живеещо в близост и по протежение на пътя.

✓ За определяне нивото на шумовото замърсяване от автомобилния транспорт и оценка на здравния риск за населението, е необходимо провеждането на замервания и анализ на резултатите от тях.

От изложеното до тук може да се направят следния

ИЗВОД:

➡ Не са извършвани замервания за определяне на шумовото замърсяване, но като цяло въздействието му върху здравето на хората е незначително.



Управленски фактори

✓ В структурата на Общинска администрация град Завет е назначен един служител, който се занимава с управление на процесите, свързани с опазване на околната среда – гл.специалист “Екология и чистота”, с висше образование, който е включен към дирекция “Регионално развитие и стопански дейности”. Отговорностите и задачите, които изпълнява са свързани с участие в дейността по разработване на екологичната политика на общината, осигуряване на информационна обезпеченост за количеството генерирани отпадъци на територията на общината, участие в организирането на компетентно проучване и предложение за решаване на постъпили молби и сигнали на граждани, касаещи опазването на околната среда, участие в постоянни комисии и др.

✓ Приоритетен проблем, без решаването на който не е възможно да се реализира каквато и да било общинска програма за опазване на околната среда е повишаването на институционалният капацитет. За решение на този въпрос следва да се търсят всички възможни форми и средства, като например:

- ✚ получаване на външна подкрепа за институционално укрепване на администрацията;
- ✚ обучение и повишаване на квалификацията;
- ✚ създаване на структури, включително и на обществени начала, които да подпомагат решаването на проблеми в сектора.

✓ Важна оценка за възможностите на една община да решава въпросите, свързани с опазване на околната среда е привличането на допълнителни финансови средства.

✔ За дейностите по озеленяването е назначен служител – отговорник “Озеленяване” по НП “СПОЗ”.

✔ Към Общински съвет град Завет е сформирана постоянна комисия по “Устройство на територията, благоустрояване, комунални дейности и опазване на околната среда”.



Общински наредби по опазване на околната среда

✔ Нормативните актове приети от Общински съвет Завет, свързани с опазване на околната среда са:

✔ Наредба №1 за опазване чистотата, спазване на обществения ред, благоустрояване, архитектурно-художествено оформяне, режим на строителните площадки и осигуряване на пожарна безопасност на територията на Община Завет;

✔ Наредба №3 за управление на дейностите по третиране на отпадъците на територията на Община Завет;

✔ Наредба №9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

✔ Наредба №18 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Завет.

✔ Община Завет попада в териториалния обхват на РИОСВ – гр. Русе.

✔ Община Завет сътрудничи по въпроси, касаещи опазването на околната среда с община Кубрат, община Исперих, община Лозница, община Разград, област Разград, РИОКОЗ – гр. Разград, ХЕИ – гр. Разград, Гражданска защита – гр. Разград.

✔ За информиране на обществеността общинска администрация гр. Завет използва предимно местния кабелен канал, интернет, вестници, организира също срещи с представители на местни предприятия, арендатори, търговски фирми, домоуправители. В сградата на общинска администрация – гр. Завет е поставена кутия за мнения, забележки и препоръки на граждани. Осигурена е постоянна телефонна връзка с общината за сигнали, засягащи състоянието на околната среда.

✔ На територията на община Завет няма мобилни и стационарни системи за наблюдение и контрол на качеството на околната среда.

✔ Водоснабдяването на територията на общината се осъществява от “ВиК” ООД – гр. Исперих, в което община Завет има участие от 13%.

✔ Озеленяването и чистотата на обществените терени в населените места се извършва и поддържа от лица, наети по националната програма “СПОЗ”.

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

➡ Община Завет е осигурила минимален капацитет за прилагане на екологичното законодателство на местно ниво, който може да се каже, че е недостатъчен по отношение на броя, техническото обезпечаване и подготовката по изготвянето, реализацията и управлението на екологични проекти.

➡ На лице са нарушения на изискванията на съществуващите наредби за поддържане и опазване на обществения ред и като цяло, че гражданите не изпълняват регламентираните отговорности. В същото време е налице голяма вискателност към качеството на работа и изпълнението на дейностите по поддържане на чистотата и в частност към сметосъбирането и сметоизвозването. Констатирано е недостатъчно обществено съзнание и слаба мотивация на гражданите за участие в дейностите за запазване и подобряване на околната среда.



Икономически фактори

✔ На територията на община Завет промишлеността е представена от машиностроене, химическа, хранително-вкусова промишленост и дървообработване, съсредоточена в няколко предприятия предимно в град Завет: “Раломекс” АД – производство на почвообработващи машини и инвентар, “Завет” АД – производство на лекарства за ветеринарната медицина, „Галисман” АД и „АВИС” ЕООД – отглеждане на бройлери, цехове за дървообработване в гр. Завет и с. Брестовене.

✔ На територията на общината има също: мелници – с. Брестовене и с. Острово; мандра – с. Брестовене; фурни за хляб – гр. Завет, с. Острово и с. Брестовене, млекопунктове, търговски фирми и магазини.

✔ По-голяма част от селскостопанската земя се обработва от земеделски сдружения и кооперации, арендатори и собственици. На територията на общината има 7 броя земеделски кооперации и сдружения. Някои от тях разполагат вече със селскостопанска техника, закупена по програма САПАРД. Също се използват предлаганите възможности от фонд “Земеделие” за кредитиране и субсидиране на земеделските производители.

✔ Използването на препарати за растителна защита е в рамките на допустимото. Вредното им въздействие върху околната среда намаля значително в десетилетието след 1990 г., породено от: намаляване на селскостопанското производство в резултат от раздробяването на земеделските земи, разпадане на големите животновъдни ферми и ограничените средства, с които разполагаха нововъзникналите малки стопанства. Това доведе до рязко свиване на използването на химически торове и препарати за растителна защита. Не се закупуват големи количества от тях, вследствие на което не остават в излишък и количеството на опасните отпадъци от селскостопанското производство не нараства. След старта на програма САПАРД, в

страната, и в частност в общината, се наблюдава развитие в селското стопанство, което създава условия за по-интензивно използване на препарати и торове. При новите условия българските фермери ще трябва да постигнат устойчиви високи добиви без прекомерно използване на продукти за растителна защита и минерални торове.

✓ Пътната инфраструктура на територията на общината е от III-то и IV-то класна пътна мрежа. Транспортът в общината се обслужва предимно от частни превозвачи.

От изложеното до тук може да се направят следните

ИЗВОДИ:

➔ Красивата и екологично чиста природа, отсъствието на замърсяващи производства, аграрния характер на основния поминък на местното население са важна предпоставка за въвеждането на производства на екологично чисти продукти от животински и растителен произход, както и за насърчаване развитието на селски и еко туризъм на територията на общината.



