

**ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ**  
**НА КМЕТА НА ОБЩИНА ЗАВЕТ АХТЕР ВЕЛИЕВ**

**„Мандат 2007 – 2011 година”**

Програмата за управление на община Завет е разработена на базата на националните, регионални и общински дългосрочни, средносрочни и краткосрочни стратегически документи. Периодът, през който ще действа настоящата програма е 2007-2011 г и обхваща мандата на кмета на общината и четири години от действието на приетия Общински план за развитие 2007-2013 г..

В този смисъл програмата отчита не само текущото състояние и перспективите за местно развитие на община Завет, но и тенденциите, целите и динамиката в регионалното и национално развитие на страната ни като член на ЕС.

Програмата за управление съответства на приоритетите, стратегическите цели и мерките, залегнали в националния план за развитие до 2013 г., секторните Стратегии, Оперативните програми и Национални планове за развитие.

**ВИЗИЯ:** Община Завет да се превърне в привлекателно място, осигуряващо условия за трудова и социална реализация, висок стандарт и просперитет на своите жители.

**Целта ни е да постигнем една хармонична среда за живеене. Приемайки различията да постигнем в дългосрочен план една трайна икономическа стабилност. Общината наистина да стане дом за нашите деца и внуци.**

**ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ:**

- Прозрачност при разходването на бюджетни средства и разпореждането с общински активи.
- Отговорно отношение към проблемите на хората в общината;
- Активно използване на европейските фондове;
- Открито управление;
- Диалогичност;
- Прозрачност при управлението;

**ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ:**

- Развитие и модернизация на транспортната, инженерно-техническата, социалната и културна инфраструктура на общината;
- Постигане на по-висок стандарт на обществената среда;
- Целесъобразно и прозрачно финансиране на общинските проекти;
- Благоустрояване на населените места на общината;
- Образованието достъпно и с високо качество;
- Интеграцията на лица и групи в неравностойно социално положение;
- Подпомагане развитието на спорта и младежките дейности;
- Опазване на природното и културно-историческото наследство;

- Подобряване и усъвършенстване на системата за услуги на гражданите и бизнеса;
- Подобряване на административното обслужване.

### **ПОСТИЖИМОСТ:**

Поставените цели са постижими чрез:

- Разумно планиране на разходите по приоритети на бюджетните средства;
- Успешно усвояване на средствата от Европейските фондове чрез разработване и реализация на проекти;
- Реализация на успешни и прозрачни форми на публично-частно партньорство;
- Използване на възможностите за кредитиране;
- Партньорство с държавната власт за взаимни ползи;
- Актуализация на Общинския план за развитие 2007-2013 г. на Община Завет.

### **Развитие и модернизация на транспортната, инженерно-техническата, социалната и културна инфраструктура на общината**

Към настоящия момент съществуват редица инфраструктурни ограничения, които намаляват възможностите за развитие на социално-икономическото развитие на общината. Преодоляването на ограниченията е свързано с успешното привличане на средства по ОПРР (оперативна програма за регионално развитие), ОП «Конкурентоспособност», ОП «Околна среда» и Програма за развитие на селските райони.

#### ***Транспортна инфраструктура:***

Развитието на транспортната инфраструктура обособява различията във възможностите за икономическа активност на отделните райони, тъй като степента на изграденост и поддръжка на пътната мрежа е един от важните ограничаващи фактори, които могат да възпрепятстват вътрешнорегионалната интеграция, да ограничат мобилността на работната сила и да намалят достъпа до различните видове услуги. Развитието на пътната мрежа в България показва относително нисък дял на мрежата от магистрали и първокласни пътища в страната, което не може да насърчава повишаването на транзитния трафик и вътрешнорегионалните връзки. В резултат на това, регионалната мрежа (второкласни и третокласни пътища) се претоварва с допълнителни функции и оттук нараства ролята ѝ за справяне с физическото и икономическо пространство.

Общата дължина на общинските пътища, по оценка направена в ОПРР е 21 463.8 км. Те представляват около половината (52%) от пътната инфраструктура в страната. Дължината на общинската пътна мрежа **в 86 общини**, избираеми по операция 2.1 е 9 338.5 км, което представлява 43.6% от общата цифра за страната. Над 60% от общинската пътна мрежа в тези общини е в лошо състояние и се нуждае от рехабилитация.

#### ***Инженерно-техническа инфраструктура:***

Газификация на гр. Завет, развитие на мрежа ниско налягане.

#### ***Екологична инфраструктура:***

Финансови средства за ремонт и изграждане на екологичната инфраструктура община Завет може да получава по ОП “Околна среда” и по мерки на Програмата за развитие на селските райони.

Общината има добре развита водоснабдителна система, която осигурява вода на всички 7 населени места и обхваща 100% от населението на общината. Основен проблем във водоснабдителния сектор е загубите на вода при преноса до крайните потребители, по данни на ВиК са средно .....% в зависимост от възрастта и вида на тръбите и налягането в мрежата. Основните действия, които е необходимо да се предприемат с оглед намаляване загубите на вода, са свързани с поетапна реконструкция на разпределителната водопроводна мрежа и на водопроводните отклонения; изготвяне на проекти за действителен контрол върху загубите на вода.

Като цяло качеството на подаваната на населението вода е добро. Качеството на питейните води, които се доставят за населението, се регулира съгласно изискванията на Наредба No.9/16.03.2001 г.

