

НАРЕДБА

№ 24

**ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЯНЕ ЗА
ПОЛЗВАНЕ НА ПАСИЩА И МЕРИ ОТ ОБЩИНСКИЯ
ПОЗЕМЛЕН ФОНД
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЗАВЕТ**

/Приета с Решение № 129 по Протокол № 17 от 28.03.2013 година /

гр. Завет, март 2013 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

ГЛАВА ПЪРВА

Общи положения

ГЛАВА ВТОРА

Стопанисване, управление и ползване на общинските пасища и мери

ГЛАВА ТРЕТА

Условия и ред за предоставяне на пасища и мери за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани – животновъди или на лица поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

Задължения на общината и ползвателите на общинските мери и пасища

ГЛАВА ПЕТА

Административно-наказателни разпоредби

ГЛАВА ШЕСТА

Преходни и заключителни разпоредби

ГЛАВА ПЪРВА

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. Настоящата Наредба определя начина за стопанисване, управление и реда за предоставяне за ползване на пасища и мери – общинска собственост.

Чл.2. Предмет на Наредбата са общинските имоти с начин на трайно ползване „Пасище”, „Пасище мера” или „Пасище с храсти” на територията на Община Завет, наричани по-долу за краткост – пасища и мери.

Чл.3. Наредбата определя конкретните правомощия на Общинския съвет - Завет, Кмета на община Завет и кметовете на населените места в общината относно стопанисването, управлението и предоставянето за ползване на пасища и мери.

ГЛАВА ВТОРА

СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И ПОЛЗВАНЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ПАСИЩА И МЕРИ

Чл.4. Стопанисването и управлението на пасищата и мерите обхваща:

1. поддържането на съществуващите пасища и мери в съответствие с условията за поддържането на земята в добро земеделско и екологично състояние и прилагането на националните стандарти, определени със заповед на Министъра на земеделието;
2. създаването на нови пасища и мери;
3. рекултивация на пасища и мери;
4. извършване на агротехнически и растителнозащитни мероприятия;
5. предоставяне за ползване.

Чл.5. Предоставянето за ползване на общинските пасища и мери се извършва след решение на общинския съвет за всяка календарна година, в съответствие с изискванията на Глава пета от Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи и правилника за неговото прилагане.

Чл.6. Забранява се строителство в общинските пасища и мери, без промяна на предназначението им, както и превръщането им в обработваеми земи – ниви.

Чл.7. Промяна предназначението на пасищата и мерите се допуска по изключение в случаите и по реда предвидени в Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи и правилника за неговото прилагане.

Чл.8. (1) Ползването на общинските мери и пасища, включва следните начини за въздействие върху тяхното общо състояние, касаещо продуктивността, качеството и ботаническият състав на тревостоя:

1. почистване от нежелана храстовидна растителност и битови и отпадъци;
2. регулиране на водния режим;
3. борба с плевелите;
4. торене;
5. посяване;
6. режим на ползване;
7. противоерозионни мероприятия.

(2) При ползване на пасища и мери трябва да се прилагат минималните национални стандарти за прилагане на добри земеделски практики и условия за поддържане на земята в добро земеделско и екологично състояние, определени със заповед на министъра на земеделието и храните, както следва:

1. За опазване на почвата от ерозия - национален стандарт 1.3 - задължително е запазването и поддържането на съществуващите трайни тераси в блока на земеделското стопанство и/или земеделски парцел и сключването на споразумения между земеползвателите на даден физически блок
2. За опазването на органичното вещество- национален стандарт 2.2 - задължително е стърнищата от полски култури да се заорават в почвата за създаване на благоприятни условия за трансформиране в органично вещество и се забранява тяхното изгаряне.
3. За запазване на структурата на почвата - национален стандарт 3.1 – забранява се използване на земеделска техника в парцели с преовлажнена почва;

4. Осигуряване на минимално ниво на поддръжка на естествените местообитания:
- национален стандарт 4.1 – земеделски стопани, ползващи постоянно затревени площи (пасища и ливади), са длъжни да поддържат минимална гъстота от 0,15 животински единици на хектар (ЖЕ/ха) или да извършват минимум една коситба за съответната година – до 15 юли за равнинните райони и до 15 август за планинските райони включени в обхвата на необлагодетелстваните планински райони;
 - национален стандарт 4.2 – задължително е постоянните пасища и ливади да се почистват от нежелана храстовидна растителност и да се провежда борба с агресивните и устойчиви растителни видове – орлова папрат, чемерика, айлант, амфора и къпина. За земеделски земи (затревени площи) с висока природна стойност земите, попадащи в националната екологична мрежа „Натура 2000” и защитените територии в зависимост от завареното положение на ливадата и пасището се разрешава да се оставят мозаечно разположени единични или група дървета храсти, и/или синори до 25% от общата затревена площ.;
 - национален стандарт 4.3 – задължително е да се запазват съществуващите граници (синори) в блока на земеделското стопанство и/или земеделския парцел;
 - национален стандарт 4.4 – задължително е опазването на земеделските площи в близост до гори от навлизането на дървесна и храстовидна растителност в тях.

