

НАРЕДБА № 22

ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНИТЕ ПАРТНЬОРСТВА

*Настоящата Наредба е приета на основание чл.20 във връзка с чл.17 и чл. 21, ал.2 от ЗМСМА с Решение № 244 от
Протокол № 34от 23.04.2010 г.*

ГЛАВА ПЪРВА

ЦЕЛ, ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) С тази Наредба се регламентират реда и правилата за осъществяване на различни форми на Публично - частни партньорства (ПЧП).

(2) Целта на Наредбата е да осигури и регламентира участието на частния партньор в дейностите по финансиране, проектиране, изграждане и експлоатация на общински инфраструктурни проекти, места с обществено значение и предоставянето на комплексни социални услуги.

(3) Участието на частния партньор в дейности от изключителна компетентност на Общината се допуска при спазване на законоустановени процедури и утвърдени европейски практики.

Чл.2. (1) ПЧП е дългосрочно договорно отношение и/или създаване на търговско дружество със смесено участие между юридическо/-и лице/-а от частния сектор от една страна и Общината – от друга, с цел финансиране, построяване, реконструкция, управление и/или поддръжка на общинска собственост и инфраструктура, в изпълнение на одобрените от Общинския съвет стратегически планове за развитие на Общината.

(2) При ПЧП частният партньор поема риска за финансиране, построяване, реконструкция, управление и/или поддръжка на обекта, докато поне един от двата риска – за наличност на предоставяната услуга или за нейното предоставяне – се поема от Общината.

Чл.3. (1) Взаимоотношенията между Общината и частния партньор се изграждат при условията на равнопоставеност, без създаване на предимства за нито една от страните и при зачитане на законните им интереси.

(2) Отношения на ПЧП възникват чрез:

а) създаване на търговско дружество с общинско участие, при спазване правилата на Търговския закон, като се имат предвид регулациите за упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества, нормативната уредба на Закона за местното самоуправление и местната администрация и правомощията на общинския съвет по чл.17 от Наредбата;

б) включване на Общината като партньор за осъществяване на проект с обществени функции във вече съществуващо търговско дружество или неправителствена организация, при което се прилагат разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация и на тази наредба;

в) сключване на договор след прилагане на процедурите, предвидени в Закона за концесиите, Закона за обществените поръчки или друг закон, ведно с подзаконовите актове за тяхното прилагането.

ГЛАВА ВТОРА

ОБЛАСТИ НА ПРИЛОЖЕНИЕ И ПРОЕКТНИ ПРИНЦИПИ НА ПЧП

Раздел I

Обекти на публичното-частно партньорство

Чл.4. Обекти на ПЧП могат да бъдат:

1.Дълготрайни материални активи на Общината, свързани с образование, здравеопазване и социални дейности;

2. Инфраструктура, свързана с третиране на питейни и отпадни води, в т. число водопроводи, довеждащи и вътрешноселищни канализации, пречиствателни станции и услуги свързани с тази инфраструктура;

3. Съхранение и преработка на отпадъци;
4. Пътна инфраструктура собственост на Общината;
5. Обществени гаражи, места за паркиране;
6. Инфраструктура и съоръжения за производство на електрическа и топло енергия от ВЕИ (Възобновяеми енергийни източници);
7. Местата за отдих, спорт, култура и туризъм;
8. Зелените площи;
9. Сгради на общината;
10. Училища; Детски градини; Библиотеки; Читалища;
11. Офис сгради;
12. Помощна инфраструктура;
13. Газификация и топлоснабдяване;
14. Ландшафта на територията на общината в това число земеделски земи, пасища и мери;
15. Други.

Чл. 5. Услуги, които могат да бъдат предлагани от Общината чрез създаване на ПЧП са:

1. Услуги с информационни технологии;
2. Благоустройство и социална помощ;
3. Развитие на недвижимата собственост на общината;
4. Услуги за работа в мрежи;
5. Други

Чл.6. (1) ПЧП е приложимо по отношение на всички действия и дейности по реализацията на проекти с обществена значимост, осъществявани при взаимодействие на частният бизнес с Общината и свързани с дефинирането, планирането, предварителната оценка на инвестиционните разходи, подбора на източниците на финансиране оперативното управление, наблюдението и контрола на тези проекти.