По степен на изграденост на канализационната мрежа в населените места и пречиствателни станции за отпадни води в общината има значително изоставане спрямо развитието на водоснабдителните системи. Съществува частично изградена канализационна мрежа за дъждовна вода в гр. Завет и с. Брестовене. Липства канализационна мрежа за битови отпадни води. Няма изградени пречиствателни станции.

### ***Социална инфраструктура***

Състоянието на обществените сгради в сферата на културата, образованието и здравеопазването е незадоволително. Финансов ресурс за ремонт, рехабилитация или за довършване на незавършените общински обекти в съответствие с текущите нужди на населението, община Завет може да привлече по мерки на Програмата за развитие на селските райони.

### **Образователна инфраструктура:**

Училищните сгради и дворове се нуждаят от спешна рехабилитация, а в определени случаи и от основен ремонт поради лошото си техническо състояние вследствие на ниското ниво на разходи за поддръжка.

### **Културна инфраструктура:**

Общинските културни центрове - „читалища”, са важни разпространители на култура в градските и селските райони. Независимо от недостига на финансови ресурси и остарялата инфраструктура, те продължават да дават възможност на всички хора да влязат в контакт с различните видове съвременна култура и културно наследство в общината. Общинските културни центрове дават възможност за развитие на интелектуалния потенциал на хората в сферата на културата на местно ниво в допълнение към традициите, подхранвани от българското семейство. През последните години все по-малко средства могат да бъдат отделени за ремонт и обновяване на сградите. Намалена е функцията и значението на културните институции. Причините за това се крият в слабата социална активност на населението, недостатъчното финансиране, липсата на ефективно управление и форми на публично-частно партньорство, както и в липсата на стратегия за запазване и укрепване на тези институции. Резултатът обаче е недвусмислен – културните традиции и достижения постепенно се изгубват.

### **Насоки за действие:**

- Газификация на обекти общинска собственост гр. Завет.
- Транспортна инфраструктура – подкрепа за модернизацията и реконструкцията на пътната мрежа от II и III клас и общинските пътища.

- Водоснабдяване и канализация – решаване на проблема за количеството и качеството на водата в населените места на общината, доизграждане и реконструкция на водопроводната мрежа; отпадъчните води –изграждане на канализационна мрежа и пречиствателни станции за битови отпадни води в населените места с над 2000 е.ж. – гр. Завет, с. Брестовене и с. Острово;
- Околна среда – подкрепа на всички дейности, водещи до опазването ѝ, събиране на битовите отпадъци и създаване на система за обработката им. Разделно събиране на отпадъците – поетапно във всички населени места на общината. Сертифициране по международно признатия стандарт ISO 14001:2004 за контрол на дейностите по управление на околната среда;
- Развитие на инфраструктурата на информационното общество.

#### **Техническо обезпечаване:**

- Рехабилитация на общинска пътна мрежа Острово-Брестовене; Острово-Воден; Завет-Сушево; Сушево-Прелез; Иван Шишманово-Път III 205 /Гутракан-Исперих/.
- Изграждане на канализационна мрежа в гр. Завет и селата Брестовене и Острово и ПСОВ;
- Реконструкция на вътрешната водопроводна мрежа във всички населени места в състава на общината;
- Изграждане на газопреносната мрежа в гр. Завет и включване на общинските сгради ОДЗ, СОУ, ОБА, ПУ, НЧиталище, сградата на ДСП;
- Подкрепа на инвестиционни предложения свързани с преработката и оползотворяването на битови и производствени отпадъци;
- Изграждане на комуникационната инфраструктура на община Завет;

#### **Очаквани резултати:**

- Рехабилитирана общинска пътна мрежа и обновени пътни съоръжения;
- Изградена 100% канализационна мрежа в гр. Завет, с. Брестовене и с. Острово;
- Подмяна на старата водопроводна мрежа във всички населени места в състава на общината;
- Изградени ПСОВ в гр. Завет и селата Брестовене и Острово;
- Включени общински сгради в газопреносната мрежа ниско налягане;
- Стартирани дейности по преработка и оползотворяването на битови и производствени отпадъци;
- Изградена комуникационна инфраструктура.

#### **Индикатори за наблюдение:**

- Дължина на рехабилитираната общинска пътна мрежа;
- Брой изградени и обновени пътни съоръжения;
- ПСОВ;
- Дължина на изградената канализационна мрежа и брой изградени сградни отклонения;
- Брой на включени ползватели – домакинства и производствени предприятия;
- Брой включени общински сгради в газопреносната мрежа ниско налягане;
- Количество на спестената за отопление ел. енергия;
- Оползотворени и преработени битови и производствени отпадъци – м3;
- Сертификат по ISO 14001:2004;
- Дължина на изградената комуникационна инфраструктура.

### **Благоустрояване на населените места на общината**

Благоустрояването на населените места на общината може да ползва ресурс по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 година, подкрепена от Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони. Подпомагат се проекти по

мярка „Обновяване и развитие на населените места”, които допринасят за подобряване привлекателността на средата за живот в населените места от селските райони.

Финансовата помощ по мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места”, се предоставя при спазване на изискванията на Регламент (ЕО) № 1998/2006 на Комисията от 15 декември 2006 г. относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за създаване на Европейската общност по отношение на минималната помощ (ОВ L 379 от 28.12.2006).