5. За опазване и управление на използването на водите:

- национален стандарт 5.1 При използване на вода за напояване земеделският стопанин трябва да притежава съответния документ за право на ползване (разрешително, договор и др.)

Националните стандарти са задължителни за изпълнение от всички земеделски стопани, собственици и/или ползватели на земеделски земи, които получават подпомагане по различни схеми на Общата селскостопанска политика (ОСП), допълнителните национални плащания и следните мерки от Програмата за развитие на селските райони:

1. Плащания на земеделски стопани за природни ограничения в райони, различни от планинските;
2. Агроекологични плащания;
3. Плащания по Натура 2000 за земи;
4. Плащания по Натура 2000 за гори

(3) При недостиг на мери и пасища, отговарящи на общата минимално необходима площ за всички животни, отглеждани в населеното място, се въвежда коефициент за редукция на броя на селскостопанските животни на ползвателите, с цел покриване изискванията за минимална гъстота на животните по Национален стандарт 4.1 или норматива за численост на селскостопански животни, допускани на паша в държавните и общинските мери и пасища, съобразно класа на пасището, определено в раздел III на Заповед № РД 09-116 от 21.02.2011 г. на министъра на земеделието и храните.

Чл.9. Ползванията от общинските мери и пасища като сено, семена, събиране на гъби, билки, горски плодове и други извън паша на селскостопански животни, представляват странични ползвания и се уреждат в съответните разпоредби на Наредба №9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Завет.

Чл.10. Провеждането на сеч на отделно стоящи и групи дървета в общинските пасища и мери, се извършва, съгласно Закона за опазване на селскостопанското имущество.

ГЛАВА ТРЕТА

УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ПАСИЩА И МЕРИ ЗА ИНДИВИДУАЛНО И ОБЩО ПОЛЗВАНЕ НА ЗЕМЕДЕЛСКИ СТОПАНИ – ЖИВОТНОВЪДИ ИЛИ НА ЛИЦА ПОЕЛИ ЗАДЪЛЖЕНИЕ ДА ГИ ПОДДЪРЖАТ В ДОБРО ЗЕМЕДЕЛСКО И ЕКОЛОГИЧНО СЪСТОЯНИЕ

Чл.11. Организацията по предоставяне за ползване на общинските пасища и мери се осъществява от Кмета на Общината, след решение на общинския съвет.

Чл.12. (1) Мерите и пасищата от ОПФ се отдават под наем или аренда чрез публично оповестен търг от общинската администрация, при спазване на разпоредбите на чл.37и-37п от Закона за

собствеността и ползуването на земеделските земи и § 2в-2д от Допълнителните разпоредби на ЗСПЗЗ, както и чл.98-103 от Правилника за неговото прилагане (ППЗСПЗЗ).

(2) На основание Чл.37о от Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи Общинският съвет ежегодно приема решение с мнозинство от общия брой на съветниците за предоставяне и актуализиране на ползуването на мерите и пасищата, което съдържа:

1. годишен план за паша;
2. съгласие за предоставяне на мери и пасища за общо и за индивидуално ползване;
3. задълженията на общината и на ползвателите за поддържането на мерите и пасищата.

(3) Към решението за общо ползване се прилага списък с данни за земеделските стопани или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, отглежданите от тях животни, данни за земеделските парцели с общинските мери и пасища, както и други данни, необходими за кандидатстване за подпомагане по схемата за единно плащане на площ.

(4) Кметът на общината и на кметствата, съгласуват списъка с областната дирекция по безопасност на храните.

(5) Решението на общинския съвет е правно основание за общо ползване на мерите и пасищата за целите на чл.41 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

(6) Земеделски стопанин, включен в списъка по ал.2, може да получи заверено от кмета на общината копие на решението за определяне на ползуването на мерите и пасищата

(7) Участници в търговете за индивидуално ползване на пасища и мери, могат да бъдат земеделски стопани, отглеждащи пасищни животни в съответното населено място и/или в съседни землища на територията на общината, които:

- Отглеждат регистрирани в Системата за идентификация на животните и регистрация на животновъдните обекти на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ), както следва:
 - а) 10 или по вече говеда, и / или 10 и повече говеда и биволи;
 - б) 5 или повече крави и/или юници по схемата за крави с бозаещи телета;
 - в) 50 или повече овце майки, или 50 и повече кози майки, или 50 и повече овце и кози майки;
 - г) 5 или повече еднокопитни (коне, магарета, мулета, катъри)

д) отговарят на следните изисквания:

- да са регистрирани земеделски производители;
- да нямат прекратени договори за ползване на земи и пасища и мери от ОПФ поради неизпълняване на парични задължения по тях.

