

# ГОДИШЕН ДОКЛАД

за

**наблюдение изпълнението на  
Плана за развитие на Община Завет 2007 – 2013  
през 2013 година**

*/Приет с решение № 208 на Общински съвет Завет, Протокол № 31 от 28.03. 2014г. /*

*Годишният доклад е изготвен на основание чл.23, т.4 от Закона за регионално развитие (ЗРР), чл.91, ал.4 от Правилника за приложение на ЗРР и приетите приоритети и изпълнените мерки, заложен в Общински план за развитие 2007 – 2013г.*

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 23, т. 4 от Закона за регионално развитие, във връзка с чл. 91, ал. 3 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие, съобразен с изискванията на ал. 8.

Общинският план за развитие 2007-2013г. е основен документ, определящ стратегическите приоритети и специфичните цели за развитие на община Завет.

С ОПР 2007-2013г. на община Завет е направена една добра подготовка за целенасочено и всеобхватно социално-икономическо развитие.

Предвидени са комплексни действия целящи: възстановяване и развитие на инфраструктурата; адаптиране на човешките ресурси към местния пазар на труда и интеграция на групите в неравностойно положение за подобряване качеството на живот; развитие на селищата на общината и околната среда; изграждане на общински капацитет и развитие на местното самоуправление.

## **I. ОБЩИ УСЛОВИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ И В ЧАСТНОСТ ПРОМЕНЕТЕ В СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИТЕ УСЛОВИЯ В ОБЩИНАТА**

Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво интегрирано местно развитие на общината в съответствие с областната стратегия за развитие.

„Устойчиво интегрирано регионално и местно развитие“ е съхраняване, развитие и извършване на целенасочени промени в условията за живот и труд в районите чрез взаимно свързани действия в икономическата и социалната сфера в съответствие с изискванията за опазване на околната среда и защитата срещу всички форми на дискриминация.

Отчетени са настъпилите промени в социално-икономическите условия, оказващи остро въздействие върху социално-икономическите условия в общината:

### **ДЕМОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА**

След приемането на Република България на 01.01.2007 г. за пълноправен член на Европейския съюз, всички български граждани получиха правото свободно да пътуват и да работят в повечето Европейски страни. Това до голяма степен се отразява на демографската картина в общината.

Наблюдава се трайната тенденция за намаляване на броя на населението в общината, поради застаряване, нисък естествен прираст и увеличена миграция към чужбина, столицата и големите градове по българското Черноморие.

Развитието на демографските процеси в общината са от изключителна важност не само за формиране на броя и структурите на населението, но и на трудовите ресурси, които са в основата на социалното и икономическото развитие.

В рамките на община Завет социално-икономическото развитие през 2013 г. се запазва в границите и темповете на предходната година. Това е резултат от факта, че почти няма отрасли, които успешно да са се адаптирали към новите икономически изисквания, породени от промяната и икономическата криза. Икономиката на общината е с аграрно-промишлена структура. Селското стопанство е водещ фактор. По-голямата част от трудоспособното население е заето в селското стопанство. Поради липсата на промяна, както и в преди е

посочвано „В по-голямата част от социално-икономическата си характеристика общината попада в групата на „изостанали селски райони“. Тя носи всички характеристики на изостанал селски район, за това Общинският план за развитие е съобразен с целите, залегнали в Националната стратегия за развитие на изостаналите селски райони.”

Селското стопанство остава основен отрасъл. През отчетния период (2013 г.) се запазват отглежданите основни култури: пшеница, ечемик, царевица, слънчоглед, грозде/лозя и плодове ( кайсии, сливи, ябълки). Известен застои се наблюдава в увеличаването на лозовите и овощни насаждения. Селскостопанското производство се осигурява от кооперации, сдружения и индивидуални стопани.

Както и в предходни периоди делът на заетите в този отрасъл, остава относително голям. Остава проблемът със сезонната заетост.

Животновъдството остава приблизително на същите позиции, със следните характеристики: говеда, овце, кози, свине, птици, пчелни семейства. Като недостатък в икономическото развитие на общината, следва да се отбележат все още нереализираните модели на публично-частни партньорства. Това се дължи преди всичко на недобре структурираната комуникация между бизнеса и публичните органи на изпълнителната власт, както и на задълбочаващата се икономическа криза.