*За подпомагане могат да кандидатстват:*

- ✓ *Общини, посочени в Приложение № 1 (вкл. Община Завет) - за дейности указани в чл. 4, ал. 1, т. 1, 2, 3, 5 и 6;*
- ✓ *Читалища, регистрирани по Закона за народните читалища - за дейности по чл. 4, ал. 1, т. 1 и 2;*
- ✓ *Местни поделения на вероизповедания, регистрирани като юридическо лице, съгласно чл. 20 на Закона за вероизповеданията – за дейности чл. 4, ал. 1, т. 3.*
- ✓ *Граждански дружества на физически и/или юридически лица, създадени с цел извършване на строителни работи във връзка с обновяване на фасади на частни сгради и външни прилежащи пространства, включени в интегриран план за обновяване на населеното място в общините от Приложение № 1 - за дейности по чл. 4, ал. 1, т. 4.*
- ✓ *Юридически лица с нестопанска цел, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел за дейности по чл. 4, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4.*

Подпомагат се дейности по проекти, съответстващи на приоритетите на Общинския план за развитие, приет с решение на Общинския съвет. Инвестиционните проекти за реконструкция/строителство на улична мрежа се подпомагат при условие, че е изградена подземната техническа инфраструктура. Проекти за изработване на интегрирани планове за обновяване на населеното място, се подпомагат при условие, че всички следващи инвестиционни проекти, финансирани по реда на тази наредба са съобразени с параметрите заложиени, в този план.

#### **Насоки за действие:**

- Подобряване качеството на живот в населените места на общината;
- Подкрепа за изготвяне на проекти на читалищата, местни поделения на вероизповедания, граждански дружества на физически и/или юридически лица, юридически лица с нестопанска цел;

#### **Техническо обезпечаване:**

- Рехабилитация на обществени зелени площи;
- Реконструкция или ремонт на обществени сгради с местно историческо и културно значение и подобряване на прилежащите пространства, включително вертикална планировка;
- Реконструкция и ремонт на сгради с религиозно значение и подобряване на прилежащите пространства, включително вертикална планировка;
- Реконструкция и изграждане на улична мрежа, тротоари, площи, улично осветление.
- Изготвяне на интегрирани планове за обновяване на населеното място, ако планът включва някоя от изброените инвестиционни дейности.
- Ремонт на фасади на частни сгради и прилежащите пространства, както и вертикална планировка, ако са включени в интегриран план за обновяване на селото;

#### **Очаквани резултати:**

- Рехабилитирани паркове и градини, детски площадки и съоръженията към тях, в т. ч. доставка на съоръжения;

- Реализирани проекти за реконструкция и ремонт на сгради с местно историческо и културно значение и подобряване на прилежащите пространства, включително вертикална планировка;
- Реализирани проекти за изграждане на улична мрежа, тротоари, площи, улично осветление;
- Изготвени интегрирани планове за обновяване на населените места;
- Ремонтирани фасади на частни сгради и прилежащи пространства;

#### **Индикатори за наблюдение:**

- Брой рехабилитирани паркове и градини;
- Брой рехабилитирани детски площадки и съоръжения;
- Брой доставени детски съоръжения;
- Брой ремонтирани сгради с местно историческо и културно значение;
- Площ на подобрените прилежащи към сгради с местно историческо и културно значение пространства, включително вертикална планировка;
- Дължина на изградена улична мрежа;
- Площ на ремонтирани тротоарни настилки;
- Брой ремонтирани площи;
- Брой на поставеното ново енергоефективно улично осветление;
- Брой изготвени интегрирани планове за обновяване на населените места;
- Брой ремонтирани фасади на частни сгради;
- Общо привлечени средства по проекти.

#### **Образованието – достъпно и с високо качество**

През последните години образованието се утвърди като една от темите с най-голямо обществено значение. В общественото съзнание образованието се оформи като нов национален приоритет. Все повече преобладава мнението за необходимостта от предефиниране на целите на българското образование, в частност на българското училищно образование и предучилищното възпитание и подготовка, с оглед новите изисквания на динамичната глобална икономика и предизвикателствата на висококонкурентния пазар на труда в рамките на Европейския съюз. Споделя се и разбирането, че днес само една образована нация може да бъде богата и просперираща. Това е още по-вярно за неголяма държава без съществени находища на стратегически суровини, каквато е България.

Управленската програма в част образование е основана на разбирането, че главна ценност в образователната система е детето (ученикът) и всички насоки за действие са свързани с осигуряването на възможност за качествено интегрирано образование. Заложените за изпълнение мерки и конкретни проекти са превенция на наблюдаваната на национално, регионално и местно ниво тенденция към увеличаване процента на децата в задължителна училищна възраст, които или не са обхванати от системата на образование, или впоследствие отпадат от нея. Като най-голям е относителният дял на децата от рискови групи и в частност сред ромското население. Последицата е създаване на големи диспропорции в степента на образованост, в резултат на което относително компактни групи остават в периферията на обществения живот и са допълнително затруднени в интеграцията си.