(2) Във всички случаи, когато обект на ПЧП е дълготраен материален актив по баланса на Общината, който е публична общинска собственост, общината запазва правото си на собственост върху този актив, независимо от обстоятелството, че Общината се е включила като съдружник/акционер в търговско дружество с точно определена цел .

Чл. 7. Включването на общината в проекти с елемент на ПЧП се предопределя от зачитането на следните принципи на ПЧП:

1. Проектите с елемент на ПЧП с обществени функции са форма на равнопоставено и лишено от елемент на административна власт и подчинение работещо взаимодействие между публичния и частния сектор, в което партньорите поемат стратегически ангажименти в дългосрочен план или до реализацията на ограничен със срок проект.
2. Ангажиментите на партньорите се поемат с цел постигане на по-голяма ефективност и стойност на парите, а именно: използване на финансовия ресурс, управленския опит, предприемаческия дух, технологичните възможности на частния бизнес, скъсяване на сроковете и повишаване на качеството и пестенето на публични средства.
3. Таксите за предоставянето на дейностите по проектите с обществени функции, които Общината трябва да заплаща, за да възстанови направената частна инвестиция, зависят изцяло от съответствието на качество на услугата на съответните европейски стандарти;

4. Проектното дружество или проектната структура трябва да се стреми към системно предлагане на услуги с необходимото качество, тъй като в противен случай ще бъде санкционирано с намаляване на частта от таксата, дължима за предоставената услуга.

Раздел II

Форми на публично-частно партньорство (ПЧП)

Чл. 8. С оглед на участието на частния партньор в проект, който се реализира по пътя на ПЧП, формите на ПЧП биват:

1. Операция до ключ - когато Общината предоставя възможност на частния партньор да изгражда и експлоатира материалния обект, предмет на ПЧП, а собствеността се запазва за Общината;
2. Лизинг – Разработване - Експлоатиране или Купуване – Разработване – Експлоатиране;
3. Изграждане – Експлоатиране – Прехвърляне;
4. Изграждане – Притежаване - Експлоатиране –Прехвърляне;
5. Изграждане – Придобиване - Експлоатиране

Чл. 9. Моделите с елемент на публично – частно партньорство (ПЧП) имат следните характеристики:

1. Генерират „стойност за парите”, защитават обществения интерес и реализират ефективна от гледна точка на Общината дейност с обществена функция, която съответства на публична услуга; на очакванията и изискванията на гражданите;
2. Лоялно разпределят рисковете при реализирането на начинанията между партньорите и Общината като публично – правна институция и частния партньор и/или собствениците на земи, съоръжения, постройки, обекти на културата и туризма, читалища, сгради с обществени функции и други обекти;
3. Основават се на законосъобразна и стабилна институционална рамка на Търговския закон, Закона за юридическите лица с нестопанска цел, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинската собственост, Закона за местните данъци и такси, Закона за общинския дълг, Закона за общинския бюджет и други нормативни актове и са в съответствие с действащата нормативна база на страната и Общината;
4. Осигуряват възможност цените на услугата, която ще се предоставя чрез дейността с обществена функция в рамките на модела на ПЧП да не осигуряват свръхпечалба на проектното дружество или реализирането на дейности извън сферата на стопанската дейност на юридическото лице с нестопанска цел в обществена полза. Цената на услугата се формира на принципа „за публичния партньор - равни или по – добри условия.
5. Функционират на база ефективни процедури за регламентиране и контрол от Общинския съвет на дейността на партньорите, които процедури да гарантират спазването на договора, прозрачността и отчетността на развитието на проекта, прегледа, мониторинга и оценката на успешността му;
6. Притежават гъвкавост и позволяват управление на цикъла на проекта и на промените в обстоятелствата в предварително експертно разработени и посочените рамки и прогнозира управлението на бъдещи значителни промени на статута на обектите;

7. Регламентират отговорностите и прецизират задачите на партньорите, разпределянето на риска между тях и правилата на уреждане на евентуалните бъдещи спорове във връзка с изпълнението на дейностите с обществена функция и тяхното финансиране и/или разходване на средствата, получени от партньорите като бенифициенти или подизпълнители на договори на изпълнителните агенции с бенифициенти.

