



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗАВЕТ

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

за изменение и допълнение на Наредба №10
за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за
следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на
Община Завет

(приета с Решение № 185 по Протокол № 27 от 14.12.2013 година, изм. и доп. с
Решение № 134 по Протокол №13 от 27.10.2016 г.)

§ 1. Доп. чл.5, който придобива следния вид:
„Чл. 5 Бюджетът на Община Завет се приема от Общински съвет-Завет по реда
на Закона за публичните финанси и настоящата наредба.“

§ 2. Създава нов **Раздел I “а” – ФИНАНСОВА ПОЛИТИКА И
УПРАВЛЕНИЕ :**

Раздел I „а“ Финансова политика и управление

Чл.10а. (1) Финансовата политика на Общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на бюджета на общината, бюджетния процес и финансовите взаимоотношения. Целите на общината се състоят от заложеното в Общинския план за развитие, общинските стратегии, прогнози за развитие на общината и програмата за управление за срока за мандата.

(2) Основна цел на финансовата политика на общината е поддържане на финансова основа, достатъчна за предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което до голяма степен отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност.

(3) Финансовата политика на общината гарантира способността на общината да:

1. Отговаря своевременно на промени в потребностите на местната общност по отношение на предоставените услуги.

3. Поддържа висок кредитен рейтинг и/или кредитна способност;

4. Поддържа стабилно финансово състояние;

Чл.10б. (1) Управлението на текущия бюджет осигурява финансиране на текущите разходи чрез:

1. Приходите от местни данъци, такси, неданъчни приходи, глоби и санкции, дарения и помощи.

2. Изравнителната субсидия от централния бюджет.

3. Други трансфери от централния бюджет.

4. Преходния остатък от предходната година.

Чл.10в. Общината поддържа такова равнище на разходите, което ще способства за предоставянето на основни публични услуги.

Чл.10г. (1) Инвестициите включват разходите за основен ремонт на материалната база и инфраструктурата, за придобиване на дълготрайни материални и нематериални активи, за придобиване на земя и други.

(2) Капиталовите разходи за текущата година са планират в съответствие с:

1. конкретните неотложни потребности на бюджетните звена.

2. предложения на местната общност.
3. прехвърлените задължения, включително и по поет общински дълг в частта за капиталови разходи.
4. задължения за съфинансиране по национални, регионални и международни програми и проекти.

(3) Източниците за финансиране на капиталови разходи са:

1. определени със закон или акт на Министерския съвет средства за капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности.
2. приходи от продажба на нефинансови активи.
3. средства от програми и проекти.
4. средства от дарения и помощи.
5. собствени приходи.
6. заемни средства.

Чл.10д. (1)Общината поддържа тригодишни прогнози за приходите си, които актуализира ежегодно, като:

1. Прогнозите за приходите трябва да бъдат премерено консервативни, за да могат да устояват на външни неблагоприятни икономически въздействия.
2. Общината прилага метода „анализ на тенденциите” като основен метод за прогнозиране на данъчните приходи.
3. Определяне на такси и цени на услуги в случаите, когато потребителите на конкретна услуга са ясно определени и разходите за нейното предоставяне могат да бъдат изчислени точно.
4. Общината може да подпомага частично или изцяло изплащането на такси от граждани в социално затруднение или да стимулира отделни групи граждани.
5. Общината се стреми да възстановява изцяло разходите, извършени за предоставянето на услугата (текущи, капиталови и за обслужване на дълга) с постъпленията от таксите и цените на услуги.
6. Най-малко веднъж годишно извършва анализ на разходите и размера на таксите и цени на услуги, като при необходимост се предлагат за утвърждаване от Общинския съвет съответните актуализации и изменения.
7. Планиране на приходите от глоби, наказателни лихви и неустойки на база изпълнение от предходната година, анализ на тенденциите и въз основа на издадени и влезли в сила изпълнителни листове.
8. Приходите от приватизация да се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

Чл.10е. Общината може да поддържа резерв за неотложни и непредвидени разходи, който се използва за покриване на временен недостиг на средства за необходими разходи.