През последните години е ясно очертана тенденцията към намаляване броя на населението в общината, вследствие на миграционни процеси и ниската раждаемост. Регресивно е развитието на общината по отношение на съотношението между брой жители в трудоспособна и нетрудоспособна възраст, като не е устойчива и тенденцията към

увеличаване на лицата в трудоспособна възраст, което се отразява неблагоприятно възху качеството и количеството на работната сила в средносрочен план. Като среден определяме делът на децата необхванати в системата на образование /основно и средно/ – една част не посещават учебни занятия, а друга са отпаднали от училище по социално-икономически причини и незаинтересованост от страна на семейството за постигане на по-добро образование.

За осигуряване на достъпно и качествено образование, както и за намаляване броя на отпадналите ученици, считаме, че не трябва да се допуска обучение в слети паралелки. Съществуването на слети паралелки в началото на XXI век не е в интерес на децата и не отговаря на изискванията за качествено образование. Наред с това поддържането им е свързано със значителни финансови разходи, които биха могли да се използват за подобряване на материално-техническата база на средищните училища, организация на училищно хранене, засилване на извънкласните дейности и др.

Населението на община Завет е мултиетническо, част от децата, подлежащи на образование са билингви, говорещи на различни майчини езици. Недоброто познаване на българския език при постъпване в първи клас не им дава равен шанс и възможност за пълноценно включване в учебните занятия. Отпадащите от училище са преди всичко деца от тези групи. За подобряване на качеството на образованието община Завет поддържа целодневни детски градини във всичките си населени места.

Управленската програма акцентува върху изпълнението на социални проекти в образователната сфера за повишаване мотивацията у децата, младите хора и техните родители в контекста на бъдещата реализация на младите хора и местното социално-икономическо развитие на общината като цяло. Общината се ангажира с осигуряването на транспорт за безопасно пътуване на учениците до средищните училища.

#### **Насоки за действие:**

- Осигуряване на възможност на всяко дете да получи съизмеримо по качество образование;
- Оптимизиране на общинската училищна мрежа;
- Предотвратяване на рисковете от отпадане на ученици в резултат на извършената консолидация на училищата;
- Повишаване на ефективността на публичните разходи за образование.
- Привличане на допълнителни средства за развитие по програми и мерки;

#### **Техническо обезпечаване:**

- Реализация на Общински програми за оптимизация;
- Ремонт на училища, с приоритет средищни училища;
- Подобряване на материално-техническото оборудване с приоритет за средищните училища;
- Осигуряване на транспорт за безопасно пътуване на учениците до средищните училища;
- Разкриване на столово хранене с приоритет средищните училища;
- Делигиране на права на училищата като второстепенни разпоредители на бюджетни средства;
- Съдействие на училищните ръководства при подготовката на проекти по Националните програми за извънкласни дейности, за енергийна ефективност, за подновяване на МТБ, по ПМС №129 за спорта.

#### **Очаквани резултати:**

- Преструктуриране на училищата и обособяване на 4 средищни училища на територията на общината;

- Ремонтирани сгради на общинските училищата;
- Осигурен транспорт за учащи;
- Осигурено столово хранене;
- Намаляването на броя на паралелките, вкл. на маломерните и слети паралелки;
- Функциониращи Целодневни Детски градини във всички населени места;
- Ефективно управление на бюджетните средства в сферата на образованието;

**Индикатори за наблюдение:**

- Брой закрити училища;
- Брой закрити маломерни и слети паралелки;
- Обем на извършените ремонтни работи;
- Брой на учениците, насочени към средищни училища;
- Брой ученици, за които е осигурен транспорт;
- Брой ученици, за които е осигурено столово хранене;
- Брой обхванати деца в детските градини;
- Увеличено съотношение ученик/учител.
- Показатели за изпълнение и целеви стойности по тях за управлението на предоставените бюджетни средства;

*Подобряване на сградният фонд и материално техническата база на училищата и детските заведения:*

**Насоки за действие:**

- Сертифициране по Енергийна ефективност на сградите на общинските детски градини и училища;
- Въвеждане на мерки за енергийна ефективност за общински детски градини и училища;
- Подобряване на сградния фонд на общински детски градини и училища;
- Обновяване на материално-техническата база;

**Техническо обезпечаване:**

- Енергийно обследване на сгради на детски градини и училища;
- Поетапно саниране за изпълнение препоръките от енергийното обследване на сградите общинските детски градини и училища;
- Осигуряване на достъпна среда за обучение на деца и ученици със специфични образователни потребности;
- Осигуряване на осветление според нормативните изисквания във всички училища и детски градини;
- Подобряване на спортната база на училищата и нейното увеличаване.

**Очаквани резултати:**

- Подобрена материално – техническа база на 4 училища и 7 детски градини;
- Естетизиране на населените места;
- Подобрена училищна среда за 1020-та учащи на територията на общината;

**Индикатори за наблюдение:**

- Брой сертифицирани по енергийна ефективност сгради на общински училища и детски градини;
- Брой сгради с въведена преференция „без данък сгради за 10 години”, спестени средства и пренасочени към други дейности;
- Брой въведени „добри практики” за енергоспестяващи мерки и ВЕИ в училищата и детските градини;
- Спестени средства за отопление на сградите с подобрена материално-техническа база;
- Намаляване броя на отпадащите от училище;
- Увеличаване броя на учениците с подобрени образователни резултати;
- Увеличаване броя на учениците от етнически групи, завършващи средно образование;

## **Интеграцията на лица и групи в неравностойно социално положение**

Социалните услуги са от голямо значение за преодоляване на социалната изолация. Тази група услуги и по-специално, услугите в общността, имат принос към всички области на интеграция на уязвимите групи – заетост, образование, премахване на дискриминацията, здравеопазване, жилища и др. Те са и един от основните двигатели на социалното предприемачество в България. По своето естество, социалните услуги са дейности, които подкрепят и разширяват възможностите на хората да водят самостоятелен начин на живот и се осъществяват в специализирани институции и в общността.