Раздел III **Характеристика на проекта**

Чл.10. Проекти с обществени функции са тези целенасочени и стратегически управлявани процеси на територията на Общината, за които е приложима една, няколко и/или всички от следните характеристики:

1. Насочени са към благоденствието на гражданите и общината;
2. Извършването им се предопределя от обществени отношения, свързани с планирането, програмирането, управлението, ресурсното осигуряване и икономическото развитие на общината;
3. Осигуряват условия за растеж на заетостта и доходите на гражданите на общината;
4. Имат дълготраен период на ползване (реализация) определен от Общинския съвет за всеки конкретен меморандум, осигуряващ възможност за устойчиво развитие и постоянно предоставяне на дейности и услуги в полза на гражданите;
5. Отчитат равнопоставеността на частния партньор и необходимостта от справедливо и икономически изгодно възстановяване на стойността на парите, инвестирани в проекта;
6. Основават се на приемане на решение на Общинския съвет за одобряване на общински дълг, ако в процеса на изпълнението на проектите се наложи предоставяне на финансиране от Общината, което трябва да се осигури от финансова институция, особено в случаите на участие на Общината в проекти за енергийна ефективност и поддържане на инфраструктурата при водоснабдяването и канализацията и изграждането на пречиствателни станции и инфраструктура;
7. Изграждат институционален, човешки и административен капацитет на общината за успешно усвояване и ефикасно разходване чрез инструментариума на оперативния мениджмънт на средствата от Европейски структурен фонд „Регионално развитие” и Кохезионния фонд, чрез участието на Общината в оперативни програми „Регионално развитие” и „Околна среда”;
8. При изпълнението им не се поставя в зависимост собствеността върху съответния дълготраен материален актив или имот, а се осъществява в партньорство със собственика на имота. В ПЧП проектите се разглеждат като съвкупност от обществени и икономически отношения, допринасящи за устойчиво развитие на общината, като се създават конкретни модели за изпълнение на мерките в действащия общински план и в съответствие с областната стратегия на регионално развитие.

ГЛАВА ТРЕТА **ВЪЗНИКВАНЕ НА ПЧП. КОМПЕТЕНТЕН ОРГАН ЗА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ.** **КОНТРОЛ ВЪРХУ ДЕЙНОСТТА НА СТРАНИТЕ**

Раздел I

Компетенции

Чл.11. (1) Единствено Общинският съвет има право да вземе решение за създаване на ПЧП. Решението се взема в открито заседание, по предложение на Кмета на Общината с мнозинство, съгласно чл. 20.

(2) За да се вземе решение по ал.1, Общинският съвет следва да установи, че съществува обективна необходимост от създаването на ПЧП и да одобри финансовите условия в частта инвестиционни разходи по проекта. Обективна необходимост е налице във всички случаи когато стратегическите планове на общината предвиждат извършването на определени дейности, за които общината не разполага с достатъчен ресурс да реализира дейността самостоятелно.

(3) Информацията относно финансовите условия в частта инвестиционни разходи по проекта, както и информацията по чл. 13, ал.2, се изготвя от Кмета на общината и се предоставя на общинските съветници заедно с дневния ред за заседанието, в което е предвидено обсъждането на създаване на ПЧП.

Чл.12. Общинският съвет е длъжен да съдейства за разработването и реализацията на ефективни проекти на база на ПЧП, адекватни на изискванията и подходящи за кандидатстване пред Оперативните програми, Европейските Структурни и Кохезионен фондове, както и за гъвкаво привличане на средства от стратегически инвеститори и финансираня по различни целеви програми.

Чл.13. (1) При постъпване на предложение от частния партньор за реализиране на проект по пътя на ПЧП, Кметът на Общината е длъжен да направи преценка по целесъобразност и законосъобразност на направеното предложение и с оглед на това да изготви мотивиран доклад, който да внесе в срок до 30 (Тридесет) дни от постъпване на предложението пред Общинския съвет за обсъждане и вземане на решение по чл.8. При констатиране на явна нецелесъобразност и незаконосъобразност на предложението Кметът изпраща на частния партньор отказ за партньорство.

(2) За обсъждането и вземане на решение по чл.8, Кметът е длъжен да предостави информацията относно: идентификационни данни на частния партньор, организационно-правната форма за партньорство; собственост, управление и начин на финансиране; съотношението на собствеността върху активите; финансови или други имуществени задължения на общината; Включени ли са изискванията за поддръжка и функциониране по предназначение на активите и разпределени ли са рисковете и отговорностите; Предвидени ли са количествени, качествени параметри относно изпълнението на услугата и механизъм за редуциране на таксите при некачествено изпълнение.