§ 3. В чл. 27 се правят следните промени:

1. Отменя досегашната ал. 1.
2. Създава нова ал. 1:
„Ал.1. Бюджетната процедура на общината включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, общинския бюджет, годишните разчети за сметките от Европейския съюз и общинския дълг.
3. Отменя досегашната ал. 2.
4. Създава нова ал. 2:

„Ал.2. Ежегодно в срок до 1 месец след приемане на решение на Министерски съвет за бюджетната процедура, кметът на общината в съответствие с нормативната уредба и указанията на министъра на финансите утвърждава бюджетния календар. Бюджетният календар включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на общината.“

5. Отменя досегашната ал. 3

6. Създава нова ал. 3:

„Ал.3. Съставянето на бюджетната прогноза за следващите три години в частта за местните дейности се организира от кмета на общината по форма и съдържание, определени със Закона за публичните финанси и указанията на Министъра на финансите.“

7. Отменя досегашната ал. 4

8. Създава нова ал. 4:

„Ал.4. В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 6 от настоящата Наредба за контролираните от общината лица, чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;

4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.“

§ 4. В чл. 28 се правят следните промени:

1. Изм. ал.1, която придобива следния вид:

" ал. 1. Кметът на община Завет разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства, второстепенните разпоредители с бюджети, структурните звена на общинска администрация и ръководителите на дейностите и заведенията, финансирани от общинския бюджет, на базата на:"

2. Изм. т.1, която придобива следния вид:

" т.1. Указанията на Министъра на финансите“

3. Изм. т.6, която придобива следния вид:

„ т.6. Предложенията от ръководители на бюджетни звена, второстепенни разпоредители с бюджет, както и на други организации, получаващи субсидия от общинския бюджет“

4. Създава нова т. 7:

„т.7. Прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи“

5. Създава нова т. 8:

„ т.8. Задължения по национални и регионални програми и проекти“

6. Създава нова т. 9 :

- „ т.9. Задължения по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година“
7. Създава нова т. 10 :
„ т.10. Задължения по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения“
 8. Отменя досегашната т. 11
 9. Създава нова т. 11 :
„т.11. Други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа“
 10. Създава нова т. 12 :
„т.12. Други оценки и прогнози“
 11. Отменя досегашната ал. 2
 12. Създава нова ал. 2 :
„Ал.2. Кметът на общината внася в общинския съвет разработената бюджетна прогноза“
 13. Отменя досегашната ал. 3
 14. Създава нова ал. 3 :
„ Ал. 3. Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на Кмета на общината в срок до 15 работни дни от внасянето ѝ“
 15. Създава нова ал. 4 :
„Ал.4. В случаите, в които срокът по ал.2 не е спазен, кметът на общината представя в Министерство на финансите служебно бюджетната прогноза, внесена в Общинския съвет“
 16. Създава нова ал. 5 :
„Ал.5. Кметът на общината актуализира тригодишната бюджетна прогноза в съответствие с взетите през бюджетната година от Общински съвет решения, в сроковете за актуализация, определени в бюджетната процедура.“

§ 5. В чл. 29 се правят следните промени:

1. Отменя досегашната ал. 3
2. Отменя досегашната ал. 4
3. Отменя досегашната ал. 5
4. Отменя досегашната ал. 5

§ 6. Създава нов чл.29 а:

" Чл.29а. Проектът на бюджета за текущата година включва:

1. Бюджет на делегираните от държавата дейности;
2. Бюджет на местните дейности;
3. Бюджет на делегираните от държавата дейности, дофинансирани с местни приходи.“

§ 7. Създава нов чл.29 б:

" Чл. 29 б. (1) Кметът на общината организира съставянето на проекта на бюджет на делегираните от държавата дейности на основата на приети в рамките на бюджетната процедура от Министерски съвет стандарти с натурални и стойностни показатели.

(2) Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват съгласно Закона за държавния бюджет за съответната година.

