

МОТИВИ

ОТНОСНО: НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ЗАВЕТ.

С Решение № 185 от 14.12.2013 г. на Общински съвет гр.Завет е приета Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Завет. С Решения № 134 по Протокол № 13 от 27.10.2016 г. и № 340 по Протокол № 30 от 23.05.2018 г. на Общински съвет гр.Завет е изменена и допълнена Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Завет.

Причини, налагащи изменение и допълнение на наредбата:

На 18.12.2020 г. в Държавен вестник, бр. 107 от 2020 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Извършените промени касаят разширяване кръга на правомощията на кмета на общината и на общинския съвет във връзка с приемането на общинския бюджет и по-точно вменияване на нови такива във връзка с утвърждаването, приемането и изпълнението на показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от ЗПФ, както и определянето на обективни критерии, по които следва да се определят една част от показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от ЗПФ. Първата промяна е в разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в която е регламентирано правомощието на общинския съвет да приема и изменя годишния бюджет на общината, да осъществява контрол и да приема отчета по изпълнението му, като към него се добавя и ново правомощие – да приема и да изменя и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от ЗПФ. Втората промяна е в разпоредбата на чл. 44, ал. 1, т. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в която е регламентирано правомощието на кмета на общината да организира изпълнението на общинския бюджет, като към него се добавя и правомощието да организира съвременното изпълнение и на утвърдените от общинския съвет показатели по чл. 52, ал. 2 от ЗМСМА за районите, кметствата и населените места с кметски наместници. Следващата промяна представлява създаването на нова ал. 2 на чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, която доразвива разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 6 от същия закон по отношение на правомощието на общинския съвет да утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за районите, кметствата и населените места с кметски наместници, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от ЗПФ, което общинския съвет следва да извърши по предложение на кмета на общината. Следващата промяна е

създаването на нова ал. 5 на чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с която се вменяват задължения на общинския съвет при приемането на решения по чл. 21, ал. 1, т. 8 от същия закон за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, да определя не по-малко от 30 на сто от постъпленията в общинския бюджет от тези сделки да се използват за изграждане, основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура, и изпълнението на други дейности от местно значение в съответното населено място, на територията на което се намира общинското имущество – предмет на решението на общинския съвет. Последната промяна в закона е създаването на нова ал. 6 на чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, съгласно текста на която показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ се определят въз основа на обективни критерии, които следва да са определени от общинския съвет с наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ, а капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ от ЗПФ се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в района или в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на района, с кмета на кметството или с кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.

С оглед на гореописаните законодателни промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация, които имат пряко отношение към правомощията на кмета на общината и на общинския съвет по приемането и изпълнението на общинския бюджет и задължителната законова нормата на чл. 52, ал. 6 от ЗМСМА, която задължава общинските съвети да определят обективни критерии за определяне на показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ в общинската наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, възниква необходимостта от извършването на изменения и допълнения в Наредба № 10 на Общински съвет Завет за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Завет, които да приведат общинската подзаконова уредба в съответствие с изискванията на закона.

Цели:

С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Завет, се цели привеждане на същата в съответствие със Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Финансови средства:

За приемането и прилагането на Наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати:

Привеждане на местната подзаконова уредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, в съответствие със нормативните изисквания на Закона за местното самоуправление и местната администрация, включително определяне на обективни критерии за определяне на показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ от страна на общинския съвет.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 на Общински съвет Завет за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Завет, е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове – Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за публичните финанси, с тях.

Правни основания:

Чл. 75, ал. 4, чл. 76, ал. 3, чл. 79 и 80 от Административно-процесуалния кодекс, във връзка с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 23 и чл. 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

АХТЕР ВЕЛИЕВ

Кмет на Община Завет