Раздел II

Етапи

Чл.14. Всеки проект за ПЧП хронологично съдържа следните етапи:

1. Пътна карта на ПЧП - Определяне на целите, необходимия капацитет и възможности; преценка доколко е необходима структурата и обществените услуги; оценка и разпределение на риска; преценка за оптимално използване на ресурсите; подходяща институционална структура, ръководство за управление; регулации и институционална структура за мониторинг; форми на доверие между партньорите; процес на предоставяне на услугата; идентификация на проекта; адекватност на нуждите; желан и постижим резултат; пречки; интерес на частния сектор; съответствие разходи и качество на услугите; анализ "ползи-

разходи”; проект на решение за осъществяване на ПЧП; избор на формата на ПЧП; определяне на структурата на ПЧП; оценка на нуждите; фактическо разпределение на риска; структура на ПЧП – компоненти; финансиране; очаквания за ПЧП

2.Стартиране на проекта - Определяне на необходимостта от услуга; описание на проекта: цел и обхват на проекта; основни задачи; основни данни (рамка) за проекта; описание на вида и количеството на необходимите/желаните услуги.

3.Осъществяване на проекта:

3.1. Проектиране – предварителна фаза;

3.2. Разработване на методика за избор;

3.3. Разработване на тръжни процедури;

3.4.Споразумения с финансови институции;

3.5. Правна рамка и регулации;

3.6. Финансови условия;

3.7.Предварителна оценка на социално - икономическото въздействие.

4. Проектиране – избор:

4.1. Търг.

4.2. Оценка

4.3. Споразумение – Създаване на дружество със специална цел.

5. Проектиране – изпълнение:

5.1. Строителство/изграждане;

5.2. Изпълнение;

5.3 .Мониторинг;

5.4. Експлоатация.

5.5. Оценка - Ефективност и ефикасност.

6.Управление на проекта - мониторинг, управление на риска, управление на промяната, взаимодействие със заинтересовани лица и институции.

7. Общо управление - краен резултат, плащане, финансов отчет, застраховане, разрешаване на проблемите, социално-икономическа оценка, ОВОС

Чл.15. Процесът на реализация на партньорство между публичния и частния сектор е публичен, като за всеки етап от реализацията на партньорството се обявяват методите и формите на финансиране, изграждане, управление и експлоатация на проектите и/или услугите, обект на ПЧП. С оглед на това, Общинският съвет създава механизми за пълноценно взаимодействие с частния партньор и за цялостното наблюдение и контрол при реализацията на ПЧП

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА УЧАСТНИЦИ В ПЧП. ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА СТРАНИТЕ

Раздел I

Участници в публичното-частно партньорство

Чл. 16. В зависимост от формата на ПЧП по чл. 8 от Наредбата, собствеността на дълготрайните активи в него и отговорността за финансиране изграждането на новите обекти и съоръжения в обекта на ПЧП, страни, участници в ПЧП, са както следва:

1. Публичен партньор - Общината;

2. Частен партньор – юридическо лице - инвеститор в материални обекти, предмет на ПЧП, по смисъла на чл. 4 от Наредбата;

3. Принципал, представляващ държавата в обекта за ПЧП при наличието на държавна собственост в него;

4. Юридически лица - консултанти и експерти участващи в разработването и управлението на проекта по ПЧП.

Чл. 17. (1) Публичният партньор – общината дава съгласието си да участва в ПЧП при спазването на следните условия кумулативно:

1. Схемите за ПЧП да функционират на принципа на добронамереност, равнопоставеност и баланс на интересите между публичния и частния сектор, при което партньорите да поемат стратегически ангажменти в дългосрочен план;

2. Партньорските взаимоотношения да целят постигане на по-голяма ефективност и стойност на парите, скъсяване на сроковете и повишаване на качеството на услугата;

3. Приходите, постъпващи в структурата на ПЧП, които осигурява публичния партньор - Общината, зависят изцяло от качеството на услугата, съответстващо на европейските стандарти;

4. Дружеството със специално предназначение, създадено по схемата на ПЧП, следва да предлага услугите с необходимото качество.