(3) С решение, Общинският съвет може да дофинансира всяка делегирана държавна дейност за допълнителна численост на персонала и текущи и капиталови

разходи за издръжка над стандартите за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия.

(4) Бюджетът на делегираните от държавата дейности се приема без дефицит.

(5) Средствата от помощи и дарения от страната и чужбина не се планират, а се отразяват текущо през годината по прихода и разхода на бюджета според волята на дарителя. „

§ 8. Създава нов чл.29 в:

" Чл. 29 в. (1) Съставянето на проекта на бюджет на местните дейности се извършва съгласно утвърдения от Кмета на общината бюджетен календар.

(2) Текущите разходи за местните дейности се финансират от собствени приходи и изравнителна субсидия.

(3) Кметът на общината съставя проекта по ал.1 на основата на:

1. Прогнозата за местните данъчни приходи;
2. Прогноза за приходите от такси и услуги, дейности по управление и разпореждане с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи;

3. Общата изравнителна субсидия;

4. Задължения за съфинансиране по национални и регионални програми и проекти;

5. Предоставени временни безлихвени заеми, които предстои да бъдат възстановени.

(5) Към средствата по ал. 2 се включва преходния остатък от предходната година.

(6) Постъпленията от наказателни лихви и неустойки се планират само, ако има достатъчни основания за тяхното постъпване – съдебни решения, изпълнителни листове, споразумения и др.

(7) Средствата от помощи и дарения от страната и чужбина не се планират, а се отразяват текущо през годината по прихода и разхода на бюджета според волята на дарителя.

(8) С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

(9) Бюджетът за местните дейности се приема без дефицит.“

§ 9. Създава нов чл.29 г:

" Чл. 29 г. Кметът на Община Завет представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност.

(2) В случаите, когато към датата на публичното обсъждане е актуализирана текущата бюджетна прогноза и/или е подготвена нова бюджетна прогноза за следващите три години, тази информация също се обсъжда с местната общност.

(3) Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от Общинския съвет */съгласно Приложение №1/*.

(4) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указания по чл.67, ал.6, от индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 82, ал.3 от Закона за публичните финанси.“

§ 10. Създава нов чл.29 д:

" Чл. 29 д. За постъпилите становища и предложения, направени по време на публичното обсъждане на проекта за общинския бюджет, се съставя протокол, който е

неразделна част от проекта за общинския бюджет, който се внася за разглеждане от Общински съвет Завет.“

§ 11. Създава нов чл.29 е:

" Чл. 29 е. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет по пълна бюджетна класификация за съответната година е в рамките на 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година. Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. „

§ 12. Създава нов чл.29 ж:

" Чл. 29 ж. (1) Кметът на общината изпраща проекта на бюджета на общината за съгласуване от министъра на финансите, ако общината е в процедура по финансово оздравяване.

(2) Кметът на общината внася в Общинския съвет окончателния проект на бюджет на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и актуализираната бюджетна прогноза в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.“

§ 13. В чл. 30 се правят следните промени:

1. Изм. ал.1, която придобива следния вид:

" Ал. 1 Проектът на бюджет на общината се разглежда и приема по реда, определен в Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Завет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.“

2. Изм. ал.2, която придобива следния вид:

" Ал.2 Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите съгласно Закона за публичните финанси, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за община Завет показатели и разпоредби.“

3. Отменя досегашната ал.3

4. Създава нова ал. 3:

„ Ал.3. Бюджетът на общината може да бъде приеман на два етапа – рамка на бюджета и бюджет по пълна бюджетна класификация.“

5. Отменя досегашната ал.4

6. Създава нова ал. 4:

„ Ал.4. С решението за приемане на бюджета на общината, общинският съвет определя размерите на:

1. Приходите от местни данъци; от такси; от услуги и права, предоставяни от общината; от разпореждане с общинска собственост; от глоби и имуществени санкции; от лихви и неустойки; от други постъпления.