Финансови фактори

Усвоените средства за реализиране на проектите на територията на Община Завет са както следва:

✓ Част от собствените приходи в бюджета на общината формира такса “Битови отпадъци”. Размерът на таксата е определен с Решение №140, прието с Протокол №18/26.01.2009 г. от заседание на Общински съвет гр. Завет, който е както следва:

Таблица 8

| | | |
|------------------------------|---|-------------|
| Чл.67, ал.1, т.1 | За жилищни имоти на физически лица в гр. Завет, с. Острowo, с. Брестовене, с. Прелез, с. Веселец, с. Сушево и с. Иван Шишмановo. | |
| | * Такса за сметосъбиране и сметoизвозване | 2,4 промила |
| | * Такса за обезвреждане на ТБО в депо | 0,8 промила |
| | * Такса за почистване на територии за обществено ползване | 0,5 промила |
| Чл.6 и Чл.7, ал.1, т.2 | За нежилищни имоти на физически лица в гр. Завет, с. Острowo, с. Брестовене, с. Прелез, с. Веселец, с. Сушево и с. Иван Шишмановo. | |
| | * Такса за сметосъбиране и сметoизвозване | 3,0 промила |
| | * Такса за обезвреждане на ТБО в депо | 2,5 промила |
| | * Такса за почистване на територии за обществено ползване | 1,0 промила |

| | | |
|--|---|--|
| Чл.63, ал.1 | За незастроени имоти /само земя/за физически и юридически лица във всички населените места, в които общината е организираща сметосъбиране и сметоизвозване | |
| | * Такса за обезвреждане на ТБО в депо | 1,0 промила |
| | * Такса за почистване на територии за обществено ползване | 0,5 промила |
| | За жилищни имоти на юридически лица в гр. Завет, с. Острово, с. Брестовене, с. Прелез, с. Веселец, с. Сушево и с. Иван Шишманово | |
| | * Такса за сметосъбиране и сметоизвозване | 2,6 промила |
| | * Такса за обезвреждане на ТБО в депо | 0,8 промила |
| | * Такса за почистване на територии за обществено ползване | 0,6 промила |
| | За нежилищни имоти на юридически лица в гр. Завет, с. Острово, с. Брестовене, с. Прелез, с. Веселец, с. Сушево и с. Иван Шишманово | |
| | * Такса за сметосъбиране и сметоизвозване | 3,5 промила |
| | * Такса за обезвреждане на ТБО в депо | 4,0 промила |
| | * Такса за почистване на територии за обществено ползване | 1,6 промила |
| | Чл.67, ал.1, т.2 във връзка с чл.65, ал.1 | Такса за извозване на един брой съд |
| Годишна такса за извозване на 1 брой карнобатска кофа | | 140 лв. |
| Годишна такса за извозване на 1 бр. контейнер 1 куб.м. | | 700 лв. |
| Честота на извозване: | | |
| - гр. Завет | | 4 пъти/мес. |
| - с. Острово, с. Брестовене, - с. Прелез, с. Веселец, с. Сушево и с. Иван Шишманово | | 3 пъти/мес. 2 пъти/мес. |

Очакваните приходи от такса “Битови отпадъци” за 2009 година са съответно: при 100% събираемост 213 161,36 лв. и 181 187,015 лв. при 85% събираемост.

От изложеното до тук може да се направи следния

ИЗВОД:

⇒ Размерът на такса “Битови отпадъци” не покрива разходите за дейността. Недостигът се покрива от общинския бюджет. Допълнителна трудност за покриване изцяло на реалната цена на услугите е и ниската събираемост.

За вземане на решение за размера на промила влияе и социалната политика на общината.

⇒ Постигането на изискванията на новото екологично законодателство може да се извърши при значително подобряване на икономиката на общината. При сегашното икономическо състояние на общината са необходими инвестиции с нисък финансов риск. Могат да се използват и възможности за сътрудничество с други съседни общини, с аналогична големина и проблеми.



Демографски фактори

✓ Общият брой на населението “по настоящ адрес” е 11 958 жители. Съотношението на градското и селското население е 29,9% към 70,1%. Населението е със смесен етнически състав: турци, българи, роми.



Данни за броя на населението по населени места

Таблица 9

| № | Населено място | По постоянен адрес | | | По настоящ адрес | | |
|----|-------------------|--------------------|---------|---------|------------------|---------|---------|
| | | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. |
| 1. | гр. Завет | 4 291 | 4 253 | 4 233 | 3 642 | 3 622 | 3 576 |
| 2. | с. Брестовене | 3 575 | 3 558 | 3 566 | 3 037 | 3 000 | 2 989 |
| 3. | с. Острово | 3 059 | 3 033 | 3 033 | 2 364 | 2 339 | 2 314 |
| 4. | с. Прелез | 1 256 | 1 246 | 1 233 | 897 | 869 | 845 |
| 5. | с. Веселец | 1 591 | 1 587 | 1 571 | 1 104 | 1 088 | 1 056 |
| 6. | с. Сушево | 816 | 791 | 779 | 737 | 718 | 710 |
| 7. | с. Иван Шишманово | 613 | 607 | 606 | 482 | 480 | 468 |
| | ОБЩО: | 15 201 | 15 075 | 15 021 | 12 263 | 12 116 | 11 958 |

Разпределение на населението по възрастова структура е както следва:

Таблица 10

| Населено място | Население по настоящ адрес | Класификация по възраст | | |
|---------------------|----------------------------|-------------------------|---------------|-------------------|
| | | Под трудоспособна | Трудоспособна | Над трудоспособна |
| | | от 0 г.-17 г. | от 18 – 60 г. | над 60 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| град Завет | 3 576 | 736 | 2 177 | 663 |
| село Брестовене | 2 989 | 615 | 1 815 | 559 |
| село Острово | 2 314 | 530 | 1 350 | 434 |
| село Веселец | 1 056 | 210 | 615 | 231 |
| село Прелез | 845 | 127 | 514 | 204 |
| село Сушево | 710 | 135 | 417 | 158 |
| село Иван Шишманово | 468 | 86 | 276 | 106 |
| ОБЩО: | 11 958 | 2 439 | 7 164 | 2 355 |

От представената таблица се вижда, че:

✚ Население под трудоспособна възраст е 2 355 жители, което представлява 19,69% от населението на общината.

✚ Население в трудоспособна възраст е 7 164 жители, което представлява 59,91% от населението на общината.

✚ Население над трудоспособна възраст 2 439 жители, което представлява 20,40% от населението на общината.

Разпределение на населението по домакинства на територията на община Завет:

Таблица 11

| Населено място | Къщи, бр. | Домакинства, бр. |
|-------------------|--------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| Гр. Завет | 1 213 | 1 198 |
| С. Брестовене | 1 117 | 931 |
| С. Острово | 827 | 721 |
| С. Веселец | 411 | 347 |
| С. Прелез | 394 | 304 |
| С. Сушево | 269 | 226 |
| С. Иван Шишманово | 188 | 194 |
| ОБЩО: | 4 419 | 3 921 |

Информацията е от преброяването през 2001 г.

☑ Жилищната база е както следва: в града – от смесен тип, представена от нискоетажни блокове и нискоетажни еднофамилни къщи с двор, в селата – предимно нискоетажни еднофамилни къщи.

☑ Денатурираната природна среда, масовото замърсяване на нейните елементи – въздух, вода и почва, забавен и усложнен от икономическата криза процес на технологично обновяване на производствените мощности, съпътстваща социално-икономическа криза – са факторите, влияещи върху човешката екология в условията на селищната среда, върху здравето и възпроизводството на населението.

☑ Показателите, определящи общественото здраве са демографското състояние на населението, заболяемостта и физическото развитие.

☑ В структурата на заболяванията сред населението в Община Завет водещо място имат социално-значимите болести – сърдечно-съдови, белодробни, психични заболявания, диабет.

☑ Социалната значимост на сърдечно-съдовите заболявания се определя от тяхната масовост – хипертонична болест, мозъчно-съдова болест /инфаркти, инсулти/. Много са рисковите фактори, но предимно са свързани с начина на живот, вредни навици като тютюнопушене, стресови ситуации. По-голяма част от болелите са втора и трета група хипертоници и са на възраст над 45 години. Не малка част от болелите не са диспансеризирани и състоянието им не се наблюдава и контролира от семеен лекар.