Раздел II

Задължения на страните

Чл.18 Страните, участници в ПЧП (по чл.16) са длъжни:

1. Да постигнат споразумение относно правните аспекти и бизнес измеренията на схемата за ПЧП;

2. Да осъществят практическите стъпки по реализиране на избрана от тях форма за ПЧП;

3. Да осигурят прозрачност на действията си, така че общината да извършва мониторинг и контрол на ефективността по изпълнението на проекта за ПЧП.

ГЛАВА ПЕТА

ПРАВОМОЩИЯ НА ОБЩИНАТА В ПРОЕКТИ ЗА ПЧП.

ОРГАНИ И КОМПЕТЕНЦИИ НА ОБЩИНАТА ПРИ

УЧАСТИЕТО ѝ В ПРОЕКТИ ПО ПЧП

Чл.19. Публичният партньор - Общината се представлява в проектите за ПЧП от Общинския съвет и Кмета на Общината.

Чл.20. Общинският съвет:

1. Одобрява правната рамка на проекта по ПЧП – създаването на Дружество със специално предназначение по реда на Търговския закон;

2. По предложение на Кмета определя лицата, които ще представляват общината в съответния орган на управление на Дружеството със специално предназначение;

3. Дава задължителни насоки на представителите на общината в рамките на изпълнението на проектните дейности;

4. Одобрява терена, обекта, оценката и срока на апорта на общината в дружеството и срока за съществуването му;

5. Избира формата на ПЧП, по смисъла на чл. 7 от Наредбата.

6. Упълномощава Кмета на Общината да участва в подготовката на учредителния документ на Дружеството със специално предназначение и да

подписва от името на Общината договорите за управление или определяне на обема от правомощия;

7. Упълномощава Кмета на Общината при изпълнението на всеки конкретен проект за ПЧП да извърши необходимото оповестяване на мероприятията в средствата за масова информация и сред структурите на гражданското общество.

Чл.21. Необходимото мнозинство за приемането на решенията на Общинския съвет е в зависимост от мнозинството за гласуване на съответния вид решение, определено в чл. 22 и следващите на Закона за местното самоуправление и местната администрация или в други специални закони, регламентиращи общинския бюджет или общинския дълг.

Чл. 22. Кметът на Общината:

1.Участва в подготовката на условията и документацията за реализиране на ПЧП на базата на професионална експертна подкрепа от комисия, назначена със заповед на Кмета;

2.Определя план-график и срокове за работа на комисията;

3.Носи отговорност за гарантирането на интересите на Общината в ПЧП;

4.Внася за одобрение на Общинския съвет всички документи, които подлежат на одобрение от общинския съвет по реда на тази Наредба и по реда на нормативни актове, изискващи вземане на решение на Общинския съвет;

5.Осигурява експертно и професионално участие на външни консултанти (по необходимост) при разработването и управлението на проекта за ПЧП;

6.След вземане на решение от Общинския съвет по чл.20.6 организира и провежда процедура за избор на частен партньор/и на общината. Не се провежда състезателна процедура за избор на частен партньор за ПЧП проект в случаите, когато договора за публично - частно партньорство се сключва с инвеститор, получил сертификат за инвестиция от клас "А" или клас "Б" по смисъла на Закона за насърчаване на инвестициите, както и в случаите, в които след завършване на проекта той се предоставя безвъзмездно на общината.

7. Определя начина за осигуряване на публичност и достъп до информация.

ГЛАВА ШЕСТА РЕГИСТЪР ЗА ПЧП

Чл. 23. (1) Създава се Регистър на Проектите за ПЧП на общината (РПЧП), наричан за краткост Регистъра.

(2) В Регистъра се вписват всички решения на Общинския съвет по създаване на ПЧП и всички обстоятелства касаещи тази Наредба, представящи основните характеристики на съответния проект.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 1. Тази Наредба се приема на основание чл. 20, във връзка с чл. 17 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

§2. При реализирането на ПЧП, настоящата Наредба е специална по отношение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

§3. Указания по прилагането на Наредбата, както и контролът по нейното изпълнение, се възлага на Кмета на Общината.

§4. Настоящата Наредба влиза в сила 7 (седем) дни след оповестяването ѝ по приетия от Общинския съвет гр.Завет начин.

Наредбата е приета с Решение № 244 от 23.04.2010г. на Общинския съвет гр. Завет.