2. Разходите за делегирани от държавата и за местни дейности, включително и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, по видове разходи за: персонал; издръжка; лихви; помощи и обезщетения за домакинства; текущи субсидии; капиталови разходи.

3. Бюджетните взаимоотношения с централния бюджет, съответстващи на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

4. Бюджетното салдо.

5. Финансирането.

6. Резерва.

7. Допълнителното финансиране на делегираните от държавата дейности със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия."

7. Отменя досегашната ал.5

8. Създава нова ал. 5:

„ Ал.5. С решението по ал. 2 общинския съвет одобрява и:

1. Максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
2. Максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
3. Размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;
4. Размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;
5. Лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
6. Разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;
7. Други показатели, включително такива, определени в Закона за държавния бюджет за съответната година;
8. Индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;
9. Актуализирана бюджетна прогноза.
10. Списък на второстепенните разпоредители с бюджет.

9. Отменя досегашната ал. 6

10. Създава нова ал.6:

„ Ал.6 Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на общинския съвет.“

11. Отменя досегашната ал.7

12. Създава нова ал.7:

„ Ал.7. Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;
2. общинските бюджети да включват и други показатели.“
13. Създава нова ал.8:

„ Ал.8. Приетият от Общинския съвет бюджет на общината се разпределя по тримесечия, като разпределението се утвърждава от кмета на общината със заповед.“

14. Създава нова ал.9:

„ Ал.9. При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината“

§ 14. Изменя чл. 33:

" Чл.33 Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му. „

§ 15. Създава нов чл. 35 а. :

" Чл. 35 а. Кметът на общината, като първостепенен разпоредител с бюджет, със заповед определя правата и отговорностите на второстепенните разпоредители.“

§ 16. В чл. 38 се правят следните промени:

1. Създава нова ал. 5. :

„ Ал.5. Ръководителите на второстепенните разпоредители, прилагащи делегирани бюджети извършват компенсирани промени по плана на приходите и разходите по бюджетите си до 3 дни преди края на всяко тримесечие, а за последното тримесечие не по късно от седмия работен ден на месец декември и предоставят информация на първостепенния разпоредител с бюджет за извършените през тримесечието компенсирани промени в срок до последното число на последния месец от тримесечието, а за последното тримесечие в срок до десетия работен ден на месец декември.“

§ 17. Създава нов чл. 38 а :

" Чл. 38 а. 1) Кметът на общината, при изпълнението на бюджета отразява промените в приходната и разходната част в следните случаи:

1. Без издаване на заповед:

1.1. при извършване на промени във взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки по реда на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

1.2. целеви трансфери от министерства, ведомства, агенции и организации.

1.3. преводи по сключени договори по донорски програми и проекти.

1.4. при получаване на уведомление за извършени компенсирани промени по плана на приходите и разходите от ръководителите на второстепенните разпоредители, прилагащи системата на делегиран бюджет.

1.5. Решения на Общинския съвет за изменение на общински бюджет.

1.6. Средства от дарения от страната и чужбина.

2. С издаване на заповед:

2.1. Промени по чл. 38, ал. 1 от настоящата наредба.“

§ 18. Създава нов чл. 38 б :

"Чл. 38 б. При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година, както и при преизпълнение на собствените приходи, Общинският съвет може да актуализира бюджета по предложение на кмета.“

§ 19. Създава нов чл. 38 в :

" Чл. 38 в. Общинският съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със собствени средства и със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година. „

§ 20. В чл. 44 се правят следните промени:

1. Изменя ал.3 :

„Ал. 3. В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на бюджетната прогноза за следващите три години.“

§ 21. В Приложение № 1 се правят следните промени:

1.Променя наименованието на Приложение № 1, което придобива следния вид:
„Приложение № 1 към чл.29 г, ал. 3 и чл. 44, ал. 4”.

§ 22. В Приложение № 2 се правят следните промени:

1. Променя наименованието на Приложение № 2, което придобива следния вид:
„Приложение № 2 към чл.37 г, ал. 5”.