Вследствие на нелекуваната хипертония голям е дялът на болелите от мозъчно-съдова болест, която е основната причина за инвалидизирането и смъртността на населението.

Нараства и броят на болелите от психични заболявания – психози, депресии, шизофрени, които са свързани с отрицателното въздействие на социалната среда, изразяващо се в безработица и липса на средства за препитание и съществуване.

Често проявяващи се са и болестите на дихателната система – бронхити пневмонии, които при нелечение придобиват хроничен и астматичен характер. Основна причина за нелечението им на време е липсата на средства за набавяне на медикаменти и хоспитализация, характерно за социално-слабите групи от населението. Увеличава се броят на децата с астма.



Социално – икономически фактори

☑ Трудовата заетост на територията на Община Завет се осъществява в селското стопанство, бюджетната сфера, производствения сектор, търговията и услугите.

☑ В Община Завет се наблюдава засилващ се процес на демографско остаряване, изразяващ се в относително намаляване на населението в началните и увеличаване в средните и високите възрасти.

☑ Миграционните движения оказват влияние върху количествените изменения на броя на населението, върху формирането на трудовите ресурси, тяхното разпределение и преразпределение на територията на общината. Главните причини за миграционните процеси на територията на общината са: недостиг или липса на достатъчно и професионално разнообразни работни места, условията на живот, характерът на мрежата от учебни заведения и др.

Структура на безработните по възраст, пол:

Таблица 12

| Година | икономически активно население | равнище на безработица % | регистрирани безработни | | |
|--------|-----------------------------------|-----------------------------|-------------------------|--------------|-----------------|
| | | | Общо | в това число | |
| | | | | жени | младежи до 29г. |
| 2003 | 6536 | 23,48 | 1417 | 797 | 270 |
| 2004 | 6036 | 17,54 | 1059 | 583 | 168 |
| 2005 | 7254 | 11,54 | 781 | 420 | 112 |
| 2006 | 7356 | 10,9 | 722 | 420 | 86 |
| 2007 | 7281 | 9,17 | 668 | 380 | 69 |
| 2008 | 7850 | 7,7 | 606 | 342 | 64 |

Образователно ниво на регистрираните безработни лица

Таблица 13

| Образователно ниво | Жени | | | | Мъже | | | |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Висше образование | 3 | 5 | 3 | 9 | 4 | 2 | 2 | 3 |
| Средно образование | 76 | 54 | 48 | 63 | 106 | 72 | 67 | 76 |
| Основно образование | 216 | 184 | 162 | 103 | 192 | 151 | 134 | 114 |
| Начално и по-ниско образование | 125 | 179 | 154 | 167 | 59 | 77 | 57 | 71 |

От таблицата се вижда, че най-голям е дялът на нискообразованите и неквалифицираните жени от общо 606 безработни лица, 342 са жени – с относителен дял 56,4%. От тях 63 са със средно образование и 270 с основно и по-ниско образование.

✓ Продължителния престой на трудовата борса демотивира безработните при търсенето и намирането на работа.

✓ Въпреки намаляването на общия брой наети лица се забелязват и някои положителни тенденции на пазара на труда. Най-голямо е увеличението на наетите лица в сектора на услугите и по-специално в отраслите – търговия и услуги.

III. SWOT анализ

“Всеки стратегически ход предизвиква бърз и остър конфликт между ЦЕЛИ и ВЪЗМОЖНОСТИ във фирмата. Опитът да се постигне невъзможното не е добра стратегия, а просто загуба на време”

Брус Хендерсън

SWOT анализът разглежда обекта на стратегически анализ отделно от средата, в която той функционира, т. е. анализират се вътрешните за организацията “силни” и “слаби страни” и средата, в която тя функционира – външни за организацията “възможности” и “заплахи”.

SWOT представлява акроним на **силни страни** (Strengths) и **слаби страни** (Weaknesses) и **възможности** (Opportunities) и **заплахи** (Threats). SWOT анализът за пръв път е разработен за целите на стратегическото планиране на бизнес организациите.

Възможности. Възможностите представляват най-благоприятните елементи на външната среда на общината, организацията или бизнеса. Това са благоприятни за общината потенцици от които тя се възползва или би могла да се възползва.

Заплахи. Заплахите са най-неблагоприятните сегменти на външната среда за общината. Те поставят най-големи бариери пред настоящото или бъдещото (желаното) състояние на общината.

Силни страни. Силните страни са ресурс, умение или друго преимущество, което притежава общината. Силната страна е отличителна компетенция, която дава сравнително предимство на общината.

Слаби страни. Слабите страни представляват ограниченията или недостига на ресурси, умения и способности, които сериозно възпрепятстват развитието на общината.

Между четирите квадранта съществуват определени зависимости. Връзката между **възможности и силни страни** дава представа за лостовете на развитие. Връзката между **слаби страни и заплахи** формира основните проблеми на развитие. Връзката между **силни страни и заплахи** определя рисковете на развитие, а връзката между слабите страни и възможностите извежда ограниченията на развитие. От тази класификация произтичат и условните наименования на различните видове стратегии.

Анализ на силните и слабите страни

| Силни страни | Слаби страни |
|---|---|
| <p>§ Липса на значими производства на територията на общината, замърсяващи околната среда;</p> <p>§ Равномерна отдалеченост на населените места в общината от общинския център;</p> <p>§ Ритмично снабдяване на населението с питейна вода с качества по БДС;</p> <p>§ Оптимални климатични и почвени условия за развитие на селското стопанство;</p> <p>§ Съхранение на опасните отпадъци от селскостопанска дейност /негодни за употреба препарати за растителна защита/ в склад, отговарящ на изискванията за временно съхранение;</p> <p>§ Съхранена природа и добри общи екологични показатели;</p> <p>§ Чисти почви;</p> <p>§ Липса на големи индустриални замърсители.</p> <p>§ Организирано събиране и извозване на ТБО във всички населени места.</p> <p>§ Сертифициране на общината по ISO 14001:2004 Системи за управление по отношение на околната среда.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Липса на финансов ресурс в общината и населението и ниска инвестиционна активност; • Принадлежност на общината към общини от типа “изоставащ селски район”; • Липса на изградена инфраструктура за събиране и пречистване на отпадни води и проблеми с водопреносната мрежа в някои от населените места на общината; • Наличие на нерегламентирани сметища и замърсявания и повторно образуване на такива; • Липса на разделно събиране на всякакъв вид отпадъци; • Липса на систематизирана информация за състоянието на околната среда и осигурен публичен достъп до нея; • Недостатъчно ефективна система за управление на отпадъците общинско сметище, голям брой нерегламентирани сметища на територията на общината; • Липсват мерки и практики за енергийна ефективност; • Недостатъчен капацитет на общинската администрация за прилагане на новото екологично законодателство. |
| Възможности | Заплахи |
| <p>§ Използване на финансовите инструменти на ЕС за решаване на проблемите, свързани с</p> | <p>§ Продължаваща зависимост от централната власт;</p> |

| | |
|--|---|
| <p>опазването на околната среда;</p> <p>§ Участие в конкурсите на ПУДООС за финансиране на проекти;</p> <p>§ Преструктуриране на енергийния отрасъл, потенциал за по-висока енергийна ефективност и използване на възобновяеми енергийни източници;</p> <p>§ Създадена добра среда и възможности на национално и регионално ниво за реализиране на програми и мерки за енергийна ефективност, както и използване на възобновяеми енергийни източници;</p> <p>§ Наличие на огромен финансов ресурс за финансиране на дейности за опазване на околната среда на национално ниво (оперативни програми), както и др. национални и международни източници</p> | <p>§ Насочване интереса на донорите към големите общини;</p> <p>§ Високи разходи по прилагане на екологичното законодателство;</p> <p>§ Оставане извън обхвата на райони на растеж;</p> <p>§ Ново териториално-административно делене;</p> <p>§ Закриване на местни звена на институциите;</p> <p>§ Запазване на ниска инвестиционна активност;</p> <p>§ Климатични промени, свързани с повишен риск от природни бедствия, засушаване, ерозия и горски пожари;</p> <p>§ Проблеми с неефективното управление на финансовите инструменти на ЕС на национално ниво;</p> <p>§ Затруднен публичен достъп до информация за състоянието на околната среда.</p> |
|--|---|