През последните години чрез измененията в нормативната уредба в областта на социалните услуги е постигнато следното: децентрализирано управление на социалните услуги, насърчаване на частното предприемачество, въвеждане на режим на регистрация за доставчиците на социални услуги вместо лицензиране; въвеждане на критерии и стандарти за извършване на социални услуги, по-ефективен и по-ефикасен контрол в областта на социалните услуги, разширяване на източниците на финансиране, засилване на гражданския контрол. Финансирането на социалните услуги също има нова организация. Те са разделени на дейности, които са отговорност на държавата, и на дейности, които са отговорност на общините. Дейностите, които са отговорност на държавата, се финансират изцяло от държавния бюджет и само се управляват от общините. Това са специализирани институции за предоставяне на социални услуги, дневни центрове, центрове за социална рехабилитация и интеграция, защитени домове.

Управленската програма предвижда развиването и разширяването на социалната политика за реализиране на нов тип услуги в общината, насочени към три основни целеви групи:

- децата и младите хора;
- хората от третата възраст
- хората с увреждания.

### ***Услуги за деца и младежи:***

В годините на преход в условията на цялостно реструктуриране на обществото, отпадането на социални модели и установяването на нови взаимоотношения на всички нива, младите хора се оказаха без подкрепа в семейна и училищна среда. Разпадането на практиката на организирани форми за ангажиране на свободното време, без предлагането на алтернативни форми за осмислянето му и намаляването на вниманието на учители и родители, създаде предпоставка за насочване вниманието на учащите и младите хора към уродливи практики – наркомании, тютюнопушене, проституция, участие в неформални групи които стимулират насилие. Така демократизирането на обществото от общочовешка ценност се превърна в заплаха за младежите.

### **Насоки за действие:**

- Разработване на общинска програма за закрила на детето, съобразена с демографските характеристики на общината, традициите и етническите особености;
- Подкрепа на младежки инициативи;
- Социални услуги подпомагачи и подкрепящи включването на всяко дете в образователната система;
- Реална интеграция на децата с увреждания;
- Осигуряване на достъпна училищна среда;

### **Техническо обезпечаване:**

- Изготвяне на ежегоден план за действие към общинска програма за закрила на детето;

- Подкрепя за формиране на младежки местен парламент;
- Осигуряване на достъпна училищна среда;

**Очаквани резултати:**

- Реализиране на дейностите разписани в ежегодния план за действие към общинската програма за закрила на детето;
- Формиран младежки местен парламент;
- Оборудвани места за ученици с физически увреждания в класните стаи;
- Изградени подходи към училищните сгради;

**Индикатори за наблюдение:**

- Брой осъществени дейности;
- Брой младежи, участващи активно в работата на младежки местен парламент;
- Брой оборудвани места за ученици с физически увреждания в класните стаи;
- Брой сгради с подходи;

***Услуги за хората от третата възраст и хората с увреждания:***

Години наред в България съществува такъв модел на социално подпомагане, при който социалните услуги се предоставят на ниски цени за потребителите, но и с ниско качество, включително и по отношение на санитарно-хигиенните условия за живот. Освен това самите институционални звена, за социални услуги, предлагат еднообразни и недостатъчно гъвкави услуги: в собствения си дом потребителите могат да получават само топла храна веднъж дневно, а при по-тежки случаи трябва да постъпят в специализирана институция. При това потребителите практически нямат право на избор при настаняване в социалния дом, самите домове са разположени в изолирани места и не позволяват добра социална интеграция, а местата в тях са недостатъчни и за настаняването се чака с години.

Грижата за нуждаещите се в домашна и семейна среда е новост за нашата страна. Основен приоритет в социалната политика на България през последното десетилетие е преходът от институционални социални грижи към социални услуги в общността. Стратегията за демографско развитие е националният отговор на демографската промяна пред която е изправена Европа, изразяваща се в все по-ниски нива на раждаемост, остаряване на населението и големи миграционни потоци. **Чрез изпълнението на заложените стратегически цели демографското развитие на България до 2020 г. се реализират целите на хилядолетието, определени в декларацията на ООН за хилядолетието.** Стратегията е съобразена с основните нормативни актове и научни изследвания в областта на демографското развитие: **Конституцията на РБ, Програмата на правителството на европейската интеграция, икономическия растеж и социалната отговорност, ОП “Развитие на човешките ресурси 2007 – 2013 г.”, Стратегията по заетостта 2004 – 2010 г., Национална стратегия за регионално развитие на РБ 2005 – 2015 г., както и съвместния Меморандум за социално включване на РБ.**

**На местно ниво:** Приета е Стратегия за развитие на социалните услуги в Община Завет за периода 2006-2009 г. със план за действие към нея, включващ следните оперативни цели:

- Анализ и идентификация на потребностите от социални услуги в общността
- Подобряване на положението на възрастните и самотни хора;
- Подобряване на обслужването на възрастните хора с трайни увреждания;
- Подобряване на обслужването на деца с трайни увреждания;
- Създаване на достъпна среда за хората с увреждания;
- Създаване на възможности за трудова заетост на хора с увреждания.