## **II. Напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение.**

Като инструмент за допълваща и компенсираща финансова помощ, държавната политика за регионално развитие, в контекста на членството на България в Европейския съюз посредством Оперативните програми към съответните министерства, даде възможност на общините да кандидатстват за реализиране приоритетни за развитието на общината проекти, които отговарят на залегналите в Общинския план за развитие 2007-2013 г. приоритети, цели, мерки и дейности.

През 2013 г. общината работи по договорени проекти по - Оперативна програма "Административен капацитет"; Програма за развитие на селските райони и Национални програми по трудова заетост.

За реализирането на основната стратегическа цел в Общинския план за развитие са определени стратегически приоритети, в които са концентрирани мерките за общинско развитие.

ОПР съдържа 4 приоритета:

- Приоритет 1. Подобряване на техническата, социална и екологична инфраструктура на общината
- Приоритет 2 – Повишаване конкурентноспособността на общинската икономика
- Приоритет 3 – Подобряване качеството на човешките ресурси, чрез повишаване качеството на образованието, професионалната подготовка и преквалификация
- Приоритет 4 – Повишаване качеството на живот, чрез благоустрояване на средата и подобряване услугите за местното население

Всеки приоритет съдържа цели, мерки и дейности. На база досегашното изпълнение на

ОПР, както и прогнози в средносрочен план може да се оцени, че планираните приоритети са значими и към настоящия момент.

**По Приоритет 1** - Подобряване на техническата, социалната и екологична инфраструктура на общината

♠ *Специфична цел.1.1.*

Развитие на пътна инфраструктура

Ежегодно със средства от целевата субсидия и със собствени средства частично се рехабилитират участъци от уличните настилки.

Финансирането се осъществява с предвидените в бюджета на Община Завет средства:

◆ „Текущ ремонт по поддържане на улици в Община Завет” - гр. Завет - ул. „Лудогориее”, ул. „Кирил и Методий”, ул. „Хан Крум”; с. Острово - ул. „Христо Смирненски” с. Брестовене - ул. „Георги Бенковски”; с. Веселец - между о.к.63А, о.к.41А и о.к.5; с.Иван Шишманово - ул. "Васил Левски";

◆ „Текущ ремонт по поддържане на общинска пътна мрежа - IV – то класен път 21436 с.Брестовене - с.Острово .

Общата стойност за всички видове дейности е в размер до 136 650.00 лв. без ДДС.

Предприети са действия по реализиране на дейности, гарантиращи изпълнението на този приоритет, свързани с рехабилитация, ремонт на пътната инфраструктура и ремонт на уличната мрежа.

◆ **Проект в изпълнение:** *„Повишаване привлекателността на жизнената среда в населени места от Община Завет, област Разград чрез реконструкция на улици”* на стойност 1 739 436.26лв. по ПРСС, Мярка 322 – Обновяване и развитие на населените места.

През 2013г.проведени открити процедури по Закона за обществени поръчки за:

-Избор на изпълнител на СМР на обекта;

-Консултантски услуги, свързани с изпълнението и отчитането на дейностите по проекта;

-Осъществяване на независим строителен надзор при изпълнение на СМР на обекта.

◆ **Проект в изпълнение:** *„Рехабилитация на общински пътища за достъп до основни услуги за населението и икономиката в подкрепа на устойчивото развитие на Община Завет”*на стойност 3 587 048.56 лв. по ПРСР, Мярка 321- Основни услуги за икономиката и населението на селските райони.

През 2013г.проведени открити процедури по Закона за обществени поръчки за:

-Избор на изпълнител на СМР на обекта;

-Консултантски услуги, свързани с изпълнението и отчитането на дейностите по проекта;

-Осъществяване на независим строителен надзор при изпълнение на СМР на обекта.

♠ *Специфична цел.1.2.*

Подобряване на водоснабдителна и канализационна мрежа и екологична инфраструктура

*Мярка 1.2.1.* Проектиране и подготовка на техническа документация за водоснабдителни съоръжения и канализация

Предприети са действия по реализиране на дейности, гарантиращи изпълнението на този приоритет, свързани с реконструкцията на водопроводната мрежа, одобряване качеството на живот на населението в с.Прелез и с.Сушево .

♦ **Входиран проект:**

„Подобряване условията на живот в Община Завет чрез подобряване на достъпа до качествена водоснабдителна инфраструктура в селата Прелез и Сушево” по ПРСР, Мярка 321”Основни услуги за населението и икономиката в селските райони”-1 484 570.72лв.