IV. ВИЗИЯ

Визията е образ, виждане за състоянието на областта в определен бъдещ момент. Тя отразява мнението на всички заинтересовани страни и представителите на администрация относно бъдещото социално, икономическо и екологично състояние на община Завет. Отчитайки специфичните предимства на общината визията на общината се формулира:

ВИЗИЯ

Динамично развиваща се община със запазена чиста околна среда и съхранен природен капитал, създадени привлекателни условия за живот и развитие на личността

ОБЩИНА ЗАВЕТ СЕ СТРЕМИ КЪМ БЪДЕЩЕ, В КОЕТО РЕСУРСИТЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА СЕ ИЗПОЛЗВАТ УСТОЙЧИВО ПО РАЗУМЕН И ЕФЕКТИВЕН НАЧИН, ЗА ДА БЪДЕ ТЯ ЗДРАВΟΣЛОВНО И ПРИВЛЕКАТЕЛНО МЯСТО ЗА ЖИВОТ НА ЖИТЕЛИ И ГОСТИ.

Основната цел на Общинската Програма за Опазване на Околната Среда на община Завет е да спомогне за постигане на устойчиво решаване на съществуващите екологичните проблеми и за запазване на доброто състояние на околната среда.

Програмата се базира на добре планирани и целенасочени действия свързани с околната среда, развивайки потенциала и предлагаща решения за идентифицирани проблеми в приоритетни области за общината. Тя е разработена по метода на стратегическото планиране и формира екологичната политика на община Завет. Отчита влиянието на икономическите и социалните интереси в обществото и създава условия за устойчиво развитие на общността като цяло. Стратегическата част акцентира върху възможностите на местните власти и заинтересованите страни да инициират качествени промени в сферата на околната среда.

Дефинирането на визията, стратегическата цел и приоритети в Програмата се базира на извършеният анализ, на откритите специфични особености в *SWOT анализа* и на очакванията за развитие на процесите в заобикалящата среда. Въз основа на тях е очертан основните направления и приоритети на развитие на община Завет в сферата на околната среда.

Същевременно Програмата е съобразена с основните цели на политиката за опазване на околната среда на Европейския съюз и интегрира Конвенции за биологичното разнообразие, Конвенцията за борбата с опустиняването и Рамковата конвенция за промените на климата или познати в България като Конвенциите от Рио. В същото време, формулираните цели и

приоритети са съобразени с основните стратегически и планови документи подготвени в Република България и имащи пряко отношение към опазването и съхранението на околната среда.

Програмата е тясно обвързана и отразява ангажиментите на общините, регламентирани от националното екологично законодателство, национални програми и стратегии.

Избраният стратегически подход при разработване на Общинската програма за опазване на околната среда има следните преимущества:

§ *Фокус* – позволява концентрация и координиране на ресурси, дейности и действия за постигане на по-голям ефект чрез оптимизация на усилията;

§ *Постигана на най-ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси;*

§ *Повишаване шанса за успешна реализация* посредством въвличането на заинтересованите страни в процеса на стратегическо планиране.

§ *Подобряване ефективността на административно управление*, което ще повиши вероятността от успешна реализация не само на Програмата, но и на цялостната общинска политика в областта на околната среда.

Стратегическата част на Програмата позволява да се разглежда като динамична част, която има възможност да бъде допълвана и актуализирана съобразно промени в приоритетите на общината, в националното законодателство и други елементи на обкръжаващата среда оказващи влияние върху протичащите процеси в общината.

V. ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

5.1. ГЕНЕРАЛНИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

На основата на извършения анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите, трайните тенденции и процеси в икономиката и социалния живот на общината през последните години, са формулирани стратегическите цели пред община Завет.

1. УСТОЙЧИВО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ВОДНИТЕ РЕСУРСИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА.

2. ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА В НАСЕЛЕНИТЕ МЕСТА ОТ ОБЩИНАТА.

3. ВЪВЕЖДАНЕ НА ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ ВЪРХУ ОПАЗВАНЕТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА.

4. ВЪВЕЖДАНЕ НА ЕФЕКТИВНИ ЕНЕРГОСПЕСТЯВАЩИ СИСТЕМИ.

Реализацията на генералните стратегически цели следва да се осъществи чрез:

5.2. СПЕЦИФИЧНИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

1. УСТОЙЧИВО ИЗПОЛЗВАНЕ НА ВОДНИТЕ РЕСУРСИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА.

1.1. Възстановяване на съществуващи открити водни площи за водопой на животни и поливно земеделие.

1.2. Въвеждане на екологосъобразни водоснабдителни и канализационни системи за подобряване използването на водите.

1.3. Постигане на по-висока чистота на водите, чрез изграждане на пречиствателна станция за отпадни води и недопускане замърсяване на почвата от води от битов характер.

2. ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА В НАСЕЛЕНИТЕ МЕСТА ОТ ОБЩИНАТА.

2.1. Въвеждане на мониторинг върху състоянието на околната среда.

2.2. Постигане на устойчиво управление на отпадъците на територията на общината.

2.3. Подобряване състоянието на озеленените площи в населените места от общината.

2.4. Постигане на устойчиво ползване на биологичните ресурси от лечебни растения на територията на общината.

3. ПОСТИГАНЕ НА ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ ВЪРХУ ОПАЗВАНЕТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА.

3.1. Повишаване на капацитета на общинска администрация по опазване на околната среда.

3.2. Повишаване на обществената култура и съзнание по проблемите на околната среда.

4. ВЪВЕЖДАНЕ НА ЕФЕКТИВНИ ЕНЕРГОСПЕСТЯВАЩИ СИСТЕМИ.

4.1. Провеждане на мероприятия за ефективно използване на енергията.

4.2. Подобряване на енергийната инфраструктура.

5.3. ПРИОРИТЕТИ

Програмата за опазване на околната среда има за задача да открие основните направления, върху които да бъдат концентрирани човешки, материални и финансови усилия. Целта е да се създадат фундаментални условия за интензивна трансформация, гъвкавост и адаптивност в нейното осъществяване. Определените приоритети и мерки взаимодействат на всички нива, като оказват комплексно въздействие върху основните сектори - икономика, екология и социално развитие. В съвременните условия все повече се осъзнава, че поддържането на нормално функциониращи екосистеми, които подпомагат икономическото и социалното развитие, има решаващо значение за трайното развитие. Приоритизацията е изготвена въз основа на нуждите на общината и нейните жители, при отчитане на спецификата и възможностите за развитие.

