



СМЕТНА ПАЛАТА

**ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА**  
**№ 0100312420**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на  
община Завет за 2019 г.

София, 2020 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

|   |   |
|---|---|
| Списък на съкращенията .....  | 3 |
| Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет .....   | 4 |
| Мнение .....  | 4 |
| База за изразяване на мнение .....  | 4 |
| Правно основание за извършване на одита .....   | 4 |
| Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....   | 5 |
| Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....  | 5 |
| Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет ..... | 6 |
| Некоригирани неправилни отчитания.....  | 7 |
| Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....  | 7 |
| Коригирани неправилни отчитания.....  | 7 |
| Съществени недостатъци на вътрешния контрол .....   | 8 |
| Приложение № 1 Опис на одитните доказателства .....   | 9 |

## Списък на съкращенията

|       |  |
|-------|--|
| ГФО   | Годишен финансов отчет                                 |
| ДСД   | Други сметки и дейности                                |
| ЕБК   | Единна бюджетна класификация                           |
| МСВОИ | Международни стандарти на върховните одитни институции |
| СБО   | Сметкоплан на бюджетните организации                   |
| СУ    | Средно училище   |

ДО  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО  
Г-Н АХТЕР ВЕЛИЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ЗАВЕТ

## **Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет**

### **Мнение**

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на община Завет, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2019 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложенят консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на община Завет към 31 декември 2019 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

### **База за изразяване на мнение**

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от община Завет в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

### **Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2020 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-124 от 01.10.2020 г. на Горница Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

## **Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжаци се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

## **Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет**

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжаци се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали длъжаци се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## **Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет**

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се

очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

### **Некоригирани неправилни отчитания**

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

### **Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби**

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

### **Коригирани неправилни отчитания**

1. Поети ангажименти за разходи към 31.12.2019 г. в размер на 1 302 791 лв. по пет договора с изпълнители за извършване на строително-монтажни работи за изпълнение на проект „Реконструкция и рехабилитации на улици в населените места на община Завет“ по Договор за отпускане на безвъзмездна финансова помощ № BG06RDNP001-7.001-0038-C01 от 14.05.2019 г. с Държавен фонд „Земеделие“ по Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г., са отчетени неправилно в отчетна група „Бюджет“ по кредита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ в кореспонденция със сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“, вместо в отчетна група „Сметки за средства от ЕС – Разплащателна агенция“ по същите сметки.<sup>1</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството за вярно и честно представяне на имущественото и финансово състояние във финансовия отчет и изискванията на т.10 от Ръководството за прилагане на Сметкоплана на бюджетните предприятия.*

2. Извършени през предходен отчетен период разходи по инвестиционен проект „Реконструкция и подмяна на вътрешната водопроводна мрежа на гр. Завет, област Разград“ в размер на 111 283 лв. не са капитализирани в отчетна група „Други сметки и дейности“ по дебита на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“, констатирано и при финансовия одит на ГФО за 2018 г. Към 31.12.2019 г. обектът не е завършен.<sup>2</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 24 от Закона за счетоводството за вярно и честно представяне на имущественото и финансово състояние във финансовия отчет и изискванията на указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9. от ДДС № 20 от 2004 г.*

<sup>1</sup> Одитно доказателство №№ 1-17

<sup>2</sup> Одитно доказателство №№ 18-22

## Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В изпълнение на т. 67 от Писмо ДДС № 06 от 23.12.2019 г. на министъра на финансите, коригираният ГФО на община Завет за 2019 г. е представен в Министерство на финансите и Сметна палата.

В подкрепа на констатациите са събрани 22 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Разград, ул. „Бели Лом“ № 37 А, ет.9, Сметна палата, ИРМ-Разград.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 451 от 26.11.2020 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за община Завет и един за Сметната палата.



**ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА СМЕТНАТА ПАЛАТА:.....**  
(**Цветан Цветков**)



## Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

| №   | Одитни доказателства   | Брой страници |
|-----|--|---------------|
| 1.  | РД № ГФО-2.17-8 от 20.10.2020 г. за процедури по същество (тестове на детайлите) на счетоводното отразяване на поетите, реализирани ангажименти и възникналите нови задължения за разходи в отчетна група „Бюджет“ в Общинска администрация гр. Завет през периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. | 5             |
| 2.  | Заверено копие на извлечение с натрупване на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи - наличности“ в отчетна група „Бюджет“ (Общинска администрация, гр. Завет)  | 13            |
| 3.  | Заверено копие на административен договор № BG06RDNP001-7.001-0038-C01 от 14.05.2019 г. с Държавен фонд „Земеделие“ по ПРСР.   | 14            |
| 4.  | Заверено копие на договор за възлагане на обществена поръчка № ОА-01-12-46 от 07.11.2019 г.  | 13            |
| 5.  | Заверено копие на счетоводна статия (папка 16-284) от 30.11.2019 г. в отчетна група „Бюджет“.  | 1             |
| 6.  | Заверено копие на договор за възлагане на обществена поръчка № ОА-01-12-47 от 07.11.2019 г.  | 13            |
| 7.  | Заверено копие на счетоводна статия (папка 16-285) от 30.11.2019 г. в отчетна група „Бюджет“.  | 1             |
| 8.  | Заверено копие на договор за възлагане на обществена поръчка № ОА-01-12-48 от 07.11.2019 г.  | 13            |
| 9.  | Заверено копие на счетоводна статия (папка 16-286) от 30.11.2019 г. в отчетна група „Бюджет“.  | 1             |
| 10. | Заверено копие на договор за възлагане на обществена поръчка № ОА-01-12-49 от 07.11.2019 г.  | 13            |
| 11. | Заверено копие на счетоводна статия (папка 16-287) от 30.11.2019 г. в отчетна група „Бюджет“.  | 1             |
| 12. | Заверено копие на договор за възлагане на обществена поръчка № ОА-01-12-50 от 07.11.2019 г.  | 13            |
| 13. | Заверено копие на счетоводна статия (папка 16-288) от 30.11.2019 г. в отчетна група „Бюджет“.  | 1             |
| 14. | Заверено копие на обяснителна записка към ГФО за 2019 г. на община Завет.  | 15            |
| 15. | Заверени копия на счетоводна справка № 32 от 27.10.2020 г. и счетоводни статии (папка 16, счс. 488-492) от 31.12.2019 г. в отчетна група „Бюджет“ (Общинска администрация, гр. Завет).   | 6             |
| 16. | Заверени копия на счетоводна справка № 33 от 27.10.2020 г. и счетоводни статии (папка 16, счс. 493-497) от 31.12.2019 г. в отчетна група „СЕС-РА“ (Общинска администрация, гр. Завет).   | 6             |
| 17. | Заверени копия на извлечения с натрупване и с кореспонденции на сметка 9200 „Поети ангажименти за  | 2             |

|     |  |   |
|-----|--|---|
|     | разходи – наличности“ в отчетна група „СЕС-РА“ (Общинска администрация, гр. Завет).  |   |
| 18. | РД № ГФО-1.21 от 06.10.2020 г. за извършена проверка на некоригираните неправилни отчитания, оказващи влияние върху достоверността на ГФО на община Завет за 2018 г., установени при извършен предходен финансов одит.     | 4 |
| 19. | Заверени копия на извлечение с натрупване и с кореспонденции на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (Общинска администрация, гр. Завет).       | 3 |
| 20. | Заверено копие на извлечение с натрупване и с кореспонденции на сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (Общинска администрация, гр. Завет). | 3 |
| 21. | Заверени копия на счетоводна справка № 150 от 27.10.2020 г. и счетоводна статия (папка 16, счс 25) от 31.12.2019 г. в отчетна група „Други сметки и дейности“ (Общинска администрация, гр. Завет).                         | 2 |
| 22. | Заверени копия на извлечение с натрупване и с кореспонденции на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група „Други сметки и дейности“ (Общинска администрация, гр. Завет).       | 2 |