♠ *Специфична цел.1.4.*

Изграждане и реконструкция на социална инфраструктура

Социалната инфраструктура е важен фактор за развитие на икономически дейности .Приоритетите на общинското ръководство в тази насока са подобряване състоянието на обществените сгради и терени.

*Мярка 1.4.1.* Благоустрояване и ремонт на обществени терени и сгради

♦ **Проект в изпълнение:** „Подобряване достъпа на населението на община Завет, област Разград до спортни и свързани със свободното време и отдиха услуги ” включващ „Изграждане на комбинирани спортни площадки:с.Брестовене-кв.20, с.Острово-кв.15 и гр.Завет-кв.44 и изграждане на зала за спорт в кв.44 по плана на гр.Завет”. Проектът е финансиран от ДФЗ – РА по мярка 321„Основни услуги за населението и икономиката в селските райони” от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013г. - 4 195 742,00 лв.

♦ **Входиран проект** „Подобряване средата на живот в населените места на Община Завет” включващ:/Рехабилитация на зелени площи в гр.Завет-кв.98,кв.133и кв.134; с.Веселец-кв.41; с.Сушево-кв.5,6,13,16 и 17;с.Иван Шишманово-кв.12/-1 627 113,60лв., по ПРСР, Мярка 322 – Обновяване и развитие на населените места.

**По Приоритет 2 – Повишаване конкурентоспособността на общинската икономика**

♠ *Специфична цел 3. 2:*

Интегриране към областната система на пазара на труда.

Дейностите по намаляване на безработицата и осигуряване на трудова заетост се реализират в две основни направления: **превантивни** – обучение на безработни и заети и **защитни** – мерки, насърчаващи работодателите да наемат на работа лица в неравностойно положение на пазара на труда.

От голямо значение са превантивните дейности, които целят хората, останали без работа, да не изпаднат в състояние на трайна безработица и от там до необходимостта от социално подпомагане. Включването в редица програми и мерки за заетост на продължително безработни лица; самотни родители; лица и семейства, в които и двамата родители са безработни, лица и социално слаби семейства; лица освободени от местата за лишаване от свобода; сираци, дава възможност да бъдат подпомогнати тези рискови групи и възможност за трудова реализация. Най-широко обхваната инициатива на социалното министерство е Национална програма “От

социални помощи към осигуряване на заетост”. Основната целева група на програмата са продължително безработните лица с период на регистрация в Бюрото по труда над една година, които са обект на месечно социално подпомагане. Целта е да се възстановят трудовите им умения и да се повиши тяхната квалификация, което ще ги направи по-мобилни на пазара на труда и ще подобри възможностите им за реализация.

◆ През 2013 година продължава реализирането на дейностите по **Проект „Разкриване на обществена трапезария в община Завет”** стартирал през месец декември 2009 г. , финансиран от Фонд „Социално подпомагане”. Проектът е одобрен и реализиран. По проекта се предоставя топла храна(обяд) на 50 лица от най-нуждаещите се социални групи – самотно живеещи лица и семейства с минимални пенсии. Дейността по приготвяне на храната се осъществява в кухненската база на Домашен социален патронаж в град Завет. Чрез трапезарията Община Завет се стреми да намали броя на желаещите да постъпят в специализирани институции на територията на страната, поради невъзможността да организират своя бит и да посрещнат своите жизнени потребности през най-тежките месеци от годината.

#### *Трудова заетост.*

С цел намаляване на безработицата през отчетната година Община Завет кандидатства по няколко програми.

Ръководството на общинската администрация полага големи грижи за съхраняването и

развитието на човешкия потенциал в общината. Доказателство за това е големият брой

обучени кадри от администрацията.

През изминалата година общината бе най-големия работодател. За справяне с голямата безработица са назначени на работа 114 безработни лица в дейности, финансирани по различни програми, както следва:

#### **Национални програми:**

◆ По Национална Програма **„От социални помощи към осигуряване на заетост,,**

Сключен Договор № 705 00061311001 с Агенцията по заетостта чрез дирекция „ Бюро по труда,, в гр.Кубрат.По програмата са назначени общо 88 работника .

◆ По Национална програма **„Помощ за пенсиониране”,**

Сключен Договор № 70501011311009 с с Агенцията по заетостта чрез дирекция «Бюро по труда» в гр.Кубрат – Назначен 1 работник.