Основните интервенции са насочени към следните основни сфери:

- § биологично разнообразие;
- § екологичната инфраструктура;
- § капацитет, образование и информираност.

В процеса на разработване на програмата бяха предложени множество критерии за преценка на важността и значението на специфичните стратегически цели, но в мнението на екипа се оформиха няколко преобладаващи от тях, а именно:

- 1) Обществено мнение.
- 2) Влияние върху човешкото здраве.
- 3) Влияние върху качеството на живот на жителите и работещите в общината.

Изборът на тези критерии се оформи в процеса на общуване при провеждани срещи между общинска администрация и представители на живеещите в общината - търговци, земеделски производители, тютюнопроизводители, домоуправители на жилищни блокове, представители на бизнеса, граждани. Екипът разработил програмата е на мнение, че тези критерии отговарят до голяма степен и на визията на общината за превръщането ѝ в здравословно и привлекателно място за живот на жители и гости.

В съответствие с посочените критерии се оформят следните приоритети:

1. Постигане на устойчиво управление на отпадъците на територията на общината.

2. Въвеждане на екологосъобразни водоснабдителни и канализационни системи за подобряване използването на водите.

Работи се по редица проекти, пряко или косвено решаващи проблеми, свързани с опазване на околната среда като: пречиствателни станции, колектори, водоснабдителни и канализационни мрежи по населени места.

Внесени са 2 проекта по Оперативна програма „Околна среда” за: „Изграждане на канализационна мрежа, пречиствателна станция за отпадни води и реконструкция на водопроводна мрежа на гр. Завет” и „Изграждане на канализационна мрежа, пречиствателна станция за отпадни води и реконструкция на водопроводна мрежа на с. Брестовене”.

3. Възстановяване на съществуващи открити водни площи за водопой на животни и поливно земеделие.

4. Подобряване състоянието на зелените площи в населените места от общината.

5. Повишаване на капацитета на общинска администрация по опазване на околната среда.
6. Повишаване на обществената култура и съзнание по проблемите на околната среда.
7. Въвеждане на мониторинг върху състоянието на околната среда.
8. Опазване и устойчиво ползване на биологичното разнообразие от лечебни растения на територията на общината.
9. Провеждане на мероприятия за ефективно използване на енергията.

В настоящият момент община Завет следва да се постави сред общините и териториите, за които е валидно определението запазена естествена природна среда, характеризираща се с частични нарушения в резултат на човешката дейност. В резултат на целенасочената дейност общинската администрация е осигурила необходимите условия за мониторинг върху околната среда.

Оценявайки огромното значение на природната среда, както за здравето на човека, така и за ефективното използване на природните дадености за устойчив ръст на икономиката общинската администрация си поставя дългосрочна цел в рамките на периода 2009 - 2014 г. да осъществи редица мерки за постигане на визията в областта на опазване на околната среда и приоритетите за постигане на такава околна среда, която се идентифицира с европейските стандарти за среда, осигуряваща всички необходими условия за постигане на високо качество за живот и труд.

VI. Мониторинг, контрол, оценка и актуализация на общинската програма за опазване на околната среда

Наблюдението и оценката на Общинската програма за опазване на околната среда ще се извършва с оглед постигането на ефективност и ефикасност от изпълнение на Програмата.

Общинската програма за опазване на околната среда на община Завет се разработва съгласно чл.79 от Закона за опазване на околната среда в съответствие с указания на министъра на околната среда и водите.

Предметът на наблюдение включва изпълнението на целите и приоритетите на Програмата организацията и методите на изпълнение, прилагани от съответните административни структури, организациите и юридическите лица, участващи в изпълнението им.

Наблюдението и изпълнението на Програмата за опазване на околната среда е отговорност на Кмета на общината. В процеса на наблюдение, Общинската администрация осигурява участието на организации, физически и юридически лица като се спазва принципа за партньорство, публичност и прозрачност. Наблюдението е важен елемент, който позволява да се засили или намали активността в конкретна насока, да се предприемат коригиращи действия, ако напредъкът е неудовлетворителен, или ако условията се изменят.

Контролът върху изпълнението на Общинската програма за опазване на околната среда се извършва от Общинския съвет на община Завет, Програмата се приема от общински съвет, който контролира и нейното изпълнение. Кметовете на общините представят пред общинските съвети всяка година отчет за изпълнението на програмата за околна среда. Изготвените отчети се предоставят за информация в РИОСВ.

Годишният отчет се изготвя от Кмета на общината до края на първото тримесечие на следващата година, като се отбелязва напредъка в постигане на набелязаните цели и приоритети, отчитат се настъпилите промени в екологичната обстановка, изменения в законовата и нормативна база и произтичащите от това промени в отговорностите и задълженията на местните власти по отношение опазване на околната среда.

Отчетът съдържа описание на предприетите действия от страна на Общинската администрация по отношение на осигуряването на ефективност и ефикасност при изпълнение на Програмата. В отчета се поместват действията на Общинска администрация Завет по

отношение на наблюдението (основните механизми за събиране, обработване и анализ на данни), начините и подходите за осигуряване на информация и публичност и прилагането на принципа за партньорство. Отчетът съдържа и препоръки за подобряване на резултатите от наблюдението.

Оценката включва информация от наблюдението и от други източници на ефектите от изпълнените интервенции. Освен констативния характер на оценката, следва да се предостави и пред обществеността за да се запознае местното население с проблемите, с планираните инициативи и главно с напредъка в постигането на визията и главната стратегическа цел.

Наблюдението и оценката се извършва въз основата на набор от индикатори, които отчитат специфичния характер на подкрепата, целта и приоритетите на Програмата, екологичната и социално-икономическата ситуация на община Завет се определят и формулират основни (ключови) и специфични индикатори въз основа на следните критерии:

§ *Целесъобразност* – да съответстват на целите и приоритети;

§ *Възможност за представянето им в количествено изражение*;

§ *Разбираемост* – да са лесни за формулиране, разбиране и агрегиране;

§ *Аналитичност на показателите* – да носят достатъчно информация за извеждане на изводи и вземане на решения;

§ *Обвързаност* – връзка с комплексни индикатори от по-високо йерархично ниво.

За осъществяване на ефективно наблюдение на изпълнението на Програмата и да се оценяват постигнатите резултати спрямо целите и приоритетите се формулират индикатори, които позволяват осъществяване на мониторинга в процеса на реализация на Програмата. Изборът на индикатори е съобразен с възможността за осъществяване на мониторинг през целият период. Приложеният списък с индикатори свързани с измерване на напредъка включва количествено представени индикатори, които се допълват от система от данни осигуряващи периодичност при тяхното набиране, истиност на информацията и възможност за достъп до тях.

Основни индикатори за осъществяване на наблюдение и оценка

Таблица 14

| Показател | Единица | Целева стойност |
|--|----------------|------------------------|
| Брой проекти/ инициативи свързани с опазване на биоразнообразието | брой | 4 |
| Брой проекти/ инициативи свързани с опазване на земите и горите общинска собственост | брой | 3 |
| Брой осъществени инициативи за опазване на околната среда | брой | 11 |
| Население включено в канализационната мрежа | процент | 72 |
| Население свързано към ПСОВ | процент | 72 |
| Обхванатото население от системата за разделно събирани на ТБО | процент | 20 |
| Повишаване на екологичната култура на населението | брой | 6 |
| Брой служители, преминали обучение/ семинари за повишаване на квалификацията | брой | 3 |

Актуализация и допълнение на Общинската програма за опазване на околната среда

Актуализация и допълване на Общинската програма за опазване на околната среда се прави от Кмета на община Завет при следните обстоятелства:

§ промени в макроикономическите и международните условия, и договорености;

§ съществени промени в националното законодателство;

§ други съображения, които ще подобрят изпълнението на плана за действие.