(8) На основание чл.37п от ЗСПЗЗ мерите и пасищата, останали свободни след провеждането на търговете между участниците по ал.7 се предлагат чрез публично оповестен търг под наем или аренда на лица, поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние.

(9) Началната тръжна цена (пазарна цена по смисъла на § 2г, ал.2 от ДР към ЗСПЗЗ, ДВ, бр.10 от 2009 г.) за ползване на мери и пасища за срок до 5 стопански години е 5 лв./дка, а размера на депозита за участие в търга е 20% от началната цена умножена по площта на имота.

Чл.13. (1) В тръжната документация се посочват и:

а) нормативите за числеността на селскостопанските животни, допускани за паша по раздел III, които са база за разпределение на площите според броя и вида селскостопански животни;

б) обстоятелството, че сключването на договора за наем или за аренда не гарантира подпомагането на земеделските производители;

в) данни към момента на обявяване на търга относно включването на имотите в специализирания слой по чл. 8 от Наредба № 5 от 2010 г. за условията за допустимост за подпомагане на земеделските парцели по схеми за плащане на площ и за общите и регионални критерии за постоянни пасища.

г) солидарна отговорност на лицата в случай, че кандидатът е сдружение на животновъди, което не е юридическо лице;

д) изискването да не се преотдават мерите и пасища на трети лица.

(2) Минималните изисквания за поддържане на площите в добро земеделско и екологично състояние (Заповед № РД-09-616 от 21.07.2010 г. на министъра на земеделието и храните) са задължителни за наемателя/арендатора и тяхното нарушаване е основание за предсрочно прекратяване на договора.

(3) Контролът за изпълнението на договорните задължения се осъществява от Дирекция „СА” към общината и инспекторите по контрол на наредбите на общинския съвет.

Чл.14. Кандидати за ползване на общински пасища и мери могат да бъдат:

- Земеделски стопани, отглеждащи пасищни животни на територията на Общината;
- Юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в областта на животновъдството;
- Лица, които са поели задължението да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние.

Чл.15. (1) Общински пасища и мери се предоставят за общо ползване след заплащане на таксата по чл.12, ал.9.

(2) Лица, спечелили търговете за индивидуално ползване на определените поземлени имоти, сключват договор за наем с Кмета на Общината за срок от 5 години, а по искане на ползвателите - и за по-кратък срок. Актуализирането на подписани вече договорите се извършва ежегодно до 30 ноември. Провеждането на тръжни процедури по чл.12 от настоящата наредба и сключването на договори със спечелилите кандидати се извършва в срок до 31 декември на годината, предхождаща годината на ползване.

Чл.16. (1) Ежегодно в срок до 25 март, всички ползватели на пасища и мери от ОПФ, съответно ДПФ и новите кандидати представят в Дирекция „СА при общинска администрация Завет актуална Справка за притежаваните животни от СИСТЕМА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИЯ И РЕГИСТРАЦИЯ НА ЖИВОТНИ (СИРЖ) на БАБХ и копие от Регистрационната карта, доказваща регистрацията им по Наредба №3 от 29 Януари 1999 за създаване и поддържане на регистър на земеделските производители (Обн. ДВ. бр.10 от 5 Февруари 1999г. посл. изм. ДВ бр.3 от 11 Януари 2011г.).

(2) Въз основа на представените документи се пристъпва към актуализиране на съществуващите договори и се организират тръжните процедури за следващата стопанска година.

(3) Кметът на Общината назначава комисия, която да обобщи постъпилите актуални данни за собствениците и притежаваните от тях видове и брой животни до края на м. май (ежегодно).

(4) На база обобщените актуални данни за вида на животните се актуализират сключените вече договори, определят се свободните площи и комисията внася докладна записка в Общинския съвет за ползването на мерите и пасищата през следващата година.

(5) След решение на Общински съвет за предоставяне и актуализиране на ползването на мерите и пасищата Кметът на Общината открива процедура за провеждане на търговете за следващата календарна година.