Сключен Договор № 70500431311009 с с Агенцията по заетостта чрез дирекция «Бюро по труда» в гр.Кубрат – Назначен 1 работник

◆ По Национална програма **„Нова възможност за заетост”,**

Сключен Договор № 705 00881311018-назначен 1 работник.

◆ По Национална програма **„Заетост и обучение на хора с трайни увреждания”,** сключен Договор № 705 01011311009 - назначен 1 работник

◆ По Национална програма **„Старт на кариерата”,**

Приключил Договор № 70503931221001 - назначен 1 служител

Сключен Договор № 705 01191321001- назначен 1 работник

### **Оперативни програми:**

◆ През 2013г. Приключиха дейностите по Проект **„Нов избор – развитие и реализация”**, BG051PO001-1.1.03 „РАЗВИТИЕ”, финансиран от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, общо назначени 138 лица.

Дейности, подпомагани от Агенция за социално подпомагане чрез създаване на заетост за групи в неравностойно положение на пазара на труда

◆ по ОП „Развитие на човешките ресурси”

Продължават дейностите по проект **„Подкрепа за достоен живот”** по схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-5.2.09-„Алтернативи”.

Проектът осигурява предоставяне на социална услуга „Личен асистент” заетост на лица с увреждания .

◆ по ОП **„Подкрепа за заетост”**, през 2013г.

Приключен Договор № ESF-1111-07-05-0004/29.10.2012 г. -назначени 15 работника на длъжност „Работник поддържане на спортни съоръжения”.

Сключен Договор № ESF-1111-07-05-0021-назначени 20 работника.

**Приоритет 4 –** Повишаване качеството на живот,чрез благоустрояване на средата и подобряване услугите за местното население

*Специфична цел 4.3*

Подобряване на административното обслужване на населението и оптимизиране на предлаганите услуги. Повишаване квалификацията на служителите от общинската администрация,обслужването,управленската и комуникационна компетентност

Основен момент в работата по този приоритет е усъвършенстването на организацията на управление и работа в общинската администрация.

Предприети са действия по поетапното прилагане на електронно правителство и извършване на услуги по електронен път посредством интернет страницата на общината, чрез въвеждане на стандарти в работата на общинската администрация и решаване на видовете информационни услуги и тяхното предоставяне.

През 2013 година е ОДОБРЕН за финансиране проект по /ОПАК/ Оперативна програма “Административен капацитет” :„**Повишаване капацитета на служителите на Община Завет за по-качествено предоставяне на услуги на гражданите и бизнеса**”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд Приоритетна ос II „Управление на човешките ресурси”, Подприоритет 2.2. „Компетентна и ефективна държавна администрация.

### **III. Мерки за осигуряване на информация и публичност.**

Екипът за управление на общинския план за развитие, извършва действия по информиране и публичност в рамките на правомощията си по изпълнението на плановия документ за развитие и осигуряване на своевременна информация за характера и същността на тези действия, за необходимостта и потенциалните ползи от извършването им, за последиците от тях, както и за постигнатите резултати включително относно помощта, предоставен на общината от фондовете на ЕС и републиканския бюджет.

Информацията е насочена към: широката общественост, потенциалните бенефициенти по отделните мерки и проекти, осигуряване на прозрачност на

действията и отчетност на средствата. Интернет страницата на Община Завет ежеседмично се обновява и актуализира с хода на реализиращите се инвестиционни проекти.

#### **IV. Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.**

Общинският план за развитие на община Завет е планов, документ, обезпечаващ адекватно нуждите на общината и визията за социално-икономическото и развитие.

По отношение на изпълнението, през отчетния период се констатира добро изпълнение. Това се дължи на подобряващата се съвместна работа на общинската администрация, местната власт, бизнеса и гражданското общество.

Поставеното добро начало в отчетния период – 2013 г., е предпоставка за добри резултати в края на плановия период. Добрите, но по различни причини, не реализирани проекти, биха били добра основа за бъдещия планов период 2014-2020 г. Така би се получила една добра приемственост и надграждане в следващия планов периода.

Настоящият Годишен доклад за наблюдение на изпълнението за 2013 г. на Общински план за развитие на община Завет 2007-2013 г. е приет с решение № 208 на Общински съвет Завет, протокол № 31 от 28.03. 2014г.