Измененията, допълненията и актуализацията на Общинската програма за опазване на околната среда се приема от Общински съвет Завет по предложения на Кмета на общината.

При разработването, допълването и актуализирането на програмите се привличат и представители на неправителствени организации, на фирми и на браншови организации.

2.Задължава Кмета на община Завет да изпълни дейностите заложи в плана за действие към ПООС.

3.Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Завет и Областния управител на област Разград в 7 – дневен срок от приемането му.

Настоящото решение подлежи на оспорване в 14 – дневен срок след обявяването му пред Административен съд гр.Разград по реда на АПК.

3.2. Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет –Завет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Докл.:М.Хасан – Председател на ОбС

Предвид това, че докладната записка бе разгледана на заседание на постоянните комисии, изказвания по нея не се направиха.

Общинският съвет гр.Завет прие следното

РЕШЕНИЕ №172:

За прецизиране работата на Общинския съвет се налага промяна в **Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет –Завет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.**

Предвид изложеното и на основание чл.21, ал.3 от ЗМСМА във връзка с § 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Правилника за организация на работа на Общинския съвет - Завет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общинският съвет гр.Завет с **16/шестнадесет/ гласа „За” , против–0/нула/, въздържали се–0 /нула/**

РЕШИ:

1.Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организация на работа на Общинския съвет - Завет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

§1.Променя член 5, ал. 4, както следва:

/4/. В изпълнение на своите правомощия общинският съвет приема правилници, наредби, решения и инструкции по въпроси от местно значение, декларации и обръщания, които се изпращат на областния управител и на кмета на общината в 7-дневен срок от приемането им. Всички актове на Общинския съвет се довеждат до знанието на населението чрез средствата за масово осведомяване и или чрез интернет страницата на Община Завет на адрес www.zavet-bg.com в срока по предходното изречение. Пълните протоколи от заседанията на Общинския съвет се публикуват на интернет страницата на Община Завет в 14- дневен срок от приемането им.

§ 2. Отменя чл. 98.

2. Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Завет и Областния управител на Област Разград в 7 – дневен срок от приемането му.

Настоящото решение подлежи на оспорване в 14 – дневен срок след обявяването му пред Административен съд гр. Разград по реда на АПК.

3.3. Решение за изменение на Решение № 168, прието по Протокол № 21/29.04.2009г. на Общинския съвет гр.Завет.

Докл.: М.Хасан – Председател на ОбС

Предвид това, че докладната записка бе разгледана на заседание на постоянните комисии, изказвания по нея не се направиха.

Общинският съвет гр.Завет прие следното

РЕШЕНИЕ №173:

В изпълнение на своите правомощия, Областният управител на област с административен център гр.Разград, след преглед на взетите от Общинския съвет решения по Протокол № 21/29.04.2009 година ни сезира със свое писмо Изх.№ 08-04-8/ 13.05.2009г. за допуснати неточности по взетото от Общинския съвет гр.Завет Решение № 168 т.1 от горепосочения протокол. За отстраняване на пропуските и прецизиране на решението и на основание чл.45, ал.9 във връзка с чл.45, ал.4 от ЗМСМА, Общинският съвет гр.Завет с **16/шестнадесет/ гласа „За”**, **против–0/нула/, въздържали се–0 /нула/**

РЕШИ:

1. Приема Решение за изменение на Решение № 168, прието по Протокол № 21/29.04.2009 година на Общинския съвет гр.Завет, както следва:

1.1. Отменя подточка 1.1. на т.1 от Решение № 168, прието по Протокол № 21/29.04.2009 година на Общинския съвет гр.Завет.

2. Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Завет и Областния управител на Област Разград в 7 – дневен срок от приемането му.

Настоящото решение подлежи на оспорване в 14 – дневен срок след обявяването му пред Административен съд гр. Разград по реда на АПК.

3.4. Промени в състава на Местната комисия по чл.8, ал.2 от ЗУПГМЖСВ.

Докл.: А.Велиев – Кмет на Община

Предвид това, че докладната записка бе разгледана на заседание на постоянните комисии, изказвания по нея не се направиха.

Общинският съвет гр.Завет прие следното

РЕШЕНИЕ №174:

Със свое Решение №10, прието по Протокол № 02/28.11.2007г. Общинският съвет гр.Завет избра Комисия на основание чл.8, ал.2 от Закона за уреждане жилищните въпроси на граждани с многогодишни жилищни влогове /ЗУЖВГМЖСВ/. В края на 2008 година наименованието на Закона за уреждане жилищните въпроси на граждани с многогодишни жилищни влогове бе променено на ЗАКОН ЗА УРЕЖДАНЕ ПРАВТА НА ГРАЖДАНИ С МНОГОГОДИШНИ ЖИЛИЩНО-СПЕСТОВНИ ВЛОГОВЕ (ЗАГЛ. ИЗМ. - ДВ, БР. 100 ОТ 2008 Г., В СИЛА ОТ 21.11.2008 Г.), но също така се направиха и съществени промени по самия нормативен акт, което доведе до повишаване ролята и ангажиментите на Местната комисия, изградена по този закон. За по-голяма ефективност на работата на Местната комисия предлагам да се направят промени в нейния състав.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.1 от ЗМСМА, във връзка с чл.8, ал.2 от ЗУПГМЖСВ и чл.16, ал.2 от ППЗУПГМЖСВ, Общинският съвет гр.Завет с **16/шестнадесет/ гласа „За”**, **против–0/нула/, въздържали се–0 /нула/**

РЕШИ:

1. Освобождава от състава на Местната комисия по чл.8, ал.2 от ЗУПГМЖСВ, приета с Решение № 10 по Протокол № 02/ 28.11.2007г. на Общинския съвет гр.Завет, следните членове:

- Виолетка Станкова Кулева – Общинска администрация Завет
- Зия Ахмед Исмаил – Общинска администрация Завет

2. Определя на местата на освободените по т.1 :

- Ценка Костадинова Чакърлова – ст.специалист Дирекция „ФУС”
- Мехмед Мюрсял Мехмед – ст.специалист Дирекция ”УТОС”

3. Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Завет и Областния управител на Област Разград в 7 – дневен срок от приемането му.

Настоящото решение подлежи на оспорване в 14 – дневен срок след обявяването му пред Административен съд гр. Разград по реда на АПК.

3.5. Продажба на земя, частна общинска собственост, на собственика на законно построена сграда.

Докл.: А.Велиев – Кмет на Община

Предвид това, че докладната записка бе разгледана на заседание на постоянните комисии, изказвания по нея не се направиха.

Общинският съвет гр.Завет прие следното

РЕШЕНИЕ №175:

В Центъра за информация и услуги на граждани на община Завет е постъпило заявление от от Аптула Алим Аптула чрез пълномощника му адв. Мария Николова Павлова, с вх.№94М-107-3/30.04.2009 год., собственик на законно построена сграда по Нотариален акт № 52 от 16.04.2009 год., вписан в службата по вписванията с вх. № 474 от 16.04.2009 год., том II акт № 148, върху земя – частна общинска собственост за закупуването на недвижим имот: УПИ IX – 42 от кв.3, по ПУП на с.Иван Шишманово, община Завет, обл.Разград.