(6) Наемната цена за индивидуално ползване на мерите и пасищата от ОПФ не може да бъде по-ниска от началната тръжна цена за отдаването под наем или под аренда на мерите и пасищата от ДПФ.

Чл.17. В Дирекция „СА” се съхраняват всички документи, свързани с отдаването на мери и пасища под наем.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ОБЩИНАТА И ПОЛЗВАТЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИ МЕРИ И ПАСИЩА

Чл.18. Задължения на общината:

(1) Да осигури безпрепятствено ползване на предоставените за общо ползване общински мери и пасища; Да предоставя при необходимост информация на ползвателите относно необходимите мероприятия по поддържане и опазване на мерите и пасищата; Да актуализира договорите за ползване на пасища и мери в срок до 30 ноември. След представяне на карта на блока на земеделско стопанство от ОСЗ – Завет, ползвателя на имота може да поиска намаляване на дължимата сума по договора, съответстваща на площта отговаряща на недопустимия слой, като сумата за възстановяване се приспадне от дължимия наем за следващата стопанска година; Общинският съвет може да допусне безвъзмездното предоставяне на пасища и мери невключени в допустимия за подпомагане слой на

Интегрираната система за администриране и контрол (ИСАК) на земеделски стопани, със задължение за подобряване на състоянието им, с цел включването им в специализиран слой на площи в добро земеделско и екологично състояние.

(2) „Земеделски стопанин, изпълняващ проект по Мярка 214 „Агроекологични плащания” от Програмата за развитие на селските райони подава заявление до кмета на общината за удължаване срока на първоначалния договор”.

(3) Кмета на общината, след проверка на срока на поетия ангажимент по проекта издава заповед за удължаване срока на договора и подписва анекс към него.

Чл.19. Задължения на ползвателите за индивидуално ползване на мери и пасища е да осигуряват стриктно прилагане на технологични и организационни мероприятията относно:

1. Повърхностно подобряване на терена;
2. Подобряване на мерите и пасищата чрез оптимизиране на минералното торене;
3. Органично торене на мерите и пасищата;
4. Борба с плевелите и вредната растителност;
5. Подсяване на деградирани мери и пасища;
6. Основно подобряване на мери и пасища при нископродуктивни естествени тревостои със силно влошен тревен състав;
7. Поддържане на мерите и пасищата чрез традиционните земеделски практики;
8. Рационално и щадящо използване на мерите и пасищата.
9. Да нямат задължения към Община Завет.

Чл. 20. (1) За изпълнение на задълженията си по чл. 19 ползвателите следва да поддържат пасищата и мерите в добро земеделско и екологично състояние, както и да спазват следните правила:

1. Да не променят предназначението им;
2. Да не използват мерите и пасищата за неземеделски нужди;
3. Да не ги разорават;
4. Да почистват мерите и пасищата от замърсяване, камъни и храсти;
5. Да извършват частично засяване или възстановяване и подхранване на мерите и пасищата;
6. Да не допускат замърсяването им с битови, строителни, производствени, опасни и други отпадъци;
7. Забранява се наторяването с изкуствени торове и с утайки от пречистването на отпадъчни води;
8. Забранява се паленето на растителност в мерите и пасищата. Кметът на населеното място и специализираните органи осъществяват контрола за провеждането на мероприятията по осигуряване на пожарна безопасност в пасищата и мерите. Мероприятията по осигуряване на пожарна безопасност се извършват и са за сметка на ползвателите при сключен договор за ползването им;
9. Да се опазват от ерозиране, заблатяване, засоляване и други увреждания;
10. Да спазват разпоредбите на ЗСПЗЗ, ППЗСПЗЗ, ЗОЗЗ, ЗОССИ
11. Да провеждат борба с агресивни и устойчиви растителни видове /орлова папрат, магарешки трън, лопен, чемерика и др./;
12. Да районира пашата, така че да се избягва преизпасването на тревостоя;
13. Да окосява порасналата, неизпасана трева;
14. Да се определят прокарите за селскостопанските животни до местата за паша и водопой
15. Да опазва пасищата в близост до гори от навлизане на дървесна и храстовидна растителност;
16. Ветеринарна профилактика се прилага при доказано заболяване на животните причинено от кърлежи. За целта заразените пасища се поставят в изолация и не се допуска паша на животни в заразените участъци. При необходимост де се премине към химизация на заразените терени със специфични и разрешени ветеринарни препарати;
17. При необходимост, частите от мерите и пасищата, предназначени за изкуствени пасища да се засеят с подходящи тревни смеси;
18. Охраната на наетите мери и пасища от общинския поземлен фонд е съответно за сметка на ползвателите.
19. Въвеждат се ограничения за ползване на пасища и мери, включени в Натура 2000, както следва:
 - Забранява се:

- Превръщането на ливади и пасища в обработваеми земи;
 - Коситба в размножителния период на птиците;
 - Използването на определени торове и средства за растителна защита;
 - Унищожаване на видовете от флората-късане, изкореняване, изкопаване и сеч;
 - Преминаване и престой с моторни превозни средства;
 - Паша на животни над допустимия вид и брой;
 - Изхвърляне на селскостопански, битови и други отпадъци;
- Косенето в пасищата да се извършва след 15 юни, максимум две коситби годишно.
Косенето да се извърши ръчно или с ръчни косачки за бавно косене, като се започне от средата към периферията.