Проблемите, към които е насочена управленската програма: Съществуващата **социална изолация**, свързана с невъзможността на хората от третата възраст и хората с увреждания да се справят с жизнената ситуация. Те се нуждаят от помощ в общуването и поддържането на социални контакти, развлечения и занимания в дома и извън него, осигуряване на компания чрез провеждане на разговори, четене на книги, вестници, ангажиране с игри (шах, табла и пр.), организиране на чествания и празници и други занимания по интереси. Цели се създаването на нови контакти с хора, чувствителни към нуждите на потребителите и зачитащи тяхното достойнство. **Социални проблеми**, свързани с домакинството – поради ограничените си възможности хората от тези две групи ежедневно се сблъскват с редица битови проблеми. Насоките за действие са свързани с осигуряване на помощ при приготвянето на храна и хранене; снабдяване с продукти и лекарства; поддържане на личната хигиена; помощ при вземане на лекарства и придружаване до личен лекар или настаняване в болница; поддържане на жилищната хигиена и съдействие за дребни технически ремонти. Реализирането на проекти със социална насоченост подобряват качеството на живота им, облагородяват жизнената им среда. **Административни проблеми** – поради трудноподвижността на възрастните хора и лицата с увреждания достъпа до основните институции е редуциран. В управленската програма са разписани мерки за улесняване на достъпа на потребителите до социални институции, общинска администрация; осигуряват съдействие за изготвяне на необходимите документи и формуляри. **Етични проблеми** – социалната изолация оказва промяна върху психологическото състояние на бенефициентите и рефлектира върху отношенията им с външния свят. Развитието на социалните услуги в общността са насочени към преодоляването на страховете им, за осигуряване на добронамерена среда, грижовност, уважение, внимание и доверие.

#### **Насоки за действие:**

- Програми предоставящи социални услуги за общността;
- Обществена среда достъпна за всеки гражданин на общината;
- Нов живот на клубовете на пенсионера, предлагащ възможности за сбирки по интереси;
- Инициране изграждането на Дневен център за рехабилитация и социална интеграция на хора от третата възраст на територията на община Завет;
- Подобряване качеството на предлаганата социална услуга за патронираните към ДСП – Завет.
- Инициране активността на неправителствения сектор за активно участие при изпълнение на социалната програма на общината за създаването на по-голяма прозрачност и участие на обществото в подпомагане на нуждаещите се граждани.

#### **Техническо обезпечаване:**

- Реализиране на проекти за изграждане на подходи за обезпечаване на достъпна обществена среда;
- Реализиране на проект за ремонт на сградата на Домашен социален патронаж гр. Завет и клубовете на пенсионера в гр. Завет;
- Реализиране на проекти (с участието на общината в качеството ѝ на водеща организация или партньор) за предоставяне на социални услуги в общността;
- Реализиране на проект за изграждането на Дневен център за рехабилитация и социална интеграция на хора от третата възраст на територията на община Завет.

#### **Очаквани резултати:**

- Осигурен достъп до обществени сгради;
- Оборудван информационен център с осигурен достъп за лица с физически увреждания,

- предоставящ административни услуги от типа “Едно гише”;
- Реализирани проекти за предоставяне на социални услуги в общността (социални асистенти, домашни помощници);
  - Повишаване на заетостта;
  - Изграден Дневен център за рехабилитация и социална интеграция на хора от третата възраст на територията на община Завет;
  - Подобрено качество на живот за възрастни и лица с увреждания;

**Индикатори за наблюдение:**

- Брой обществени сгради с осигурен достъп;
- Обновена сграда на ДСП-Завет и клубове на пенсионера в гр. Завет;
- Работещ информационен център, предоставящ административни услуги от типа “Едно гише”;
- Функциониращ Дневен център за рехабилитация и социална интеграция на хора от третата възраст на територията на община Завет;
- Брой лица ползващи социални услуги по реализирани проекти;
- Брой сключени трудови договори с лица, предоставящи социални услуги.

**Подпомагане развитието на спорта и младежките дейности**

Физическото възпитание и спортът са изключително важни за укрепване на здравето и утвърждаване на здравословен начин на живот на всички и особено на децата и младите хора. Ситуацията със спортните обекти в общината е незадоволителна. Задачата, която си поставяме е чрез изработване и реализация на политика по отношение на развитието на детския и младежки спорт и туризъм съвместно с представители на местния бизнес.

**Насоки за действие:**

- Ремонтване на съществуващите спортни съоръжения;
- Изграждане на нови спортни съоръжения;
- Развитие на училищния спорт, чрез организиране на общински спортни мероприятия;
- Контрол по използването на общинските спортни съоръжения по предназначение.