Имотът, предмет на продажба е земя - частна общинска собственост, на собственика на законно построена върху нея сграда. По смисъла на разпоредбата на чл. 35, ал. 3 от ЗОС е правоимащ да закупи имота без търг и конкурс

Съгласно акт за частна общинска собственост №737/21.01.2004 год. недвижим имот с площ 870 м² в УПИ IX – 42 от кв.3, по ПУП на с.Иван Шишманово, община Завет, област Разград е частна общинска собственост, при граници и съседни : север – УПИ IX -42, изток – УПИ II - 41, юг – УПИ VIII - 43, запад – улица.

Данъчната оценка на имота, предмет на продажба е 1 641,60 лв.

С последните промени в ЗОС и Наредба №2 за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет гр.Завет, продажба на земя – частна общинска собственост, на собственика на законно построена върху нея сграда, се извършва от кмета на общината без търг или конкурс, след решение на Общински съвет. Правото на собственост се придобива по пазарни цени, определени от оценител на имота. Предложението за определяне на купувача се прави от кмета на общината, след разглеждане от комисия.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА във връзка с чл.34, ал.4, чл.35, ал.3 от Закона за общинската собственост и във връзка с чл.47, ал.1, т.1, чл.50 от Наредба №2 за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет гр.Завет с 16/шестнадесет/ гласа „За”, против–0/нула/, въздържали се–0 /нула/ от проведено, съгласно чл.27, ал. 5 от ЗМСМА, поименно гласуване, както следва:

| № по ред | Име, презиме и фамилия на общинския съветник | Начин на гласуване на съветника /за, против, въздържал се/ отсъства |
|----------|--|---|
| 01 | Димитър Стефанов Ковачев | отсъства |

| | | |
|----|-------------------------|-----------|
| 02 | Емил Калинов Стефанов | ЗА |
| 03 | Ерол Дауд Юсеин | ЗА |
| 04 | Мехмед Рашид Сюлюман | ЗА |
| 05 | Мехмед Хасан Халил | ЗА |
| 06 | Мехти Илми Махмуд | ЗА |
| 07 | Мустафа Ахмед Добруджан | ЗА |
| 08 | Ниязи Ниязиев Мехмедов | ЗА |
| 09 | Осман Юсеин Осман | ЗА |
| 10 | Селиман Илмаз Вели | ЗА |
| 11 | Сунай Мехмед Ахмед | ЗА |
| 12 | Сюзан Али Хюсмен | ЗА |
| 13 | Хюсеин Хайри Руфи | ЗА |
| 14 | Шабан Ариф Шабан | ЗА |
| 15 | Юлвие Хасан Мемишева | ЗА |
| 16 | Юмер Али Юзеир | ЗА |
| 17 | Юсеин Адемов Зекериев | ЗА |
| | Общо гласували: | 16 |

РЕШИ:

1. Възлага на Кмета на община Завет да сключи договор за покупко-продажба със собственика на сградата, по пазарна цена 1 680,00 лв., без ДДС, изготвена от Йорданка Цонева Петрова - лицензиран оценител с лиценз №5719/15.06.1997 год., издаден от Агенцията за приватизация, след заплащане на сумата в едномесечен срок от влизане в сила заповедта на кмета.

Данъчната оценка на имота в размер на 1 641,60 лв.

2. Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на община Завет и Областния управител на област Разград в 7 – дневен срок от приемането му.

Решението подлежи на оспорване в 14- дневен срок след обявяването му пред Административен съд гр.Разград по реда на АПК.

3.6. Определяне на правила за ползване на пасища и мери, стопанисвани от общината, за отглеждане на животни в съответствие с условията за поддържане на земята в добро екологично и земеделско състояние.

Докл.: А.Велиев – Кмет на Община

По докладната записка се направиха следните изказвания:

Ахтер Велиев – първо ще се раздадат мерите, които са най-отдалечени от населените места на сдруженията. Имаме указания от Министерството на земеделието да се раздават мерите на животновъди с повече животни, но да се предоставят по-отдалечените масиви. При направената през 2008г. проверка отпаднаха около 2-3000 дка от общия размер на мерите. Ние сме определили по 9 лева на дка/мера, но ако прецените може да се промени.

Емил Калинов – според мен цената е висока.

Ахтер Велиев – тази година ще предоставим мерите за срок от 1 година, за да видим как ще потръгнат нещата. За в бъдеще хората ще имат право да ползват мерите за срок от 4-5 години, за да могат да ползват държавните субсидии. За следващата година ще имаме по-добра готовност.

Юлфие Исмаил – първо ще си вземем наема и тогава ще даваме земята.

Мустафа Добруджан – аз съм запознат с разположението на мерите. За съжаление за Завет няма много свободни площи от пасища и мери. Нека наемната цена да бъде 5 лева за декар.

Общинският съвет гр.Завет прие следното

РЕШЕНИЕ №176:

Секторът земеделие е свързан в различна степен с всички останали сектори, поради което както деградационните процеси, така и мерките за тяхното ограничаване и преодоляване са непосредствено свързани с тях. Продължителното прилагане на традиционни земеделски

практики в България е довело до оформянето на големи територии заети от полустествени тревни съобщества с висока природна стойност. Тяхното запазване в бъдеще, както и на биоразнообразието в тях зависи от съхраняването на традиционните практики за ползване на земите. Това включва: продължаване на традиционните практики на отглеждане и паша на животни; сенокос от ливадите за осигоряване на храна за животните през зимата; периодично премахване на нежеланата растителност от пасищата и ливадите. Плодородната и екологична земя, добре поддържаните пасища и ливади осигуряват нормално изхранване на животните, а следователно и висококачествена животинска продукция. При пасищно и оборно-пасищно отглеждане на животни от рода на ЕРД, ДРД и еднокопитни е задължително наличие на постоянно затревени площи (пасища и ливади) в съотношение – минимум 0,5 ха за отглеждане на 1 възрастно животно от рода на ЕРД (на възраст над 24 месеца) , минимум 0,1 ха за отглеждане на 1 младо животно от рода на ЕРД (на възраст от 2 до 8 месеца), минимум 0,2 ха за отглеждане на 1 младо животно от рода на ЕРД (на възраст от 8 до 24 месеца), минимум 0,05 ха за отглеждане на 1 животно от рода на ДРД и минимум 0,5 ха за отглеждане на 1 животно от рода на еднокопитните.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в съответствие с изискванията на чл.25, ал.1, чл.37о и чл.37п от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи, Общински съвет гр.Завет с **15/петнадесет/ гласа „За” , против–0/нула/, въздържали се–0 /нула/ от проведено, съгласно чл.27, ал. 5 от ЗМСМА, поименно гласуване, както следва:**

| № по ред | Име, презиме и фамилия на общинския съветник | Начин на гласуване на съветника /за, против, въздържал се/ |
|----------|--|--|
| 01 | Димитър Стефанов Ковачев | отсъства |
| 02 | Емил Калинов Стефанов | ЗА |
| 03 | Ерол Дауд Юсеин | ЗА |
| 04 | Мехмед Рашид Сюлюман | ЗА |
| 05 | Мехмед Хасан Халил | ЗА |
| 06 | Мехти Илми Махмуд | ЗА |
| 07 | Мустафа Ахмед Добруджан | ЗА |
| 08 | Ниязи Ниязиев Мехмедов | ЗА |
| 09 | Осман Юсеин Осман | ЗА |
| 10 | Селиман Илмаз Вели | ЗА |
| 11 | Сунай Мехмед Ахмед | ЗА |
| 12 | Сюзан Али Хюсмен | Отсъства в момента на гласуването |
| 13 | Хюсеин Хайри Руфи | ЗА |
| 14 | Шабан Ариф Шабан | ЗА |
| 15 | Юлвие Хасан Мемишева | ЗА |
| 16 | Юмер Али Юзеир | ЗА |
| 17 | Юсеин Адемов Зекериев | ЗА |
| | Общо гласували: | 15 |

РЕШИ:

1. Дава съгласие за предоставяне на мери и пасища публична общинска собственост, както и тези стопанисвани от общината за 2009 година включени във физически блокове в Системата за идентификация на земеделски парцели за общо и индивидуално ползване на земеделски производители – животновъди и/или техни сдружения, или на лица, които са поели задължението да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние от община Завет.