(2) Ползвателите нямат право да преотстъпват ползваните от тях пасища и мери на трети лица.

Чл. 21. (1) Задълженията на ползвателите посочени в тази наредба се включват като клаузи в сключените договори с ползвателите.

(2) Договори за ползване на пасища и мери с некоректни ползватели от предходни години не се сключват.

(3) Договорите за ползване на общински пасища и мери, влизат в сила от деня на подписването им.

(4) Договорите за наем за индивидуално ползване могат да се прекратяват преди изтичането на срока когато ползвателят:

1. не отговаря на условията за отдаване на мери и пасища под наем;
2. не спазва условията за поддържане на земята в добро земеделско и екологично състояние, определени по реда на чл. 42 от Закона за подпомагане на земеделските производители.
3. не спазва Правилата за ползване на мери и пасища на територията на община Завет.

ГЛАВА ПЕТА

АДМИНИСТРАТИВНО-НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл.22. (1) Наказва се с глоба в размер от 100 до 500 лева лице, което:

1. ползва общински мери и пасища, извън установения в тази наредба ред.
2. извършва паша на селскостопански животни, извън указаните места, численост или вид животни.
3. преотстъпва предоставените му за ползване общински мери и пасища на трети лица;

(2) Лице, което унищожи общински мери и пасища и/или ги превърне в обработваема площ – нива се наказва с:

- глоба в размер от 100 до 1000 лева за физическо лице;
- имуществена санкция от 500 до 5000 лева за едноличен търговец или юридическо лице;

(3) Лице, което унищожи, повреди, извади или премести траен знак за обозначаване на границите на общинските пасища и мери, се наказва с глоба от 250 до 500 лв.

(4) За други нарушения на тази наредба виновните лица се наказват с глоба от 10 до 200 лева.

Чл.23. (1) Нарушенията по тази наредба се установяват с актове на служители от общинска администрация, определени от кмета на общината.

(2) Наказателните постановления се издават от кмета на общината или изрично оправомощено от него лице.

Чл.24. Административно-наказателното производство по тази Наредба се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ГЛАВА ШЕСТА

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. „Общо ползване” по смисъла на §2д от Допълнителните разпоредби на Закона за собствеността и ползуването на земеделски земи е традиционна практика на жителите от населеното място с дребни земеделски стопанства за пасищно животновъдство върху обществените мери и пасища, включително чрез образуване на едно или повече колективни стада.

§2. Достоверността за броя на животните на земеделските стопани се доказва с документ, удостоверяващ броя и вида на животните – копие на актуална анкетна карта или актуална Справка за притежаваните животни, издадена от информационната система на БАБХ.

§3. Контролът по изпълнението на настоящата наредба се възлага на кмета на общината.

§4. Ежегодно, кметът на общината актуализира годишния план за ползване на общинските пасища и мери.

§5. Кметът на общината назначава комисия, която да проверява състоянието на наличните общински пасища и мери, да прави оглед и съставя протокол за различия между документалните данни и установеното на терена. За дейността си комисията се отчита пред кмета на общината.

§6. Разпоредбите на тази Наредба се прилагат, доколкото не противоречат на нормативен акт от по-висока степен.

§7. За неуредените въпроси в тази Наредба се прилагат разпоредбите на Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗДПЗЗ), Правилника за неговото прилагане (ППЗСПЗЗ), Закона за опазване на селскостопанското имущество (ЗОСИ) и Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ).

§8. Настоящата наредба е приета на основание чл. 21, ал.1, т.8 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация в съответствие с чл.37и – чл.37п от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи /ЗСПЗЗ/, с Решение № 129 по Протокол № 17/ 28.03.2013 година на Общински съвет – град Завет и влиза в сила от датата на приемането ѝ.

ПРЕДСЕДАТЕЛ

НА ОБС:.....

/М. ХАСАН/

Наредбата е публикувана на интернет - страницата на Общинския съвет на 04.04.2013 година.