**Техническо обезпечаване:**

- Реализиране на проекти за ремонт на съществуващите спортни съоръжения и изграждане на нови;
- Реализиране на програма за развитие на училищния спорт;
- Подкрепа на дейността на МКБППМН;

**Очаквани резултати:**

- Подобрени и изградени 6 спортни съоръжения в гр. Завет и населените места;
- Създадени възможности за активно спортуване на жителите на общината;
- Разнообразяване на мероприятията и дейностите, реализирани в МКБППМН с подкрепата на общината;
- Реализирани спортни мероприятия на училищата с подкрепата на общината;
- Намаляване детската агресия в училище и извън него;
- Намаляване на регистрираните в Детска Педагогическа Стая малолетни и непълнолетни;
- Осмисляне на свободното време на децата и младежите и намаляване на интереса им към ползване на психоактивни вещества;
- Намаляване на щетите нанесени на спортните съоръжения;

**Индикатори за наблюдение:**

- Брой ремонтирани съществуващи спортни съоръжения;
- Брой изградени нови спортни съоръжения;
- Подобрена спортна база за 3000 жители на община Завет;
- Брой и видове реализирани мероприятия на МКБППМН;

- Брой привлечени деца и младежи в проведените спортни мероприятия;
- Брой на регистрираните в Детска Педагогическа Стая малолетни и непълнолетни;
- Финансов размер на щетите нанесени на спортни съоръжения.

### **Опазване на природното и културно-историческото наследство**

Ангажирането на младите хора в културния живот на своето населено място е условие за пълноценното им участие във взимането на решения и в други области, които ги засягат непосредствено, на ниво местна власт. Ангажираността на младите хора в културния живот е израз на желанието им да общуват заедно и по-пълноценно и да имат решаваща роля в социалните промени. Трудностите на социалният, икономическият и политическият преход, през който преминава Република България се отразяват на младите хора. Нашето убеждение е, че като най-непосредствена до тях, местната власт, читалищни дейци и НПО (с насоченост към създаване и опазване на духовните ценности) трябва съдействат в най-голяма степен за тяхната адекватна социална и културна реализация и интеграция, независимо от тяхната етническа или религиозна принадлежност. Социалната и културната интеграция до голяма степен зависят от адекватно предложените обществени възможности. Социалната дезинтеграция и отчуждаване в малките общини заема застрашителни размери. Културната политика е един от инструментите за преодоляването на дезинтеграцията и отчуждението на младите хора от общественият живот. Нашето достойно съществуване в Обединена Европа не е възможно без създаването на условия, в които младите хора да изразят своите творчески умения независимо от своята социална, културта, етническа и религиозна принадлежност. Многогранното културно развитие на младите хора, както и възможността да опознават културното многообразие на нацията е добра предпоставка за развитието на всички сфери на общественият живот.

Опазването на природното и културно-историческо наследство в общината е необходимо условие и за провеждане на последователна политика за развитие на алтернативни форми на туризма.

Развитието на алтернативни форми на туризъм в общината, съдейства за местното икономическо и социално развитие. Той не се характеризира с преки комерсиални цели, които да бъдат постигнати чрез масов организиран туризъм. Напротив, ангажира се с развитието на оценения недвусмислено от експертите като перспективен еко-, етно- и селски туризъм, които по дефиниция предполагат устойчиво развитие, ниска степен на сезонност, дълъг период на успешно развитие, без заплаха за бърз упадък, или излизане от нормите за модност.

Управленската програма е насочена към нови модели за развитие на устойчив туризъм, включващ опазване и експониране на културното и природно наследство.

#### **Насоки за действие:**

- Експониране и валоризиране на съществуващите културно-исторически забележителности и природни дадености;
- Подобряване материално – техническата база на читалищата;
- Въвеждане на енергоспестяващи мерки за читалищните сгради;
- Подобряване на комуникационната инфраструктура;
- Подновяване и обогатяване на читалищният библиотечен фонд;
- Развитие на културните традиции и обичаи.

#### **Техническо обезпечаване:**

- Ремонт на сгради с културно-историческо значение;
- Извършване на СМР на зали за разкриване на етнографски експозиции;
- Осигуряване на интернет достъп и компютъризация на читалищата;

- Провеждане на местни фестивали и действия за запазване на културните традиции и обичаи;
- Стимулиране самодейността в общината;
- Подкрепа на изявени самодейни състави за участие в регионални, национални и международни състезания и конкурси;

#### **Очаквани резултати:**

- Подобрена материално – техническа база на читалищни сгради;
- Естетизиране на населените места;
- Компютъризирани - 4 читалища с осигурен интернет достъп;
- Запазени културни традиции и обичаи;
- Развиване на самодейността;
- Участия на самодейни състави в регионални, национални и международни състезания и конкурси;

#### **Индикатори за наблюдение:**

- Брой ремонтирани сгради на читалища;
- Компютъризирани 4 зали на читалища с осигурен интернет достъп;
- Брой самодейни състави;
- Намаляване миграцията на млади хора в населените места на общината;
- Проведени местни фестивали и реализирани проекти за съхраняване на самобитният фолклор и традиции в общината;
- Участия на самодейни състави в регионални, национални и международни състезания и конкурси.