2. Площите се предоставят за пасищно и оборно пасищно отглеждане на едър рогат добитък, дребен рогат добитък и еднокопитни в съотношение, съгласно Национален Стандарт 4.1 от“Условията за поддържане на земята в добро екологично и земеделско състояние”.

3. Определя такса за ползване на общински пасища и мери в размер на 5,00 лв./дка за 2009 година.

4. При недостиг на мери и пасища, отговарящи на общата минимално необходима площ за всички животни, отглеждани в населеното място, се въвежда коефициент за редукция на броя на селскостопанските животни на ползвателите, с цел покриване изискванията за минимална гъстота на животните по Национален стандарт 4.1.

5. При ползване на мерите и пасищата, ползвателите се задължават да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние и да спазват следните правила:

5.1. Да не променят предназначението им;

5.2. Да не използват мерите и пасищата за неземеделски нужди;

5.3. Да не ги разорават;

5.4. Да почистват мерите и пасищата от замърсяване, камъни и храсти;

5.5. Да извършват частично засяване или възстановяване и подхранване на мерите и пасищата;

5.6. Да не допускат замърсяването им с битови, строителни, производствени, опасни и други отпадъци;

5.7. Забранява се наторяването с изкуствени торове и с утайки от пречистването на отпадъчни води;

5.8. Забранява се паленето на растителност в мерите и пасищата;

5.9. Да се опазват от ерозиране, заблацияване, засоляване и други увреждания;

5.10. Пасищата и мерите да не се заграждат и да не се изграждат в тях временни

Постройки;

5.11. Да спазват разпоредбите на ЗСПЗЗ, ЗОЗЗ, ЗОССИ

5.12. Да провеждат борба с агресивни и устойчиви растителни видове /орлова папрат, магарешки трън, лопен, чемерика и др./;

5.13. Да районира пашата, така че да се избягва преизпасването на тревостоя;

5.14. Да окосява порасналата, неизпасана трева;

5.15. Да опазва пасищата в близост до гори от навлизане на дървесна и храстовидна растителност;

5.16. Препоръчва се пръскането на пасищата и мерите с препарати за обезпаразитяване и наторяване;

5.17. През пролетта пашата да започва, когато пасищата са добре пресъхнали, а през есента да се прекратява около месец преди настъпване на трайните застудявания, за да израснат тревите и се подготвят за успешно презимуване.

6. Пасища и мери, стопанисвани от общината, за които не се сключват договори със земеделски стопани - животновъди се предоставят за ползване на СНЦ „ФЕРМЕР ЗАВЕТ – 2007” .

7. Желаетелите земеделски производители – животновъди, подават заявления до кмета на Община Завет в срок до 17.00 часа на 01.06.2009 година, като определянето на площите за отдаване под наем се извършва в зависимост от броя на животните и след приемане на всички заявления. Към заявлението се прилага удостоверение от ветеринарния лекар, отговарящ за съответното населено място, съдържащо регистрираните животни по вид, възрастова група и брой.

8. Настоящото решение на Общински съвет гр.Завет е правно основание за ползване на общинските мери и пасища за целите на чл. 41 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

9. Да се предвиди в договорите клауза за санкция на некоректни ползватели на мери и пасища, както и да не сключва договори с некоректни ползватели от предходна година.

10. Възлага на кмета на община Завет да извърши необходимите действия за правилното и законосъобразно сключване на договори за отдаване под наем на мерите и пасищата, определени по списък, съгласуван с Общинска служба "Земеделие и гори" гр.Завет. Договорите за отдаване под наем на мерите и пасищата да бъдат сключени за срок от една година след заплащане на необходимата такса в ЦИУГ на община Завет..

11. Настоящото решение да бъде изпратено на Кмета на Община Завет и Областния управител на област Разград в 7 – дневен срок от приемането му.

Настоящото решение подлежи на оспорване в 14 – дневен срок след обявяването му пред Административен съд гр.Разград по реда на АПК.

ПО ЧЕТВЪРТА ТОЧКА **РАЗНИ.**

По четвърта точка се направиха следните изказвания:

Ерган Бахар – искаме да поставим на Вашето внимание за вземане на отношение на следния въпрос: през месец март Общинският съвет прие решение за отпочване на процедура по преобразуването на Професионалната гимназия по земеделие от държавно в общинска учебно заведение. Първите запитвания са направени и едва днес имаме отговор от Министъра на МЗХ относно нашите намерения. В изпратеното от него писмо пише, че той е съгласен, финансирането на ПГЗ да мине през бюджета на Община Завет, като първостепенен разпоредител на бюджета.

Ахтер Велиев - в това писмо Министърът не пише дали ще ни предостави базата на училището за ползване.

Мехмед Хасан – във всичко това има едно „но”, което идва от там, че приемът за тази година е утвърден и дори да се предприемат мерки за преобразуване, вече е късно за тази учебна година, но може да се действа за следващата година.

Ахтер Велиев – мен ме притеснява това, че само финансирането ще мине към общината, а сградния фонд си остава на МЗХ. Само ще ни се отвори допълнително ангажименти по тази база, без да имаме средства за това. Разбира се всички мислим заедно, но моето мнение е при тази ситуация, по-добре да не рискуваме. Нека да проучим нещата по-добре.

Мехмед Хасан – идеята е да има едно средно училище на територията на общината. Нека главния счетоводител си каже мнението.

Сезгин Юмер –незнам колко ученика учат в това училище. Преминат ли към нас има формула за финансиране за всяка бройка ученик. Тези средства дали ще бъдат достатъчни за издръжка на училището или ще се наложи допълнително финансиране от общинския бюджет, който е крайно недостатъчен.

Общинските съветници формираха **СТАНОВИЩЕ**: Да не се разглежда докладна записка и проект за решение на това заседание по този въпрос, а да се остави за разглеждане през месец септември.

Мехмед Хасан – постъпило е запитване от общински съветник с искане да се отговори в писмен вид на следващото заседание на съвета относно: Колко регистрирани занаятчии има на територията на общината и има ли внесени от тях патентни данъци?

По точка разни други изказвания не се направиха.

Поради изчерпване на дневния ред заседанието бе закрито в 17.45 часа.

Преписи от настоящия протокол да се представят на Областния управител на Областна администрация с център Разград и Районна прокуратура гр.Кубрат.

РЕДАКТОР - ПРОТОКОЛИСТ: _____
/Кр.Цвяткова/

ПРЕДСЕДАТЕЛ ОБС: _____
/М.Хасан

ПРЕДСЕДАТЕЛ ОБС: / п/ /М.Хасан/

Вярно с оригинала при ОБС – Завет.

Гл.специалист: _____
/Кр.Цвяткова/