#### **Подобряване и усъвършенстване на системата за услуги на гражданите и бизнеса**

Възможностите за подобряване качеството на човешките ресурси, които дава политиката на сближаване на ЕС и най-вече Европейският социален фонд, ще се използват за успешното продължаване на административната реформа. Това ще спомогне за подобряване на бизнес средата и за повишаване на конкурентоспособността на страната. Наложително е да се подобри системата за предоставяне на услуги както на физически лица, така и на представители на бизнеса. През последните години българското правителство прие и усъвършенства основните законодателни актове и необходимите подзаконови актове по тяхното прилагане, свързани с изграждането и функционирането на администрацията. През 2006 г. са направени важни изменения в двата основни закона в тази област – Закона за администрацията (ЗА) и Закона за държавния служител (ЗДСл). Измененията в ЗА са свързани с провеждането на административната реформа: разграничаване на политическото от административното ниво в държавната администрация, регламентиране на процеса по разработване на политики, създаване на ефективен вътрешен контрол. Промените в ЗДСл продължават процеса на модернизиране на българската държавна администрация в областта на управлението на човешките ресурси и целят укрепване на статута и повишаване на мотивацията на държавните служители. Възможностите за обучение на служителите и очертаването на перспективи за кариерно развитие – професионално (развитие на компетентността и уменията на служителите) и служебно (израстване в службата чрез хоризонтална и вертикална мобилност), са едни от малкото универсални и общодостъпни инструменти за мотивация на служителите в общинската администрация.

Общинска администрацията Завет предприема все повече мерки за осигуряване на максимална публичност на дейността си (регулярно информиране на журналисти от регионални медии, поддържане на актуална информация в Интернет-страницата на общината, организиране на информационни и разяснителни кампании, публични обсъждания/. Въпреки

че са изградени механизми за обратна връзка, слабата информираност на обществото за съществуването им води до тяхната неефективност. Важно е да се подобряват възможностите на потребителите за достъп до обществена информация, като за целта е необходимо да се укрепва капацитетът за нейното предоставяне (да се увеличат обученията на служителите за работа по ЗДОИ, да се подобрят възможностите за приемане на заявления по електронен път). Освен предоставянето на обществена информация по ЗДОИ трябва да продължи тенденцията за осигуряване на максимална публичност за дейността на администрацията.

### **Предоставяне на качествено административно обслужване**

Воден от мотива за предоставяне на **качествено административно обслужване**, ръководният екип на общинска администрация, предвижда мерки за непрекъснато повишаване на административния капацитет на служителите и въвеждане на гъвкаво работно време на звеното за предоставяне на услуги. Така се стремим към утвърждаване на доверието в местното управление. Стремещт е да се достигне добро обслужване на гражданите и бизнеса при оптимални срокове за изпълнение на административните услуги.

#### **Насоки за действие:**

- Качествено административно обслужване;
- Сертифициране на общинска администрация по международно признатия стандарт ISO9001:2000;
- Повишаване капацитета на административния персонал;
- Изграждане на администрация способна да планира, проектира и усвоява средства от структурните фондове на ЕС;
- Създаване на информационни (мобилни и/или стационарни) центрове за услуги в достъпна за хората среда;
- Периодично (в зависимост от настъпили промени) информиране на гражданите и бизнеса.

#### **Техническо обезпечаване:**

- Изготвяне на технологична карта на услугите, предлагани от общинската администрация;
- Поддържане на актуална информация на сайта на община Завет;
- Индивидуално обучение на служителите чрез участие в курсове и семинари по ежегодно разработвана програма за повешаване капацитета на служителите;
- Подкрепа на проекти на НПО за повишаване капацитета на администрацията по мерки на ОП „Административен капацитет” на МДААР
- Индивидуално обучение чрез участие в курсове и семинари по местно икономическо развитие, подготовка и управление на проекти по ОП;
- Закупуване на компютърни системи и програмни продукти;
- Участие на общината като водеща организация или в качеството си на партньор при подготовка и реализиране на проекти за предоставяне на информационни услуги в достъпна за хората среда.

#### **Очаквани резултати:**

- По-ефективна административна организация;
- Утвърждаване на публична етика и морал;
- Намаляване на разходите по обслужване и освобождаване за други дейности;
- Антикорупционен ефект.

#### **Индикатори за наблюдение:**

- Брой служители преминали обучение;
- Сертификат по ISO 9001:2000;

- Брой служители получили по-висока атестационна оценка;
- Брой изготвени и реализирани проекти;
- Центрове за услуги;
- Интернет – страницата на общината;
- Намаляване броя на жалбите за лошо качество на административните услуги;
- Намаляване на броя на жалбите за неизвършени административни услуги;
- Намаляване на броя на жалбите срещу непрофесионални действия на служителите;
- Намаляване на броя на жалбите за недобросъвестно изпълнение на задълженията от страна на служителите в общинска администрация;
- Минимизиране броя на жалбите за непрозрачни действия на администрацията;
- Брой служители участвали в обучения и семинари за превенция и противодействие на корупцията;
- Проведени действия за контрол по спазването на Етичния кодекс;
- Работно време на Центъра за информация и услуги на граждани;
- Липса на сигнали за корупция.

Общинската политиката за противодействие на корупцията включва освен политиката за повече прозрачност и отчетност и контрол на дейността на администрацията и един много по-широк кръг от дейности в други области, като конкурсното начало в назначенията на държавните служители, изготвянето на изследвания в областта на антикорупцията, доброто управление на държавната служба, развитието на електронното правителство – в частта му за предоставяне на административни услуги с електронен подпис, въвеждане на обслужването на “едно гише” с изнесени работни места в изграденият Център за информация и услуги на гражданите.

За постигане на пълна прозрачност при управлението, ръководният екип на общинска администрация, разчита на сигнали на гражданите за всеки опит за недобросъвестно изпълнение на задълженията от страна на служителите и за всеки опит за пряк или косвен чиновнически рекет.

#### **Срок на действие**

- Перманентен за периода на действие на управленската програма.